

§ 106

Dnr 2015/KS 0194 003

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 fastställs.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Ersätтарыttrande

Marcus Obligado (V) hänvisar för sin egen räkning som närvarande ersättare för Vänsterpartiet till ersätтарыttrande inlämnat på kommunledningsutskottet den 21 maj 2015, § 84 (bilaga).

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunallagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare. Kommunledningskontoret har tagit fram ett utkast till program för 2015-2018.

Ärendet bereddes av kommunledningsutskottet den 2 april. Utskottet föreslog att kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutar att fastställa Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 samt att programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden. Kommunstyrelsen återremitterade ärendet på sitt sammanträde den 21 april. Därefter har några mindre justeringar gjorts i programmet.

Kommunledningsutskottet beredde ärendet den 21 maj 2015. Utskottet föreslår kommunstyrelsen och kommunfullmäktige att:
Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



fastställs. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Bilagor



Tjänsteskrivelse - program för uppföljning och privata och kommunala utförare.pdf

Kommunledningsutskottet protokollsutdrag 2015-05-21 § 84.pdf

Program för uppföljning av privata utförare 12 maj 15.pdf

(V) ersättaryttrande KLU 20150521 § 84.pdf

Protokollsutdrag från kommunstyrelsen §78.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

§ 84

Dnr 2015/KS 0194 003

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Fastställa program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Särskilt yttrande

Marcus Obligado (V) lämnar ersätтарыttrande.

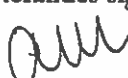

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunallagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare. Kommunledningskontoret har tagit fram ett utkast till program för 2015-2018.

Ärendet bereddes av kommunledningsutskottet den 2 april. Utskottet föreslog att kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutar att fastställa Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 samt att programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden. Kommunstyrelsen återremitterade ärendet på sitt sammanträde den 21 april. Därefter har några mindre justeringar gjorts i programmet.

Ordförandeförslag

Jag föreslår att program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 fastställs och att programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Yrkande

Marie Åkesdotter (MP) yrkar att namnet på programmet ändras till "Program för uppföljning och insyn av privata och kommunala utförare"

Beslutsgång



Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt ordförandeförslaget.

Bilagor

Tjänsteskrivelse - program för uppföljning och privata och kommunala utförare.pdf

Program för uppföljning av privata utförare 12 maj 15.pdf

Protokollsutdrag från kommunstyrelsen §78.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Ersätтарыttrande gällande ärende 6, program för uppföljning av privata och kommunala utförare, kommunledningsutskottets sammanträde den 21/5-2015

Vänsterpartiet vill med anledning av att kommunen ska anta ett program för uppföljning av privata och kommunala utförare inom välfärden passa på att tydliggöra vår syn på privata utförares roll i den kommunala administrationen och verksamheten. Vi tycker att samhällets åtaganden gentemot befolkningen i huvudsak ska utföras av samhället självt. Varför? Jo därför att vår gemensamma välfärd inte kan beskrivas som en marknad likt vilken annan. Det är kvalitén på servicen, det mänskliga bemötandet och personalens välbefinnande, inte ett företags vinstmarginaler, som rimligtvis borde stå i fokus.

Erfarenheten visar oss att långt ifrån all kommunal välfärd är fulländad vad gäller ovannämnda egenskaper. Det är just med anledning av det som vi behöver skattemedlen till att utveckla välfärden, snarare än att avveckla den. Det är därför varje skattekrone ska gå åter till verksamheten och inte till en privat utförares vinst.

Självklart ska ändå kommunen välkomna andra aktörer som delar visionen om en god service och god personalpolitik och som återinvesterar vinsten i verksamheten. Dessa aktörer agerar med andra motiv än riskkapitalbolagen och kan finnas till därför att de representerar t ex en annan pedagogik eller omsorgsfilosofie.

Självklart är det positivt att kommunen har ett program för uppföljning av såväl privata som kommunala utförare i kommunen, men grundproblemet kvarstår i all väsentlighet, den svenska välfärden i allmänhet, men också i välfärden i Tyresö, är negativt påverkad av att det privata vinstintresset. Vi är positiva till att kommunen har en god insyn i de olika verksamheterna men tror samtidigt att vi skulle behöva mer progressiva skrivningar för att kunna säkerställa den insynen.

