

Handläggare
Marita Johansson
Telefon: 08-508 35 562

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 25 augusti 2015

Ärende 10

Beslut gällande fortsatt samverkan kring samhällsorientering för nyanlända invandrare

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att fortsatt teckna samverkansöverenskommelsen ”Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län och Håbo kommun” för perioden 2016-09-01-2019-08-31.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Karin Eriksson Bech
tf arbetsmarknadsdirektör

Jussi Koreila
chef SFI Stockholm

Sammanfattning

Lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197) infördes den 1 december 2010 och innebär att kommunerna är skyldiga att erbjuda samhällsorienteringskurs till vissa nyanlända invandrare. Kommunerna ska sedan den 1 maj 2013 även erbjuda samhällsorientering till vissa nyanlända invandrare som har beviljats uppehållstillstånd på grund av anknytning enligt lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Sedan 2010 samverkar kommunerna i Stockholms län kring samhällsorientering utifrån en gemensam samverkansöverenskommelse och som en del av denna genomförs en samordnad upphandling av kurserna. Den senaste samverkansöverenskommelsen ”*Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i*

Stockholms län och Håbo kommun undertecknades 2013 av 25 kommuner i länet och Håbo kommun i Uppsala län. Avtalstiden för överenskommelsen sträcker sig till den 31 augusti 2016 och förlängs därefter med tre år för de kommuner som inte senast den 31 augusti 2015 säger upp överenskommelsen.

Syftet med samverkan är att få ett större deltagarunderlag och möjlighet till en gemensam samverkansytta gentemot externa aktörer, som kan bidra till att såväl lagstiftningens krav som verksamhetens kvalitet kan säkerställas på ett kostnadseffektivt sätt.

Samhällsorienteringen utförs i dagsläget av externa leverantörer utifrån en samordnad upphandling genomförd av de 26 samverkande kommunerna. Nuvarande ramavtal går ur den 31 augusti 2016.

Centrum för samhällsorientering i Stockholms län är ett gemensamt samordningskansli för de kommuner som ingår i samverkan. Stockholms stad är administrativt ansvarig kommun för centret, utbildningsverksamheten och den gemensamma webbplatsen www.nyistockholm.se.

Arbetsmarknadsförvaltningen kan konstatera att nuvarande samverkan uppfyller överenskommelsens syfte samt att inga ytterligare kostnader tillkommer. Förvaltningen föreslår därför att gällande samverkansöverenskommelse inte sägs upp vilket innebär att avtalstiden förlängs med tre år och gäller mellan den 1 september 2016 och den 31 augusti 2019.

Förvaltningens förslag bygger på det redan existerande samarbetet. Förslaget innebär inga förändringar av den nuvarande organisationen.

Som en del av samverkansöverenskommelsen genomför kommunerna en samordnad upphandling av kurser. Giltigheten för upphandlade ramavtal följer avtalstiden för överenskommelsen. En ny upphandling planeras ske och presenteras för nämnden under hösten 2015.

Bakgrund

Samhällsorienteringsutbildning för nyanlända är ett kommunalt uppdrag som preciseras i förordningen om samhällsorientering (2010:1138) utifrån lagen (2010:197 §5) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och i lagen (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Målgruppen är

nyanlända invandrare som omfattas av etableringsreformen och som anmäls till samhällsorienteringskurs via Arbetsförmedlingen samt vissa anhöriginvandrare mellan 18-64 år som anmäls till kurs via kommunen.

Samhällsorienteringskursen syftar till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet. Den ska ge grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Kursen ska vara minst 60 timmar lång och i möjligaste mån ges på modersmål eller på ett språk som deltagaren behärskar väl. Kursen ska bygga på dialog och reflektion.

Ärendet

Sedan 2010 samverkar kommunerna i Stockholms län kring samhällsorientering utifrån en samverkansöverenskommelse och som en del av denna genomförs en samordnad upphandling av kurserna. Sedan 2013 ingår samtliga kommuner i länet förutom Nacka kommun i överenskommelsen. Dessutom ingår Håbo kommun i Uppsala län.

Avtalstiden för nuvarande samverkansöverenskommelse sträcker sig till den 31 augusti 2016 och förlängs därefter med tre år för de kommuner som inte senast den 31 augusti 2015 säger upp överenskommelsen. Den för de samverkande kommunerna samordnade upphandlingen följer samverkansöverenskommelsens tidsramar och ett nytt ramavtal för upphandlingen planeras att träda i kraft den 1 september 2016. Förslag gällande upphandlingen är planerat att beslutas av arbetsmarknadsnämnden i september 2015.

