

Utlåtande 2015:66 RII (Dnr 145-626/2015)

Regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet höstterminen 2015

Hemställan från kulturnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet höstterminen 2015,
godkänns enligt utlåtandet.

Föredragande borgarråd Roger Mogert anför följande.

Ärendet

I budgeten för 2015 fick kulturnämnden i uppdrag att sänka avgifterna i Kulturskolan i syfte att nå fler barn och unga framförallt i stadens ytterstadsdelar. Nämnden föreslår en sänkning av de flesta terminsavgifter på mellan 17 och 67 procent. Förslaget är i och med budget 2015 finansierat och de föreslagna taxorna kommer att arbetas in i förslaget till budget 2016.

Beredning

Ärendet har initierats av kulturnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret finner att förslaget är väl avvägt gentemot uppdraget i budget 2015, den kommunalrättsliga principen om likställighet och den finansiering som lades i budget 2015.

Mina synpunkter

Genom stadens satsning på kulturskolan, totalt 25 miljoner under år 2015, tillförs bland annat minst 1500 nya platser och avgifter sänks radikalt. Alla barn och unga ska själva kunna både skapa och ta del av professionell kultur. Tillgången till kvalitativ kultur är en medborgerlig rättighet och ska inte bero på inkomst, kön eller bostadsadress.

Som det ser ut idag skiljer sig andelen som deltar i kulturskolan kraftigt mellan olika stadsdelar. Kulturskolan ska därför nå fler barn och unga och framförallt i de grupper som idag sällan deltar. Kulturskolan är ett viktigt redskap för att utjämna samhällets stora skillnader i tillgången till social och kulturellt kapital.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson och Cecilia Brinck (alla M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Hemställan från kulturnämnden om regler och avgifter för Kulturverksamhet avslås.
2. Kulturnämnden anmodas att återkomma med reviderat förslag till regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet utifrån vad som anføres nedan.
3. Därutöver anføres följande.

Kulturskolan ska erbjuda undervisning av hög kvalitet i kulturella färdigheter till Stockholms barn och unga. Fokus bör läggas på att finna metoder för att fler barn och unga ska lockas av och vilja delta i Kulturskolans undervisning. En förutsättning för detta är att Kulturskolan fortsätter att utveckla sitt utbud liksom att El Sistema fortsätter att utvecklas.

Kulturnämnden konstaterar att avgifterna till kulturskolan i Stockholm redan idag ligger under genomsnittet i Stockholms län. Därtill finns redan idag riktlinjer som medger ytterligare subventioner för barn och unga från familjer med låga inkomster, allt för att möjliggöra för de barn och unga som vill delta att faktiskt kunna göra det. Därmed ser vi inte hur de nu föreslagna avgiftssänkningarna ska bidra till att fler barn och unga, personer som vänstermajoriteten idag anser stängs ute, deltar i verksamheterna. Vi menar att satsningar på riktade insatser och ett utbud som attraherar nya grupper är ett betydligt mer effektivt sätt att nå dessa personer.

Reservation anfördes av borgarrådet Lotta Edholm (FP) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Hemställan från kulturnämnden om regler och avgifter för Kulturverksamhet avslås.
2. Kulturnämnden anmodas att återkomma med reviderat förslag till regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet utifrån vad som anförs nedan.
3. Därutöver anförs följande.

Kulturskolan ska erbjuda undervisning av hög kvalitet i kulturella färdigheter till Stockholms barn och unga. Fokus bör läggas på att finna metoder för att fler barn och unga ska lockas av och vilja delta i Kulturskolans undervisning. En förutsättning för detta är att Kulturskolan fortsätter att utveckla sitt utbud liksom att El Sistema fortsätter att utvidgas.

Liksom konstateras i kulturförvaltningens tjänsteutlåtande ligger Kulturskolan i Stockholm under genomsnittet för elevavgifter i förhållande till de flesta kulturskolor i länet. Icke desto mindre ser vi idag att intresset för att delta i Kulturskolans verksamhet skiljer sig åt mellan olika stadsdelar i staden och mellan olika socioekonomiska grupper.

