

ANKOM

2015-07-01



REGERINGSKANSLIET

Remiss

Dnr 1.5.1-409/2015
Enskede-Arsta-Vantörs Stadsdelsförvaltning

2015-06-03

A2015/1726/TU

Arbetsmarknadsdepartementet

STOCKHOLMS STAD	
Kommunikationsenheten	
Förskottsbrevet	
Ink	2015-06-18
Dnr	110-1093/2015
Titel	RTU

Departementspromemoria Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända

Remissinstanser:

- 1 Kammarrätten i Stockholm
- 2 Förvaltningsrätten i Malmö
- 3 Förvaltningsrätten i Växjö
- 4 Förvaltningsrätten i Härnösand
- 5 Borås tingsrätt
- 6 Luleå tingsrätt
- 7 Migrationsverket
- 8 Socialstyrelsen
- 9 Barnombudsmannen
- 10 Skatteverket
- 11 Statskontoret
- 12 Länsstyrelsen i Stockholms län
- 13 Länsstyrelsen i Kronobergs län
- 14 Länsstyrelsen i Skåne län
- 15 Länsstyrelsen i Västra Götalands län
- 16 Länsstyrelsen i Norrbottens län
- 17 Länsstyrelsen i Gävleborgs län
- 18 Statens skolverk
- 19 Stockholms universitet (Linnécentrum för integrationsforskning)
- 20 Boverket
- 21 Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering, IFAU
- 22 Diskrimineringsombudsmannen
- 23 Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, MUCF
- 24 Svenska ESF-rådet
- 25 Arbetsförmedlingen
- 26 Region Jönköpings län
- 27 Region Skåne
- 28 Stockholms läns landsting
- 29 Västernorrlands läns landsting

- 30 Region Östergötland
- 31 Borlänge kommun
- 32 Falköpings kommun
- 33 Faluns kommun
- 34 Filipstads kommun
- 35 Flens kommun
- 36 Gotlands kommun
- 37 Gävle kommun
- 38 Göteborgs kommun
- 39 Halmstads kommun
- 40 Karlskrona kommun
- 41 Karlstad kommun
- 42 Kramfors kommun
- 43 Kungälv kommun
- 44 Lekebergs kommun
- 45 Lessebo kommun
- 46 Lidingö kommun
- 47 Malmö kommun
- 48 Norbergs kommun
- 49 Norrköpings kommun
- 50 Nässjö kommun
- 51 Oskarhamns kommun
- 52 Oxelösunds kommun
- 53 Piteå kommun
- 54 Sorsele kommun
- 55 Stockholms kommun
- 56 Staffanstorps kommun
- 57 Söderhamns kommun
- 58 Södertälje kommun
- 59 Trollhättans kommun
- 60 Täby kommun
- 61 Umeå kommun
- 62 Uppsala kommun
- 63 Ödeshögs kommun
- 64 Örebro kommun
- 65 Östra Göinge kommun
- 66 Sveriges Kommuner och Landsting
- 67 Folkbildningsförbundet
- 68 Landsorganisationen i Sverige, LO
- 69 Mångkulturellt centrum Botkyrka
- 70 Rädde Barnen
- 71 Svenska Röda Korset
- 72 Sveriges allmännyttiga bostadsföretag, SABO
- 72 Svenskt Näringsliv
- 74 Sveriges Akademikers Centralorganisation, SACO
- 75 Tjänstemännens Centralorganisation, TCO

Remissvaren ska ha kommit in till Arbetsmarknadsdepartementet senast den 28 september 2015. Vi ser gärna att remissvaren även skickas i elektronisk form via e-post i både word- och pdf-format till a.registrator@regeringskansliet.se. Filnamnet bör vara: A2015/1726/IU och remissinstansens namn. I remissvaret ska Regeringskansliets diarienummer A2015/1726/IU anges.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. **Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Remissvarens disposition bör om möjligt ansluta sig till dispositionen i betänkandet. Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Frågor under remisstiden kan ställas Lena Ljungberg (e-postadress: lena.ljungberg@regeringskansliet.se) med telefonnummer 08-405 14 30.

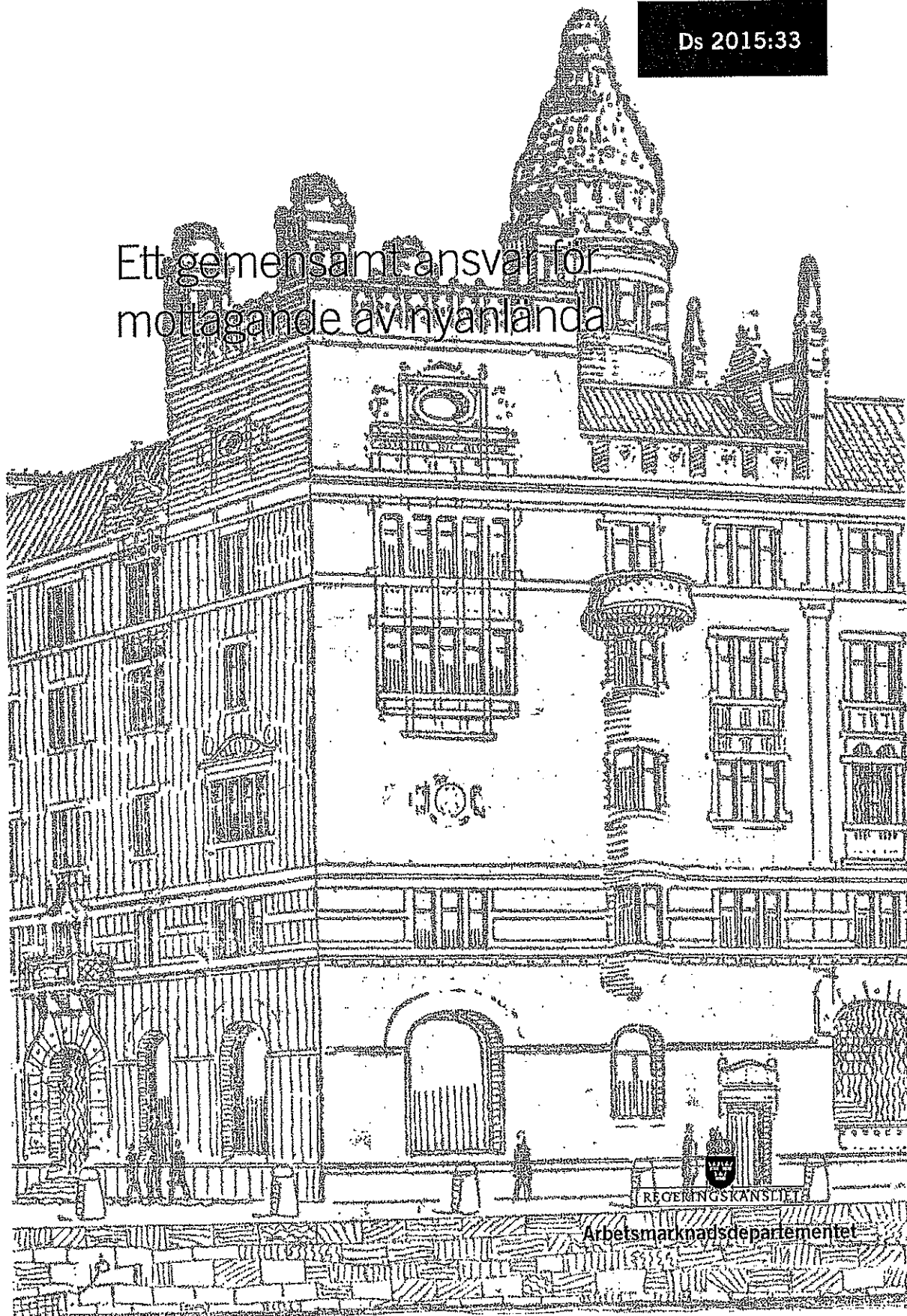


Catharina Nordlander
Tf. expeditions- och rättschef

Kopia till:
Fritzes kundservice, 106 47 Stockholm

Ds 2015:33

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända



Arbetsmarknadsdepartementet

Ds 2015:33

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända



REGERINGSKANSLIET

Arbetsmarknadsdepartementet

Innehåll

1	Sammanfattning.....	5
2	Förslag till lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.....	7
3	Gällande ordning.....	9
3.1	Etableringen av vissa nyanlända invandrare	9
3.2	Mottagande av ensamkommande barn	13
3.3	Ersättning till individen.....	17
3.4	Ersättning till kommuner och landsting.....	19
3.4.1	Ersättning till kommuner för personer i Migrationsverkets mottagandesystem	19
3.4.2	Ersättning till landsting för personer i Migrationsverkets mottagningssystem	20
3.4.3	Ersättning till kommunerna för mottagande av nyanlända invandrare.....	21
3.4.4	Ersättning till landsting för insatser för nyanlända invandrare.....	24
3.5	Kommunernas ansvar i fråga om mottagande av nyanlända.....	25
3.6	Den kommunala självstyrelsen och proportionalitetsprincipen	28
3.6.1	Regeringsformen	28
3.6.2	Kommunallagen.....	31
4	Behov av förändring.....	33

4.1	Inledning	33
4.2	Mottagandet av nyanlända är ojämnt fördelat	34
4.3	Mottagandet av nyanlända är otillräckligt.....	36
4.4	Erfarenheter från försök att öka mottagandet.....	38
4.5	Ett gemensamt ansvar för flyktingmottagandet.....	39
5	Överväganden och förslag	41
5.1	En ny lag som leder till att alla kommuner tar ansvar	41
5.2	Lagens målgrupp.....	42
5.3	Anvisning	43
5.4	Sanktioner mot kommunerna bedöms inte nödvändiga	45
5.5	Beslut om anvisning ska inte kunna överklagas.....	46
5.6	Den kommunala självstyrelsen och proportionalitetsprincipen	47
5.7	Fördelning av mottagandet	49
5.7.1	Lagen kompletterar systemet med frivilliga överenskommelser	49
5.7.2	Fördelning genom länsstäl och kommuntal.....	50