Centrum för samhällsorientering i Stockholms län

Centrum för samhällsorientering i Stockholms län är ett gemensamt samordningskansli för de kommuner som ingår i samverkan. Stockholms stad är administrativt ansvarig kommun för kursadministration, den samordnade upphandlingen, avtalsuppföljning, kvalitetsutveckling, och den gemensamma webbplatsen www.nyistockholm.se.

Under 2014 genomfördes 131 kurser i olika delar av länet och 1 926 deltagare gick kurs. 42 procent av de som deltog var kvinnor och 58 procent var män. 597 personer från Stockholm deltog och 20 av dessa tillhörde den utökade målgruppen (anhöriginvandrare). För att öka tillgängligheten erbjuds kurser under för- och eftermiddagar, kvällar och helger. 94 procent av deltagarna som svarade på kansliets utvärderingsenkät under 2014 uppgav att de kan rekommendera utbildningen till andra.

Ekonomi

Det gemensamma kansliet och utbildningarnas kostnader ersätts av de samverkande kommunerna. Samverkan sker till självkostnadspris och varje kommun bär sin del av kostnaderna. Kommunerna betalar totalt 5 500 kr per deltagare för samhällsorienteringskursen.

Kommuner får statsbidrag för att bedriva samhällsorientering för de nyanlända som omfattas av etableringslagstiftningen. Ersättningen till samhällsorienteringen från respektive kommun räknas ut baserat på antalet personer mellan 20-64 år som Migrationsverket betalar ut ersättning för till kommunen enligt förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar. För gruppen deltagare som tillhör etableringen debiteras kommunerna två gånger om året.

För det utökade målgruppen (anhöriginvandrare) debiteras kommunerna för de enskilda deltagarna. Staten ersätter i sin tur kommunerna för samhällsorienteringen till den utökade målgruppen genom det allmänna statsbidraget (Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, anslaget 1:1, Kommunalekonomisk utjämning).

Som administrativt ansvarig kommun tillhandahåller Stockholms stad enligt nuvarande samverkansöverenskommelse lokal och utrustning för det gemensamma kansliet och ersätts fullt ut för detta via den gemensamma ersättningsmodellen. På kansliet arbetar i dagsläget två kursadministratörer, en kommunikatör, en samordnare på heltid och en chef på deltid.

Upphandling

Det nuvarande ramavtalet för tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare, i vilket samtliga 26 samverkande kommuner ingår, löper ut den 31 augusti 2016.

Inom ramen för samverkansöverenskommelsen genomförs under hösten 2015 en ny samordnad upphandling. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län, inom Stockholms stads arbetsmarknadsnämnd, administrerar den samordnade upphandlingen på uppdrag av de samverkande kommunerna. Alla kommuner fattar beslut om och undertecknar samtliga avtal som rör upphandlingen.

Förslag gällande upphandlingen är planerat att beslutas av arbetsmarknadsnämnden i september 2015.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av arbetsmarknadsförvaltningens utvecklings- och utredningsstab i samverkan med SFI Stockholm.

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag

Arbetsmarknadsförvaltningen kan konstatera att nuvarande samverkan uppfyller överenskommelsens syfte samt att inga ytterligare kostnader tillkommer. Förvaltningen föreslår därför att gällande samverkansöverenskommelse inte sägs upp vilket innebär att avtalstiden förlängs med tre år och gäller mellan den 1 september 2016 och den 31 augusti 2019.

Förvaltningens förslag bygger på det redan existerande samarbetet. Förslaget innebär inga förändringar av den nuvarande organisationen.

Syftet med kommunernas samverkan kring samhällsorientering är att få större deltagarunderlag per språk, vilket ger lägre kostnader och möjlighet att kontinuerligt starta kurser även på mindre vanliga språk. Det skapar också ökad möjlighet att erbjuda kurser på olika tider och med olika intensitet, vilket gör att fler har möjlighet att gå kursen och kombinera den med arbete, studier och föräldraledighet. Samverkan ger också möjlighet till fördjupat kvalitetsarbete.

Arbetsmarknadsförvaltningens bedömning är att en fortsatt samverkan kring samhällsorientering ger såväl ekonomiska fördelar som kvalitetssäkring för deltagarna. Dessutom ger verksamhetens bredd underlag för fördjupat metod- och utvecklingsarbete.

Bilaga

1. Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län och Håbo kommun