För Vänsterpartiet är det tydligt att Tyresö kommun behöver satsningar på ökad kvalitet och bättre arbetsförhållanden inom välfärden. Att i det läget föreslå fler privatiseringar, ökad konkurrens och så kallad "effektivisering" av välfärden som borgerligheten gör, förefaller i bästa fall naivt och i värsta fall som en tydlig ideologisk vilja om ökade klassklyftor.

Vårt progressiva alternativ till den politiken är en satsning på välfärden och en tydlighet i politiken som säger att inga vinster ska förekomma i välfärden.

För Vänsterpartiet,

Marcus Obligado



**TILLSAMMANS
FÖR ETT
SOLIDARISKT
TYRESÖ**

Tyresö kommun

Catarina Stavenberg

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-05-12

1 (2)

Diarienummer

2015/KS 0194 003

Kommunstyrelsen

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare

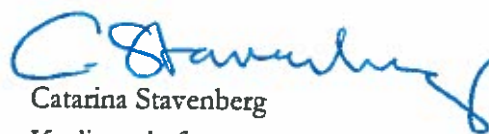
Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. Fastställa program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.



Bo Renman
Kommundirektör



Catarina Stavenberg
Kvalitetschef

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunalagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare.

Kommunledningskontoret har utarbetat förslag till program för 2015-2018.

Ärendet återremitterades vid kommunstyrelsens sammanträde 2015-04-21 och synpunkter inkommit från Marie Åkesdotter, Miljöpartiet.

Härefter har några mindre justeringar gjorts i programmet enligt följande: felnumrering har rättats, rubriken för punkt 6 har förkortats till Mål och uppdrag, i punkt 4 har tillförts att programmet gäller för avtal som ingås efter kommunfullmäktige har fastställt programmet och i punkt 9 har nämndens ansvar för tillgänglig information om olika utförare förtydligats.

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018

Dnr 2015/KS 0194 003

Fastställt av kommunfullmäktige
2015-06-16

tyresö kommun 

Innehållsförteckning

1	Bakgrund.....	4
2	Regelverk	4
3	Privat utförare	4
4	Programmets omfattning.....	5
5	Styrprocessen	5
6	Konkurrensneutralitet.....	5
7	Mål och uppdrag.....	5
8	Riktlinjer	6
9	Rätt till insyn	6
10	Upphandling	7

4 Programmens omfattning

Programmet gäller specifikt när verksamheter upphandlas, men innehåller även strategier för den egna verksamheten, om den agerar i konkurrens med privata utförare.

Programmet gäller all den verksamhet som upphandlats inom de flesta verksamhetsområden – vård och omsorg, kultur och fritid, gator och parker, fastighetsförvaltning, infrastruktur etc.

Programmet gäller för avtal med privata utförare som ingås efter programmet fastställts i kommunfullmäktige.

Programmet omfattar inte fristående skolor och förskolor eftersom de är egna huvudmän för verksamheten och inte upphandlad verksamhet utan reglerad genom tillståndsgivning.

5 Styrprocessen

Uppföljning och kontroll av privata utförare ingår i kommunens styrprocess och programmet tillförs som en del av kommunplanen.

6 Konkurrensneutralitet

Om den kommunala verksamheten agerar i konkurrens med privata utförare och verksamheten tydligt riktar sig till och rör medborgarna bör likvärdiga villkor gälla för uppdraget och i fråga om ersättning för utförandet. Inom programmets omfattning gäller detta ovillkorligen verksamhet enligt LOV, lagen om valfrihetssystem.

7 Mål och uppdrag

Fristående och oberoende granskningar av nämndernas verksamheter ska bidra till kvalitetsutveckling, så att medborgarna är nöjda med och har god nytta av den verksamhet som kommunen ansvarar för. Kommunstyrelsens granskningar av verksamheter innebär inte någon inskränkning i nämndernas huvudansvar för uppföljning.

