

Handläggare
Anne Menes
Telefon: 08-508 10 320**Till**
Östermalms stadsdelsnämnd
2015-08-27**Svar på remiss om Motion (2015:12) om tiggeriförbud,
ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter**

Remiss från kommunstyrelsen (finansroteln), dnr 106-524/2015

Förvaltningens förslag till beslut

1. Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Omedelbar justering.

Teenie Bennerholt
t.f. stadsdelsdirektörJan Rönnberg
avdelningschef**Sammanfattning**

Företrädare för Sverigedemokraterna i Stockholm har i en motion till kommunstyrelsen föreslagit att det i stadens allmänna ordningsföreskrifter enligt 14§ ska intas ett allmänt förbud mot tiggeri samt att sociala myndigheter i kommunen inte ska bevilja medel, livsmedel, bohus eller på annat sätt understödja förekommande tiggeri hos hitresta EU-medborgare.

Förvaltningen anser att beslut om hur arbetet med fattiga EU-medborgare ska bedrivas bör tas på en stadsövergripande nivå då det är viktigt att staden har ett enhetligt arbetssätt i dessa frågor.

Förvaltningen anser att stadens bistånd till akuta sovplatser, mat samt hemresor ska fortsätta som tidigare.

Bakgrund

Maria Danielsson, Martin Westmont, Jacob Hagnell, Margareta Haglund, Per Ossmer och William Hahne, alla Sverigedemokraterna, har den 23 mars 2015 till kommunstyrelsen lämnat en motion om att det i stadens allmänna ordningsföreskrifter enligt 14§ ska intas ett allmänt förbud mot tiggeri samt att sociala myndigheter i kommunen inte ska bevilja medel, livsmedel, bohag eller på annat sätt understödja förekommande tiggeri hos hitresta EU-medborgare.

Ärendet

I motionen framförs bland annat att gatutiggeri av medborgare från andra länder, framförallt EU-migranter från Rumänien och Bulgarien, mycket ofta förekommer i anslutning till gator (trottoarer) och på andra offentliga platser i Stockholm. Tiggeri av samma slag förekommer i stort sett i hela Sverige men omfattningen är störst i Stockholm.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid socialtjänstavdelningen i samarbete med park- och miljöavdelningen norra innerstaden. Synpunkter har därutöver inkommit från stadsdelens råd för funktionshinderfrågor.

Remissbehandling

Remissen inkom till stadsdelen 23 april från kommunstyrelsen med utökad svarstid till 28 augusti. Övriga remissinstanser inom staden är alla stadsdelsnämnder, stadsledningskontoret, stadsmissionen samt facknämnderna exploateringskontoret, fastighetsnämnden, socialnämnden och trafikinämnden.

Förvaltningens synpunkter

I Sverige är det inte straffbart att tigga, det vill säga att utan någon som helst motprestation be om ekonomiskt understöd.

Tiggeri är inte heller straffbart i organiserade former när det avser enskilda som samordnar sina aktiviteter samt bor, reser och lever tillsammans. Det är däremot straffbart att lura eller tvinga en person att utföra tiggeriverksamhet åt någon annan, vilket är att betrakta som människohandel. Erfarenheter från Sverige och andra länder visar att det främst är personer med funktionsnedsättningar samt barn som löper störst risk att falla offer för människohandel för tiggeriändamål.

Majoriteten av de individer som kommer till Sverige och tigger på gator och torg är personer som är fattiga och marginaliserade i sina hemländer. En stor del är romer från Rumänien. Ofta lämnar man kvar sina barn hos släktingar i hemlandet för att under en period tiggas ihop pengar.

Inom EU råder full rörlighet för medborgarna och man har rätt att vistas i ett annat EU-land i tre månader under förutsättning att man kan försörja sig själv. Inom EU är det stora skillnader gällande möjligheten att försörja sig genom tiggeri. Till exempel har Amsterdam, Rotterdam och München infört lokala förbud mot tiggeri. I Storbritannien är tiggeri helt förbjudet. I Norge finns möjlighet för enskilda kommuner att förbjuda tiggeri.

Stockholms stads EU-team, som bedriver en uppsökande verksamhet gentemot målgruppen, uppskattar att antalet personer som tigger har ökat och att det idag finns cirka 600 fattiga EU-medborgare i Stockholm. Siffran baserar sig på en uppskattning av antalet boplatser och hur många som sover där.

En effekt av att tiggarna saknar tillgångar, är att de sover/bor på platser som inte är tillåtna och där det saknas de mest basala möjligheterna till vatten, avlopp och sophantering. Sådana boplatser skapar också otrygghet bland övriga medborgare. Förvaltningen har tagit emot en del synpunkter med anledning av det ökade antalet tiggare i stadsdelsområdet. Några har påtalat att det är smutsigt med allt skräp som de lämnar efter sig. Vissa synpunkter har handlat om att tiggarna blivit mer påträngande genom att inte nöja sig med ett nej då dem vill ha flaskor som går att panta. Flera har också hört av sig då de upplever ett obehag när tiggarna uppehåller sig i trapphuset eller utanför porten.

Stockholms stads uppsökare och EU-team besöker kontinuerligt de boplatser som staden får kännedom för att försäkra sig om att ingen far illa. Den hjälp staden kan bistå med är akuta boendelösningar, akut mathjälp och i vissa fall hjälp till hemresa. Förvaltningen anser att det är viktigt att fortsätta med detta arbete för att avhjälpa akuta situationer och kan heller inte se att detta begränsade bistånd skulle understödja tiggeriets omfattning. På längre sikt måste dock en lösning ske i de hemländer som tiggarna kommer ifrån. Regeringen presenterade den 23 juni i år ett åtgärds paket för utsatta EU-medborgare som vistas tillfälligt i Sverige. Några viktiga åtgärder i paketet var:

- Aktivt arbeta med frågan gentemot EU-kommissionen och driva på EU:s arbete med romsk inkludering
- Stöd till Rumänien via sammanhållningsfonden, socialfonden och regionala utvecklingsfonden
- En utredare ska tillsättas som ska analysera hur markägares möjligheter att få hjälp med åtgärder vid otillåtna bosättningar kan förbättras

Beslut om hur arbetet med fattiga EU-medborgare ska bedrivas bör tas på en stadsövergripande nivå då det är viktigt att staden har ett enhetligt arbetssätt i dessa frågor.

Förvaltningen föreslår att tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.

Synpunkter från Rådet för personer med funktionsnedsättning

Rådet upplever att personer som är beroende av rullatorer och rullstolar samt synskadade har fått mer begränsad framkomlighet genom att tiggande personer befinner sig i vägen.

Bilagor

Motion (2015:12) om tiggeriförbud, ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter.