

Dnr 15UTN/11

Utbildningsnämnden 2015-06-04 § 52

Förstudie om Värmdö kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper

Utbildningsnämndens beslut

Förvaltningen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer och anvisningar att nå de rekommendationer som "Förstudie om Värmdö Kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper" redovisat på sidan 2. I redovisningen ska kostnadsberäkningar redovisas i bedömda kostnader för kommunen samt innehålla förslag på förändringar och förbättringar. Redovisning sker samordnat med åiterrapporten avseende Skoldialogen.

Beslutsnivå

Utbildningsnämnden

Ärendebeskrivning

Alliansen väcker ett nytt ärende med anledning av rapporten Förstudie om Värmdö kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper.

Yrkanden

Marie Bladholm (M) yrkar att förvaltningen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer och anvisningar att nå de rekommendationer som "Förstudie om Värmdö Kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper" redovisat på sidan 2. I redovisningen ska kostnadsberäkningar redovisas i bedömda kostnader för kommunen samt innehålla förslag på förändringar och förbättringar. Redovisning sker samordnat med åiterrapporten avseende Skoldialogen.

Henrik Paulsen (S) och Siv Strömbäck (MP) yrkar bifall till Bladholms yrkande.

Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om de bifaller eller avslår Bladholms yrkande och finner att nämnden bifaller yrkandet.

Reservationer och protokollsanteckningar

S-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi socialdemokrater har sedan länge ifrågasatt kommunens hantering av de extra pengar (tilläggsbelopp) som skolorna kan få för att elever med särskilda behov ska kunna få den undervisning de har rätt till enligt skollagen. Vi har även ifrågasatt hur de så kallade kommungemensamma grupperna hanterats. Som exempel på det förstnämnda kan nämnas att skolornas ansökningar om tilläggsbelopp i mycket hög grad antingen helt avfärdas eller också halveras. Att det kan förekomma olika meningar om behovet förstår vi men att professionens bedömningar i så hög grad underkänns ser vi som ett tydligt tecken på att hanteringen har stora brister och inte är rättssäker.

Nu har förvaltningen på eget initiativ beställt en genomlysning av kommunens hantering av tilläggsbelopp med mera, vilket visar på en välbehövlig insikt om att allt inte står rätt till. Resultatet av förstudien visar att bristerna är värre än vad vi någonsin kunnat ana. Vad avser tilläggsbelopp pekar rapporten, bland annat, på att ”det saknas tydliga kriterier för bedömning av ansökningar”, att ”beslut om tilläggsbelopp saknar motiveringar” och att ”kommunikation och dialog kring tilläggsbelopp präglas av spänningar och misstroende”. För att bara kommentera den sistnämnda bedömningen bör var och en förstå att ett sådant samarbetsklimat är förödande för vilken organisation som helst.

Det kanske mest anmärkningsvärda är emellertid hur man tänkte presentera rapporten för nämnden. I kallelsen till nämndens möte fanns den endast med som en av flera punkter i den lista (delgivningslistan) över ärenden som förvaltningen rutinmässigt hanterar och som inte blir föremål för diskussion och beslut i nämnden. Som tur är upptäckte vi emellertid att rapporten smugits in bland delgivningarna. Då vi menar att rapporten berör ett av nämndens kanske allra viktigaste uppdrag, nämligen att ge alla elever det stöd de behöver för att få bästa möjliga utbildning, valde vi att lyfta rapporten som ett ärende till nämndens möte. Vi yrkade att förvaltningen skulle ges i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan för att komma tillrätta med alla de brister utredningen identifierat. Detta vårt initiativ kommunicerades med nämndens ordförande tre dagar före nämndens sammanträde. Dagen innan mötet fick vi besked om att även majoriteten presenterade ett i det närmaste likalydande förslag till beslut. Att majoriteten adopterat vårt förslag ser vi i och för sig som något positivt, det hade emellertid varit snyggare om man behandlat förslaget som ett initiativ av den ursprungliga initiativtagaren. Men stöld är i dessa sammanhang inte straffbart utan här är det mer en fråga om ett etiskt förhållningssätt. Hur som helst är det viktigaste att frågan lyfts till det forum den hör och att något nu görs för att komma tillrätta med de många brister rapporten pekar på.

Avslutningsvis vill vi även peka på det oacceptabla i att rapporten fanns med på delgivningslistan först till nämndmötet i juli, detta då rapporten avlämnades till kommunen redan i mars, den är daterad den 13 mars 2015. Rapporten har således undanhållits nämnden i nästan tre månader. Med hänsyn till att den berör så för skolorna viktiga frågor och kritiken är så allvarlig är denna anmärkningsvärda senfärdighet oacceptabel. Oacceptabelt är även det förhållandet att ordföranden uppgav sig ha fått del av rapporten först någon vecka före nämndens junimöte. Detta visar på att inte heller kommunikationen mellan förvaltningen och politikerna fungerar på ett sätt som borde kunna förväntas. Ytterligare ett förbättringsområde således.”

Miljöpartiet lämnar följande protokollsanteckning:

”Inför Utbildningsnämndens sammanträde den 4 juni 2015 anmälde Miljöpartiet nytt ärende till dagordningen gällande rapporten ”Förstudie om Värmdö kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper” som bifogats under punkten Delgivningar.

Eftersom vi i Miljöpartiet under lång tid drivit denna fråga kring tilläggsbelopp kändes det märkligt att en sådan stor förstudie inte lyfts upp för redovisning,

diskussion och politiskt beslut i nämnden. Anmärkningsvärt är att denna förstudie har presenterats för kommunen och Alliansen för snart tre månader sedan, dvs den 13 mars 2015 och inte kommit till Utbildningsnämndens kännedom förrän nu och då genom delgivning. Det har funnits alla möjligheter att man vid tre tidigare tillfällen informerat om denna förstudie. Utbildningsnämnden är den nämnd som har det yttersta ansvaret för dessa frågor och då förstudien visar på stora brister i dagens system ser vi allvarligt på att man inte har eller har tänkt att informera om den i nämnden.

Förstudien har genomförts mellan den 3 februari och den 13 mars 2015 av Oxford Research AB på uppdrag av Värmdö kommun med syftet att identifiera möjligheter att förbättra den övergripande hanteringen av tilläggsbelopp och kommungemensamma hanteringen för barn och elever med särskilda behov i kommunen och att undersöka eventuella behov av ytterligare grupper. Förstudien är mycket bra och tar upp flera viktiga problem och frågeställningar som måste hanteras bl. a saknas tydliga kriterier och kvalitetssäkringsrutiner för bedömning av ansökningar gällande tilläggsbelopp och kommunikation och dialog mellan verksamheterna och kommunen kring tilläggsbelopp har präglats av spänningar och misstroende. De kommungemensamma grupperna saknar en strategisk gemensam definition av vad grupperna är och borde vara utifrån ett helhetstänk kring barn i behov av särskilt stöd, ansökningssystemet är svåröverblickbart och det förekommer lokala system och rutiner. Vidare säger man i förstudien att ansökningar och hantering av grupperna sker utan huvudmannens kontroll och att nuvarande finansieringsmodell inte täcker kostnader för grupperna vilket leder till att medel från ordinarie verksamhet avsätts till grupperna.

Tack vare att Miljöpartiet och Socialdemokraterna lyft upp den så viktiga förstudien från delgivning till ett nytt ärende inför nämndens sammanträde kom den upp på dagordningen. Vi är glada för att vi nu i Utbildningsnämnden tagit beslut om att förvaltningen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer och anvisningar att nå de rekommendationer som förstudien redovisat i sina slutsatser och rekommendationer. I redovisningen ska kostnadsberäkningar redovisas i bedömda kostnader för kommunen samt innehålla förslag på förändringar och förbättringar. Vidare ska rutiner för avvikelshantering implementeras och redovisningen ske samordnat med återrapporten avseende Skoldialogen.

Miljöpartiet ser framemot nödvändiga förändringar kring hanteringen av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper där barn/elever i behov av särskilt stöd får det extrastöd som har rätt till och att kostnaderna inte tas från den ordinarie verksamheten.”

Handlingar i ärendet

Rapport Förstudie om Värmdö kommuns hantering av tilläggsbelopp och kommungemensamma resursgrupper