Kommunfullmäktige uppdrar åt varje nämnd att med utgångspunkt i detta program ansvara för att säkerställa att utförare (oavsett driftsform) inom nämndens ansvarsområde bedriver verksamheten enligt:

- de lagar, förordningar och föreskrifter som gäller eller kan komma att gälla
- de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige och nämnd har fastställt i kommunplan och nämndplan

I avtalen ska det säkras att utföraren biträder kommunen vid uppföljning och utvärdering av verksamheten, lämnar nödvändiga statistikuppgifter och rapporterar in nödvändiga övriga uppgifter.

Berörd nämnd ska redovisa information till allmänheten om alla utförare. Informationen ska beskriva deras verksamhet och kvalitet och finnas tillgänglig på kommunens webbplats och på andra sätt som bedöms lämpliga utifrån målgruppen.

10 Upphandling

Kommunstyrelsen uppdrar åt kommundirektören att uppdatera riktlinjer för upphandling. I riktlinjerna ska samverkan och ansvar i uppföljningsprocessen mellan upphandlingsenheten och förvaltningarna tydliggöras.

§ 78

Dnr 2015/KS 0194 003

Program med mål och riktlinjer för privata utförare

Kommunstyrelsens beslut

- Ärendet återremitteras.

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunallagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare. Kommunledningskontoret har tagit fram ett utkast till program för 2015-2018.

Ärendet bereddes av kommunledningsutskottet den 2 april. Utskottet föreslår att kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutar att fastställa Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 samt att programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Ordförandeförslag

Ordföranden Fredrik Saweståhl (M) stödjer Marie Åkesdotters (MP) yrkande och föreslår att ärendet återremitteras.

Yrkande

Marie Åkesdotter (MP) yrkar att ärendet återremitteras med motiveringen att kommunledningskontoret ska inhämta synpunkter från berörda verksamheter innan beslut om "Program med mål och riktlinjer för privata utförare" tas i kommunfullmäktige.

Anita Mattsson (S) stödjer Marie Åkesdotters (MP) yrkande.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Marie Åkesdotters (MP) yrkande och finner att yrkandet bifalls.

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet.

Bilagor

Protokollsutdrag från kommunledningsutskottet §55.pdf

Tjänsteskrivelse Program för uppföljning av privata och kommunala utförare.pdf

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018.pdf

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun

Catarina Stavenberg

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-04-14

1 (2)

Diatenummer

2015/KS 0194 003

Kommunstyrelsen

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

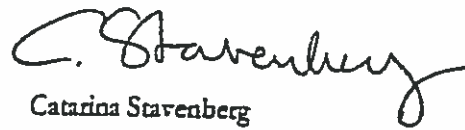
1. Fastställa program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Kommunstyrelsen föreslår besluta att:

1. Uppdra åt kommundirektörens att uppdatera riktlinjer för upphandling.



Bo Renman
Kommundirektör



Catarina Stavenberg
Kvalitetschef

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunalagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet



på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare.

Kommunledningskontoret har utarbetat förslag till program för 2015-2018.

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018

Dnr 2015/KS 0194 003

Fastställt av kommunfullmäktige
2015-05-07

tyresö kommun 



Innehållsförteckning

1	Bakgrund.....	4
2	Regelverk	4
3	Privat utförare.....	4
4	Programmets omfattning	5
5	Styrprocessen	5
6	Konkurrensneutralitet.....	5
7	Kommunfullmäktiges mål och uppdrag	5
8	Riktlinjer	6
9	Rätt till insyn.....	7
10	Upphandling	7

1 Bakgrund

Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som utförs av privata utförare. Detta gäller enligt kommunallagen från 1 januari 2015. Syftet med förändringarna i kommunallagen är att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare samt öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet.

Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, har nyligen presenterat ett kunskapsmaterial till stöd vid framtagande av program. I detta arbete har funnits en referensgrupp där bland annat representanter från Tyresö medverkat. Inom ramen för ny kommunallag utreds för närvarande frågan om kravet på program för uppföljning i framtiden ska gälla för all verksamhet, oavsett om den drivs av offentliga eller privata utförare.

2 Regelverk

Förändringarna i kommunallagen i sammanfattning:

Kommunen ska

- kontrollera och följa upp verksamhet som enligt avtal drivs av en privat utförare,
- genom avtal tillförsäkra information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn,
- se till att kommunala företag ger allmänheten insyn i verksamhet som de lämnar till privata utförare,
- i fullmäktige besluta om ett program för varje mandatperiod med generella mål och riktlinjer när verksamheter drivs av privata utförare,
- tillgodose en generell informationsskyldighet när enskilda personer kan välja mellan olika utförare.

3 Privat utförare

Privat utförare definieras i kommunallagen som en juridisk person eller enskild individ som har hand om vården av en kommunal angelägenhet. Det kan handla om olika företagsformer som aktiebolag, stiftelser, enskilda firmor, idébundna organisationer etc.

Formellt överlämnas verksamheten efter en offentlig upphandling främst enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom områdena vatten, energi och transporter (LUF) eller ett valfrihetssystem enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) samt att avtal tecknats.

Programmet omfattar verksamheter som tydligt riktar sig till och rör invånarna. Det kan handla om såväl hela verksamheter (till exempel särskilda boenden för

äldre), som delar av en verksamhet med stor betydelse för invånaren/brukaren (till exempel måltidsverksamhet och städning i skolan).

4 Programmetts omfattning

Programmet gäller specifikt när verksamheter upphandlas, men innehåller även strategier för den egna verksamheten, om den agerar i konkurrens med privata utförare.

Programmet gäller all den verksamhet som upphandlats inom de flesta verksamhetsområden – vård och omsorg, kultur och fritid, gator och parker, fastighetsförvaltning, infrastruktur etc.

Programmet omfattar inte fristående skolor och förskolor eftersom de är egna huvudmän för verksamheten och inte upphandlad verksamhet utan reglerad genom tillståndsgivning.

5 Styrprocessen

Uppföljning och kontroll av privata utförare ingår i kommunens styrprocess och programmet tillförs som en del av kommunplanen.

5 Konkurrensneutralitet

Om den kommunala verksamheten agerar i konkurrens med privata utförare och verksamheten tydligt riktar sig till och rör medborgarna bör likvärdiga villkor gälla för uppdraget och i fråga om ersättning för utförandet. Inom programmetts omfattning gäller detta ovillkorigen verksamhet enligt LOV, lagen om valfrihetssystem.

6 Kommunfullmäktiges mål och uppdrag

Fristående och oberoende granskningar av nämndernas verksamheter ska bidra till kvalitetsutveckling, så att medborgarna är nöjda med och har god nytta av den verksamhet som kommunen ansvarar för.

Kommunstyrelsens granskningar av verksamheter innebär inte någon inskränkning i nämndernas huvudansvar för uppföljning.

Kommunfullmäktige uppdrar åt varje nämnd att med utgångspunkt i detta program ansvara för att säkerställa att utförare (oavsett driftsform) inom nämndens ansvarsområde bedriver verksamheten enligt

- de lagar, förordningar och föreskrifter som gäller eller kan komma att gälla
- de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige och nämnd har fastställt i kommunplan och nämndplan

Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att

- Årligen fastställa en övergripande plan för granskningar av verksamhet i både privat och kommunal regi.
- Granskning genomförs av ett fristående granskningsorgan i kommunen i syfte att bidra till att kvaliteten i verksamheterna säkras och utvecklas.

Kommunfullmäktige uppdrar åt nämnderna att

- Utforma uppdrag till verksamheter i kommunal regi som säkerställer att verksamheten bedrivs enligt gällande författningar och de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige och nämnd fastställer. Här avses i första hand kommunala verksamheter som agerar i konkurrens med privata utförare.
- I nämndplan regleras på vilket sätt avtal för privata utförare och uppdrag för kommunal regi ska följas upp.

7 Riktlinjer

Uppföljning och kontroll av verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare ska prioriteras och särskilt inriktas på medborgarfokus, säkerhet och risken för ekonomiska oegentligheter.

Kontroll- och uppföljningsarbete av verksamhet som bedrivs i egen regi ska utformas på liknande sätt som för privata utförare.

Information ska lämnas om samtliga utförare, för att underlätta medborgarnas val när enskilda kan välja mellan olika utförare av den kommunala nämndens tjänster

Avtal ska utformas på så sätt att verksamheten hos de privata utförarna kvalitetsmässigt bedrivs i enlighet med kommunens krav. Kraven ska vara tydliga, relevanta och tillräckliga. Det ska tydligt framgå hur samverkan mellan beställaren och utföraren ska genomföras och hur brister i verksamheten ska

hanteras. Den kommunala huvudmannens möjligheter att besluta om sanktioner eller häva ett avtal ska vara tydligt reglerat i avtal.

8 Rätt till insyn

Varje nämnd ska i avtal med privata utförare tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnats över till en privat utförare. Utföraren ska kunna lämna information när kommunen begär det. Utförarens skyldigheter att lämna uppgifter begränsas till att omfatta sådant som kan lämnas utan omfattande merarbete eller inte strider mot lag eller annan författning eller inte anses utgöra företagshemligheter enligt lag. I avtalen ska det säkras att utföraren biträder kommunen vid uppföljning och utvärdering av verksamheten, lämnar nödvändiga statistikuppgifter och rapporterar in nödvändiga övriga uppgifter.

9 Upphandling

Kommunstyrelsen uppdrar åt kommundirektören att uppdatera riktlinjer för upphandling. I riktlinjerna ska samverkan och ansvar i uppföljningsprocessen mellan upphandlingsenheten och förvaltningarna tydliggöras.

§ 55

Dnr 2015/KS 0194 003

UTDRAG

Program med mål och riktlinjer för privata utförare

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018 fastställs.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.

Kommunledningsutskottets beslut

3. Kommundirektören ges i uppdrag att uppdatera riktlinjer för upphandling.

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunalagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare. Kommunledningskontoret har tagit fram ett utkast till program för 2015-2018.

Bilagor

Tjänsteskrivelse program för uppföljning av privata och kommunala utförare.docx

Program för uppföljning av privata utförare 31 mars.docx

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
--	---	--

Tyresö kommun

Catarina Stavenberg

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-03-25

1 (2)

Diariumnummer

2015/KS 0194 003

Kommunstyrelsen

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. Fastställa program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018.
2. Programmet tillförs som en del i gällande kommunplan för mandatperioden.
3. Uppdra åt kommunstyrelsen att uppdatera riktlinjer för upphandling.

Bo Renman
Kommundirektör

Catarina Stavenberg
Kvalitetschef

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2015 har vissa förändringar införts i kommunalagen i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommunen. Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare.

Kommunledningskontoret har utarbetat förslag till program för 2015-2018.

Program för uppföljning av privata och kommunala utförare 2015-2018

Dnr 2015/KS 0194 003

UTKAST

Fastställt av kommunfullmäktige
2015-

tyresö kommun 



Innehållsförteckning

1	Bakgrund.....	4
2	Regelverk	4
3	Privat utförare.....	4
4	Programmets omfattning.....	5
5	Styrprocessen	5
6	Konkurrensneutralitet.....	5
7	Kommunfullmäktiges mål och uppdrag.....	5
8	Riktlinjer	6
9	Rätt till insyn.....	7
10	Upphandling	7

1 Bakgrund

Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som utförs av privata utförare. Detta gäller enligt kommunallagen från 1 januari 2015. Syftet med förändringarna i kommunallagen är att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare samt öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet.

Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, har nyligen presenterat ett kunskapsmaterial till stöd vid framtagande av program. I detta arbete har funnits en referensgrupp där bland annat representanter från Tyresö medverkat. Inom ramen för ny kommunallag utreds för närvarande frågan om kravet på program för uppföljning i framtiden ska gälla för all verksamhet, oavsett om den drivs av offentliga eller privata utförare.

2 Regelverk

Förändringarna i kommunallagen i sammanfattning:

Kommunen ska

- kontrollera och följa upp verksamhet som enligt avtal drivs av en privat utförare,
- genom avtal tillförsäkra information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn,
- se till att kommunala företag ger allmänheten insyn i verksamhet som de lämnar till privata utförare,
- i fullmäktige besluta om ett program för varje mandatperiod med generella mål och riktlinjer när verksamheter drivs av privata utförare,
- tillgodose en generell informationsskyldighet när enskilda personer kan välja mellan olika utförare.

3 Privat utförare

Privat utförare definieras i kommunallagen som en juridisk person eller enskild individ som har hand om vården av en kommunal angelägenhet. Det kan handla om olika företagsformer som aktieföretag, stiftelser, enskilda firmor, idébundna organisationer etc.

Formellt överlämnas verksamheten efter en offentlig upphandling främst enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom områdena vatten, energi och transporter (LUF) eller ett valfrihetssystem enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) samt att avtal tecknats.

Programmet omfattar verksamheter som tydligt riktar sig till och rör invånarna. Det kan handla om såväl hela verksamheter (till exempel särskilda boenden för

äldre), som delar av en verksamhet med stor betydelse för invånaren/brukaren (till exempel måltidsverksamhet och städning i skolan).

4 Programmens omfattning

Programmet gäller specifikt när verksamheter upphandlas, men innehåller även strategier för den egna verksamheten, ~~även~~ om den agerar i konkurrens med privata utförare.

Programmet gäller all den verksamhet som upphandlats inom de flesta verksamhetsområden – vård och omsorg, kultur och fritid, gator och parker, fastighetsförvaltning, infrastruktur etc.

Programmet omfattar inte fristående skolor och förskolor eftersom de är egna huvudmän för verksamheten och inte upphandlad verksamhet utan reglerad genom tillståndsgivning.

5 Styrprocessen

Uppföljning och kontroll av privata utförare ingår i kommunens styrprocess och programmet tillförs som en del av kommunplanen.

6 Konkurrensneutralitet

Om den kommunala verksamheten agerar i konkurrens med privata utförare och verksamheten tydligt riktar sig till och rör medborgarna bör likvärdiga villkor gälla för uppdraget och i fråga om ersättning för utförandet. Inom programmets omfattning gäller detta ovillkorligen verksamhet enligt LOV, lagen om valfrihetssystem.

7 Kommunfullmäktiges mål och uppdrag

Fristående och oberoende granskningar av nämndernas verksamheter ska bidra till kvalitetsutveckling, så att medborgarna är nöjda med och har god nytta av den verksamhet som kommunen ansvarar för.

Kommunstyrelsens granskningar av verksamheter innebär inte någon inskränkning i nämndernas huvudansvar för uppföljning.

Kommunfullmäktige uppdrar åt varje nämnd att med utgångspunkt i detta program ansvara för att säkerställa att utförare (oavsett driftsform) inom nämndens ansvarsområde bedriver verksamheten enligt

- de lagar, förordningar och föreskrifter som gäller eller kan komma att gälla
- de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige och nämnd har fastställt i kommunplan och nämndplan

Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att

- Årligen fastställa en övergripande plan för granskningar av verksamhet i både privat och kommunal regi.
- Granskning genomförs av ett fristående granskningsorgan i kommunen i syfte att bidra till att kvaliteten i verksamheterna säkras och utvecklas.

Kommunfullmäktige uppdrar åt nämnderna att

- Utforma uppdrag till verksamheter i kommunal regi som säkerställer att verksamheten bedrivs enligt gällande författningar och de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige och nämnd fastställer. Här avses i första hand kommunala verksamheter som agerar i konkurrens med privata utförare.
- I nämndplan reglera när och på vilket sätt avtal för privata utförare och uppdrag för kommunal regi ska följas upp.

8 Riktlinjer

Uppföljning och kontroll av verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare ska prioriteras och särskilt inriktas på medborgarfokus, säkerhet och risken för ekonomiska oegentligheter.