5.7.3	Prioritering av anvisningar.....	51
5.7.4	Överenskommelser om mottagande av nyanlända.....	52
5.7.5	Vissa ersättningar till kommunerna	53
5.8	Kommunersättningarna bör ses över	54
6	Ikraftträdande	55
7	Konsekvenser	56
7.1	Ekonomiska konsekvenser för staten	56
7.2	Ekonomiska konsekvenser för myndigheterna	58
7.3	Konsekvenser för kommunerna	59
7.4	Övriga konsekvenser	60

Ds 2015:33

8	Författningskommentar	63
---	-----------------------------	----

1 Sammanfattning

Mottagandet av nyanlända flyktingar och andra skyddsbehövande i en kommun sker huvudsakligen genom att de nyanlända ordnar sitt boende på egen hand. De som inte ordnar boende på egen hand tas emot i kommuner efter frivilliga överenskommelser mellan kommunen och länsstyrelsen. Det mottagande som dessa överenskommelser leder till är inte tillräckligt för att möta det ökade behovet av kommunmottagande som följer av att allt fler flyktingar och andra skyddsbehövande beviljas uppehållstillstånd i Sverige.

Följden av det otillräckliga mottagandet är långa väntetider på kommunanvisning. Det innebär att många nyanlända blir kvar på anläggningsboenden under långa tidsperioder, vilket försenar etableringen. För att säkerställa att nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd snabbt kan påbörja etableringen på arbetsmarknaden och i samhällslivet föreslås i denna promemoria en ny lag som innebär att kommuner kan anvisas att ta emot nyanlända för bosättning oavsett om kommunen har en överenskommelse om mottagande eller inte.

Flyktingmottagandet är ett gemensamt ansvar för samhället. När alla kommuner är med och tar emot nyanlända kommer fördelningen av mottagandet bli mer proportionerligt i förhållande till kommunernas arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek och annat mottagande. Det bedöms leda till förbättrade förutsättningar för nyanländas etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet.