

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-05-15

Tyresö kommun  
Evalena Andrén  
Verksamhetsstrateg  
08-5782 90 59  
evalena.andren@tyreso.se

1 (7)

Diarienummer  
2015/BUN 0042

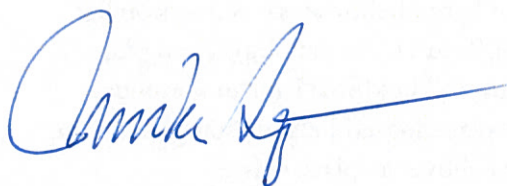
Barn-och utbildningsnämnden

## Reviderade riktlinjer kommunala förskolor

### Förslag till beslut

Nämnden antar:

- Riktlinjer kommunala förskolor, dnr 2015/BUN 0042
- ovan riktlinjer ska börja gälla från och med 1 juli 2015,
- riktlinjerna ersätter tidigare Riktlinjer kommunala förskolor, dnr 2014/BUN038, 003



Monika Larsson  
Förvaltningschef



Evalena Andrén  
Verksamhetsstrateg



## Sammanfattning

Skollagens 8 kap reglerar förskolan. Kommunens riktlinjer för kommunala förskolor förtydligar och beskriver för vårdnadshavare, förskolepersonal, kommunens servicecenter, förvaltning med flera intressenter hur förskolorna i Tyresö kommun bedrivs och hur kommunen arbetar för att uppfylla skollagens och andra förordningars krav på förskoleverksamheterna.

### Förändringar som gjorts i de föreslagna reviderade riktlinjerna berör följande lagrum i skollagen:

- 8 kap 14 § när en vårdnadshavare har anmält önskemål om förskola med offentlig huvudman ska kommunen erbjuda barnet förskola inom fyra månader,
- 8 kap 12 § hemkommunen ansvarar för att utbildning i förskola kommer till stånd för alla barn som ska erbjudas förskola,

### Följande ändringar har gjorts, vilka huvudsakligen berör turordning för barn i kö och placeringserbjudande:

- placering erbjuds efter vårdnadshavares önskade placeringsdatum (vårdnadshavarens behovsdatum),
- kommunen erbjuder plats i förskoleverksamhet inom fyra månader från det att en vårdnadshavare har anmält önskemål om placeringsstart (skollagen 8 kap 14 §). Placeringen börjar dock gälla tidigast från det datum vilket vårdnadshavaren angett som startdatum. Om startdatum ligger längre än fyra månader fram i tiden, erbjuds vårdnadshavaren plats från önskat startdatum.
- lediga förskoleplatser fördelas till barn i kö efter ansökningsdatum (som blir barnets plats i kön). Vid placering av barn som per ansökningsdatum står först i kön görs placeringen efter prioritetsordningen: A) förtur för barn i behov av särskilt stöd enligt skollagen 8 kap 7, 5 §§, B) syskonförtur, C) barn i omplaceringskö, D) barn i ordinarie kö och E) barn folkbokförda i annan kommun,
- tackar vårdnadshavare nej till ett placeringserbjudande stängs ansökan, vilken tas bort ur kön. Kvarstår behovet av plats, måste vårdnadshavare registrera en ny ansökan,
- vid önskemål om byte av befintlig förskoleplats placeras barnet i en omplaceringskö. Ansökningsdatum blir barnets plats i kön (dess köplats). Byten av placering sker enligt ovan angivna turordning för kö.

**Utöver ovan har även följande förändringar gjorts:**

- förskolan har fem planeringsdagar per år. Under APT-möten, semestertider och planeringsdagar erbjuder förskolorna verksamhet vilken då kan förläggas till en annan förskola,
- vid förändring av ett barns vistelsetid ska vårdnadshavare anmäla detta via e-tjänstportalen senast 14 dagar innan förändringen ska börja gälla,
- överskrider en frånvaro eller ledighet en sammanhängande tid av två månader upphör rätten till plats (platsen sägs upp av kommunen),
- när ett barn flyttar från Tyresö kommun har barnet rätt att ha kvar sin befintliga plats i maximalt två månader efter det att barnet blivit folkbokfört i en annan kommun. Därefter upphör platsen. Undantag är barn där särskilda skäl föreligger (enligt 8 kap 12 §).

**Syfte med föreslagna förändringar**

Samtliga föreslagna förändringar i riktlinjerna syftar till att förenkla och snabba på placeringsprocessen, att göra placeringsförfarandet mer rättssäkert och transparent för förvaltningens intressenter främst vårdnadshavare/medborgare men också intern personal och personal på andra förvaltningar som exempelvis Servicecenter. Vidare syftar förändringarna avseende turordning för kö till att få en ökad kontroll på efterfrågan och tillgång på förskoleplatser samt därmed kunna få fram bättre prognoser och underlag för planering av lokaler. Tydliggörandet av hemkommunens ansvar för att tillgodose en placering av barn i förskola, vilka inte är folkbokförda i kommunen, har även ekonomiska aspekter, liksom även ett mer tidsödande och otydligare placeringsförfarande har.

**Beskrivning av ärendet**

Skollagens 8 kap reglerar förskolan. Kommunens riktlinjer för kommunala förskolor förtydligar och beskriver för vårdnadshavare, förskolepersonal, kommunens servicecenter, förvaltning med flera intressenter hur förskolorna i Tyresö kommun bedrivs och hur kommunen arbetar för att uppfylla skollagens och andra förordningars krav på förskoleverksamheterna.

**Lika tillgång till utbildning och en likvärdig utbildning**

Alla barn ska ha lika tillgång till utbildning inom förskola oavsett geografisk hemvist (skollagens 1 kap 8 §). Utbildningen ska vara likvärdig inom varje skolform (1 kap 9 §), oberoende av driftsform (kommunal eller enskild regi).

### **Tillgänglighet och valmöjlighet**

Kommunen ska erbjuda plats i förskoleverksamhet inom fyra månader efter det att en vårdnadshavare har anmält önskemål om plats (tillgänglighet) enligt skollagen 8 kap 14 §. Vårdnadshavare ska erbjudas möjlighet att välja den omsorgsform som passar bäst för deras barn (valmöjlighet) skollagen 1 kap 1 §. Med tillgänglighet enligt skollagens intentioner avses att vårdnadshavare ska erbjudas placering enligt det startdatum de angav i sin ansökan (behovsdatum). Med vårdnadshavares valmöjlighet avses val av omsorgsform, fristående eller kommunal förskola eller pedagogisk omsorg. Vidare ska barn erbjudas placering vid en förskoleenhet så nära barnets hem som möjligt och skälig hänsyn ska tas till barnets vårdnadshavares önskemål (8 kap 15 §).

### **Nuvarande riktlinjer**

Följande innehåll och formuleringar i nu gällande Riktlinjer för kommunala förskolor (dnr 2014/BUN038,003 berörs av förändringar i de föreslagna reviderade riktlinjerna:

- placering sker månadsvis efter vårdnadshavarens önskade placeringsstart (punkt 4 Ansökan om plats, sid 10)  
Förändring: kommunen strävar efter att erbjuda placering enligt vårdnadshavarens önskemål om datum för placeringsstart (vårdnadshavarens behovsdatum styr). Skollagen 8 kap 14 §
- placering erbjuds inom tre månader från det datum vilket vårdnadshavare uppgav som önskat datum för placeringsstart.  
Förändring: fyra månader. Skollagen 8 kap 14 §
- lediga förskoleplatser fördelas till barn i kö enligt nedan kriterier där barn sorteras på ålder inom varje kategori och där äldst barn går först i kön (punkt 7 Regler för turordning, sid 14):

1. Barn i behov av särskilt stöd (8 kap 7 §)
2. Syskonförtur
3. Barn utan placering

## 4. Byte av förskola.

## 5. Barn folkbokförda i annan kommun än Tyresö kommun

Förändring: Ansökningsdatum blir barnets plats i kön, ej ålder. Punkt 3 och fyra byter plats, det vill säga önskemål om byte prioriteras före nyplaceringar.

- vårdnadshavare kan tacka nej till ett placeringerbjudande och skjuta upp datum för placeringsstart två gånger. Den tredje gången vårdnadshavare tackar nej till en plats stängs ansökan, vilken då tas bort ur kön. (punkt 8.2 Tacka nej till placeringerbjudande, sid 15.)

Förändring: Tackar vårdnadshavare nej har kommunen fullgjort sin skyldighet avseende erbjudande av förskoleplacering. Ansökan stängs och en ny måste registreras om behov av plats kvarstår. Vårdnadshavare kan inte skjuta upp datum för placeringsstart.

- byte av befintlig förskoleplacering; byteskön sorteras på ålder där äldst barn går först (punkt 5, sid 11 Byte av befintlig förskoleplacering). Byten prioriteras i augusti varje år).

Förändring: Önskemål om byten av förskoleplacering hanteras enligt ny föreslagen turordning för kö, där byten prioriteras före nyplaceringar.

- förskolan får stänga fyra veckor och hålla stängt ytterligare fyra vardagar dagar per läsår (punkt 9.2 Förskolornas öppettider, sid 16)

Förändring: Förskolan har fem planeringsdagar. Under semestertider, APT-möten och planeringsdagar kan verksamheten förläggas till en annan förskola.

- vid förändring av ett barns vistelsetid ska vårdnadshavare anmäla detta via e-tjänstportalen senast 14 dagar innan förändringen ska börja gälla (punkt 9.4 Förändring av vistelsetid, sid 16):

Förändring: Tillägg, ny information,

- under året förutsätts samtliga barn vara lediga minst fyra veckor; (punkt 9.5 Ledighet, sid 16).

Förändring: Förmuleringen och dess innehåll tas bort.

- överskrider en frånvaro/ledighet en sammanhängande tid av en tre månader upphör rätten till plats (punkt 9.5 Ledighet, sid 17).

Förändring: Överskrider en frånvaro/ledighet en sammanhängande tid av två månader upphör rätten till plats. Platsen sägs upp av kommunen. Skollagen 8 kap 12-13 §§

- när ett barn flyttar från Tyresö kommun har barnet rätt att ha kvar sin befintliga plats i maximalt två månader efter det att barnet blivit folkbokfört i en annan kommun. Därefter upphör platsen. Undantag är

barn där särskilda skäl föreligger (enligt 8 kap 12 §). Tillägg av ny information: ingen tidigare tidsbegränsning.

**Ovan redogjorda förändringar i riktlinjerna berör följande lagrum i skollagen:**

- 8 kap 14 § när en vårdnadshavare har anmält önskemål om förskola med offentlig huvudman ska kommunen erbjuda barnet förskola inom fyra månader,
- 8 kap 12 § hemkommunen ansvarar för att utbildning i förskola kommer till stånd för alla barn som ska erbjudas förskola,

**Syftet med förändringarna är:**

- vårdnadshavare ska i högre grad kunna erbjudas en plats på det placeringsdatum (behovsdatum) vilket de angav i sin ansökan,
- kommunen erbjuder plats i förskoleverksamhet inom fyra månader från det att en vårdnadshavare har anmält önskemål om plats (skollagen 8 kap 14 §). Kommunen får den lagstadgade tidsperioden på sig att erbjuda barn en förskoleplats, vilket är av betydelse framförallt vid högt söktryck,
- tiden från det att vårdnadshavare anmält önskemål om placingsstart till dess att de får ett placeringserbjudande förkortas då placering erbjuds till önskat placeringsdatum (behovsdatum) och inte per önskad placeringsmånad
- tydliggöra att kommunen enligt skollagen ansvarar för att barn folkbokförda i Tyresö bereds en förskoleplacering. För barn folkbokförda i annan kommun ansvarar deras hemkommun. Undantag görs dock för barn när särskilda skäl föreligger,
- placeringsförfarandet förenklas, förtydligas och blir mer rättssäkert när ansökningsdatum blir barnets plats i kön (dess köplats),
- med den förändrade turordningen för barn i kö kan vårdnadshavare ges ett tydligare och rakare besked om barnets plats i kön (ansökningsdatum är dess plats i kön),
- tidsperioden för ett byte av förskola kortas ned när byten prioriteras före nyplaceringar; (exempelvis barn vars familjer flyttar inom

kommunen har med nu gällande riktlinjer en orimligt lång väntan då nyplaceringar av barn prioriterats före byten)

- med en förenklad och tydligare turordning för kö får förvaltningen en ökad kontroll på efterfrågan av och tillgång på förskoleplatser,
- förändringarna avseende turordning för kö och placeringsförfarandet kommer överlag att 1) förenkla placeringsprocessen till förmån för snabbare hantering av barn som står i kö för en plats, 2) barn i omplaceringskön kommer tidsmässigt att kunna erbjudas en placering i ett tidigare skede 3) underlätta och förbättra planeringen av lokaler då det faktiska antalet barn i kö i förhållande till befolkningsprognos blir mer överskådligt.

Samtliga föreslagna förändringar i riktlinjerna syftar till att förenkla och snabba på placeringsprocessen, att göra placeringsförfarandet mer rättssäkert och transparent för förvaltningens intressenter främst vårdnadshavare/medborgare men också intern personal och personal på andra förvaltningar som exempelvis Servicecenter. Vidare syftar förändringarna avseende turordning för kö till att få en ökad kontroll på efterfrågan och tillgång på förskoleplatser samt därmed kunna få fram bättre prognoser och underlag för planering av lokaler.

Tydliggörandet av hemkommunens ansvar för att tillgodose en placering av barn i förskola, vilka inte är folkbokförda i kommunen har även ekonomiska aspekter, liksom även ett mer tidsödande och otydligare placeringsförfarande har.