Kontroll- och uppföljningsarbete av verksamhet som bedrivs i egen regi ska utformas på liknande sätt som för privata utförare.

Information ska lämnas om samtliga utförare, för att underlätta medborgarnas val när enskilda kan välja mellan olika utförare av den kommunala nämndens tjänster

Avtal ska utformas på så sätt att verksamheten hos de privata utförarna kvalitetsmässigt bedrivs i enlighet med kommunens krav. Kraven ska vara tydliga, relevanta och tillräckliga. Det ska tydligt framgå hur samverkan mellan beställaren och utföraren ska genomföras och hur brister i verksamheten ska hanteras. Den kommunala huvudmannens möjligheter att besluta om vite sanktioner eller häva ett avtal ska vara tydligt reglerat i avtal.

9 Rätt till insyn

Varje nämnd ska i avtal med privata utförare tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnats över till en privat utförare. Utföraren ska kunna lämna information när kommunen begär det. Utförarens skyldigheter att lämna uppgifter begränsas till att omfatta sådant som kan lämnas utan omfattande merarbete eller inte strider mot lag eller annan författning eller inte anses utgöra företagshemligheter enligt lag. I avtalen ska det säkras att utföraren biträder kommunen vid uppföljning och utvärdering av verksamheten, lämnar nödvändiga statistikuppgifter och rapporterar in nödvändiga övriga uppgifter.

10 Upphandling

Kommunstyrelsen uppdrar åt kommundirektören att uppdatera riktlinjer för upphandling. I riktlinjerna ska samverkan och ansvar i uppföljningsprocessen mellan upphandlingsenheten och förvaltningarna tydliggöras.

Datum 2015-04-21
 Tid 09:00 - 10:00
 Plats Sammanträdesrummet Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet måndag den 27 april klockan 11:00

Paragrafer 67-86

Sekreterare


 Rebecca Berlin

Ordförande


 Fredrik Sawestahl

Justerande


 Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2015-04-21
 Datum då anslaget sätts upp 2015-04-28
 Datum då anslaget tas ned 2015-05-20
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


 Rebecca Berlin



Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M)
 Mats Lindblom (FP)
 Anita Mattsson (S)
 Anki Svensson (M), tjänstgörande från och med 09:15, § 35
 Peter Odelvall (M), tjänstgörande för Andreas Jonsson (M)
 Annika Henningsson (M), tjänstgörande för Dick Bengtsson (M)
 Anna Steele (FP), tjänstgörande för Anki Svensson (M) till och med 09:15, § 34
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Helen Dwyer (C)
 Leif Kennerberg (KD)
 Kristjan Vaigur (S)
 Jannice Rockstroh (S), tjänstgörande från och med 09:15, § 35
 Anders Linder (S), tjänstgörande för Carl-Johan Karlson (S)
 Marie Åkesdotter (MP)
 Peter Bylund (MP), tjänstgörande för Jannice Rockstroh (S) till och med 09:15, § 34
 Jörgen Bengtsson (SD)

Ersättare

Per Carlberg (SD)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunledningskontoret
 Sigbritt Martinsson, ekonomichef, kommunledningskontoret
 Ulf Haraldsson, HR-chef, kommunledningskontoret
 Britt-Marie Lundberg-Björk, förvaltningschef, utvecklingsförvaltningen
 Åke Skoglund, förvaltningschef, samhällsbyggnadsförvaltningen
 Ann-Catrine Hagner, chef konsult- och servicekontoret, konsult- och servicekontoret
 Maj Ingels Fagerlund, säkerhetschef, kommunledningskontoret
 Ulrika Josephson Westberg, chef kommunkansliet, kommunledningskontoret
 Marita Bertilsson, politisk sekreterare, Socialdemokraterna
 Åsa de Mander, politisk sekreterare, Folkpartiet
 Olle Oskarsson, politisk sekreterare, Miljöpartiet
 Jennifer Lloyd, praktikant, kommunledningskontoret

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande

Frånvarande

Andreas Jonsson (M)

Dick Bengtson (M)

Lotta Stjernfeldt (M)

Mats Larsson (FP)