För att alla ska kunna delta i Kulturskolans undervisning erbjuds barn och unga från familjer med låga inkomster idag reducerad avgift. Det är dock så att lägre avgifter inte självklart leder till högre och bredare deltagande i de grupper man inte når i dag. Riktade insatser och ett utbud som attraherar nya grupper kan vara långt mer avgörande.

För att underlätta ytterligare för barn och unga att delta i Kulturskolans undervisning föreslår vi att staden bör utforma den kommunala normen för ekonomiskt bistånd så att alla barn kan delta i fritidsaktiviteter. Vi föreslår att alla barnfamiljer med försörjningsstöd ska kunna ansöka om att avgiften för kulturskola eller idrottsförening ska ingå i biståndet.

El Sistema är en särskild undervisningsform som förutom att lära eleverna att spela ett instrument också utvecklar deras sociala förmågor och samarbetsförmågor. Till undervisningen knyts en etablerad orkester, i Stockholms fall Sveriges Radios symfoniorkester och Radiokören. Kulturnämnden ska arbeta med målet att från och med hösten 2015 ytterligare utvidga El Sistema. För utbyggnad av de ordinarie elevplatserna i Kulturskolan samt utbyggnad av El Sistema avsätts 25 miljoner kronor för ändamålet i vår budget.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktiges beslutar följande.

Regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet höstterminen 2015, godkänns enligt utlåtandet.

Stockholm den 3 juni 2015

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Roger Mogert

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Regina Kevius och Dennis Wedin (alla M) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Lotta Edholm (FP) med hänvisning till Folkpartiets reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

I budgeten för 2015 fick kulturnämnden i uppdrag att sänka avgifterna i Kulturskolan i syfte att nå fler barn och unga framförallt i stadens ytterstadsdelar. Nämnden föreslår en sänkning av de flesta terminsavgifter på mellan 17 och 67 procent. Förslaget är i och med budget 2015 finansierat och de föreslagna taxorna kommer att arbetas in i förslaget till budget 2016.

Kulturnämnden

Kulturnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 7 april 2015 följande.

Att kulturnämnden godkänner förslaget till regler och avgifter för Kulturskolans verksamhet höstterminen 2015.

Att ärendet hemställs till kommunfullmäktige.

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 23 mars 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Målgrupp

Kulturskolan riktar sig i huvudsak till barn och ungdomar mellan 6 - 22 år. I begränsad omfattning bedrivs verksamhet för yngre barn än 6 år.

Kurser och terminsavgifter för Kulturskolans verksamheter höstterminen 2015

Förvaltningen föreslår att instrumental- och sångundervisningen och de kurser som sker i gruppundervisningsform med utökad lektionstid har en avgift om 750 kr vilket motsvarar en sänkning med 17 %.

Instrumentalundervisning i större grupper om 6-9 elever, lov- och helgkurser, danskurser sänks med 57 % till en enhetlig avgift om 300 kr.

Terminskurser i Bild & form, teater och cirkus samt särskilda projekt och ensemble sänks med 40 % till 300 kr.

För deltagande i kortkurser föreslås avgifter som generellt skall hållas låga. För att fler barn och ungdomar skall kunna söka sig till de kortare kurserna – vilka förutspås bli fler utifrån ambitionen att nå ut till en bredare och mer varierad grupp föreslås avgiften för kortkurser sänkas med 60 % till 200 kr och för Nyfiken på -kurser föreslås sänkning med 67 % till 100 kr. Nya idéer och koncept behöver testas av fler elever och lärare. En lägre avgift är i linje med denna ambition.

Avgifter för KAP-Kulturskolans Avancerade Program samt instrumenthyran föreslås dock ligga kvar på oförändrad nivå. Det är verksamheter som kräver mycket resurser framförallt i form av lärarresurser.

Elev som flyttar från kommunen får delta i Kulturskolans verksamheter terminen ut. Efter särskilt beslut av Kulturskolans administrativa chef kan elev från annan kommun delta i mån av plats. Avgiften, som är en subventionerad avgift föreslås ligga kvar på samma nivå, 3 000 kr per termin.

Utomkommunal deltagare ges tillfälle att i mån av plats delta i kör eller orkester mot en avgift om 300 kr per termin. Även kortkurser är tillgängliga för utomkommunal deltagare i mån av plats och då till en avgift om 1 500 kr.

Elever som inte längre är aktiva i Kulturskolan ska enligt ingånget avtal återlämna instrument inom överenskommen tid. Det förekommer att elever trots upprepade uppmaningar inte återlämnar instrument vilket innebär att Kulturskolan fakturerar för instrumentets värde. I sådant fall uppstår transaktionskostnad i samband med faktureringen av ej återlämnat instrument. Därför föreslås en administrativ avgift om 100 kr vilket motsvarar makuleringsavgiften till serviceförvaltningen.

Rabatter och nedsättning av avgift

Syskonrabatt: Syskonrabatten innebär att deltagande i Kulturskolans terminskurser är gratis från och med det tredje barnet. Rabatten föreslås oförändrad. Rabatten gäller inte instrumenthyra samt kortkurser.

Regler för nedsatt avgift: Enligt mångårig praxis har familjer med låg inkomst möjlighet att söka nedsättning av terminsavgiften. Nedsättningen innebär att familj vars årsinkomst är lika med eller understiger fem prisbasbelopp (motsvarande 222 500 kr för 2015) har rätt att ansöka om nedsättning av avgiften. Detta innefattar även hemmaboende ungdomar över 18 år.

Rätten till nedsättning innebär att terminsavgift för ämneskurs fastställs till 300 kr per barn oavsett hur många ämnen barnet deltar i.

Förvaltningen föreslår att gränsen för rätt till nedsättning skall vara den samma och följa prisbasbeloppets utveckling.

Förslaget i detalj:

Ämne	Avgifter 2014	Förslag ht 2015	Förändring procent
Deltagare från annan kommun terminskurs	3 000	3 000	0
Deltagare från annan kommun kortkurs	1 500	1 500	0
KAP - Kulturskolans avancerade program	2 000	2 000	0
Instrumentalundervisning, sång	900	750	-17
Bild & form, dans, teater och cirkus utökad tid, 90-120 min/vecka	900	750	-17
Ämnesöverskridande och övriga ämnen; lektionstid motsvarande ovanstående t ex musikal	900	750	-17
Instrumentalundervisning i större grupper 6-9 elever	700	300	-57
Dans	700	300	-57
Särskilda kurser som lovkurser och helgkurser	700	300	-57
Bild & form	500	300	-40
Teater	500	300	-40
Cirkus	500	300	-40
Kortkurser i olika ämnen. Sex lektioner/tillfällen.	500	200	-60
Särskilda projekt	500	300	-40
Ensemble/orkester/kör 10 deltagare eller fler. Gäller även deltagare från annan kommun i mån av plats	500	300	-40
Nyfiken på. Tre lektioner	300	100	-67
Instrumenthyra per påbörjad hyrperiod (termin)	300	300	0
Administrativ avgift IF vid makulering		100	100
Ensemble/orkester och kör är gratis för dem som deltar i instrumentalundervisning respektive sång	0	0	0

Prova på-kurs. En lektion	0	0	0
---------------------------	---	---	---

Beredning

Ärendet har initierats av kulturnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 6 maj 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Kulturnämnden: kulturförvaltningens förslag följer uppdraget i Stockholm stads budget för 2015 där nämnden gavs i uppdrag att sänka avgifterna i Kulturskolan i syfte att nå fler barn och unga, framförallt i stadens ytterstadsdelar. Nämnden föreslår en sänkning av de flesta terminsavgifter på mellan 17 och 67 procent.

Förslaget är i och med budget 2015 finansierat och har därmed ingen ytterligare budgetpåverkan och behöver inte heller särskilt beaktas i upprättandet av budget 2016, i vilken de föreslagna taxorna kommer att arbetas in. Stadsledningskontoret finner att förslaget är väl avvägt gentemot uppdraget, den kommunalrättsliga principen om likställighet och den finansiering som lades i budget 2015.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna kulturnämndens förslag till taxor för kulturskolan.