Anna Lund (KD)

Carl-Johan Karlson (S)

Lenart Jönsson (S)

Karin Ljung (S)

Marcus Obligado (V)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Datum 2015-05-21
Tid 09:00–11:35
Plats Sammanträdesrummet Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats
och tid Tisdagen den 26 maj

Paragrafer 79 - 98

Sekreterare 
Ulrika Josephson Westberg

Ordförande 
Fredrik Sawestahl

Justerande 
Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet
Sammanträdesdatum 2015-05-21
Datum då anslaget sätts upp 2015-05-26
Datum då anslaget tas ned 2015-06-24
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift 
Ulrika Josephson Westberg

	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M)
 Mats Lindblom (FP)
 Anita Mattsson (S)
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Leif Kennerberg (KD)
 Kristjan Vaigur (S)
 Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare



Andreas Jonsson (M)
 Anna Steele (FP)
 Helen Dwyer (C)
 Anna Lund (KD)
 Marcus Obligado (V)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunledningskontoret
 Inger Carlsson, Handläggare, Kvalitetsenheten (från kl. 11)
 Catarina Stavenberg, kvalitetschef, kommunledningskontoret (till och med kl. 10:15)
 Jan Nilsson, Chef fastighetsenheten, Fastighetsenheten (från och med kl. 9:45)
 Sigbrith Martinsson, ekonomichef, kommunledningskontoret (till och med kl. 10:00)
 Ulf Haraldsson, HR-chef, kommunledningskontoret (till och med kl. 11:00)
 Ulrika Josephson Westberg, chef kommunkansliet, kommunledningskontoret

Frånvarande

Karin Ljung (S)
 Anders Linder (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Datum 2015-06-02
 Tid 18:30–20:15
 Plats Sammanträdesrummet Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2015-06-03, klockan 15:00

Paragrafer 102 - 126


Sekreterare


 Rebecca Berlin

Ordförande


 Fredrik Sawestahl

Justerande


 Kristjan Vaigur

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2015-06-02
 Datum då anslaget sätts upp 2015-06-04
 Datum då anslaget tas ned 2015-06-26
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


 Rebecca Berlin

Utdragsbestyrkande





Närvarolista

Beslutande



Fredrik Saweståhl (M)
Mats Lindblom (FP), tjänstgör inte på grund av jäv under § 110.
Anita Mattsson (S)
Anki Svensson (M)
Andreas Jonsson (M)
Dick Bengtson (M)
Anna Steele (FP), ersättare för Mats Lindblom (FP) under § 110.
Ulrica Riis-Pedersen (C)
Leif Kennerberg (KD)
Kristjan Vaigur (S)
Carl-Johan Karlson (S)
Karin Ljung (S), ersättare för Jannice Rockstroh (S).
Marie Åkesdotter (MP)
Jörgen Bengtsson (SD)

Ersättare

Lotta Stjernfeldt (M)
Peter Odelvall (M)
Annika Henningsson (M)
Mats Larsson (FP)
Helen Dwyer (C)
Anna Lund (KD)
Anders Linder (S)
Peter Bylund (MP)
Marcus Obligado (V)
Per Carlberg (SD)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunledningskontoret
Sigbrith Martinsson, ekonomichef, kommunledningskontoret
Catarina Stavenberg, kvalitetschef, kommunledningskontoret
Åke Skoglund, förvaltningschef, samhällsbyggnadsförvaltningen
Ann-Catrine Hagner, chef konsult- och servicekontoret, konsult- och servicekontoret


Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Maj Ingels Fagerlund, säkerhetschef, kommunledningskontoret
 Robert Skölin, politisk sekreterare, Moderaterna
 Åsa de Mander, politisk sekreterare, Folkpartiet
 Leonid Yurkowsky, politisk sekreterare, Sverigedemokraterna
 Amalia Tjärnstig, exploateringsingenjör, samhällsbyggnadsförvaltningen
 Rebecca Berlin, kommunsekreterare, kommunledningskontoret

Frånvarande

Jannice Rockstroh (S)

Lennart Jönsson (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------