

2015-06-18 /HD

Till medlemskommunerna

Hanterings- och kommunikationsprocess om införande av eldningsförbud samt häva dito.

Enligt Föreskrift om skydd mot olyckor (FSO) 2:7, som stöder sig på Lag om skydd mot olyckor (LSO) 10:1, kan en kommun eller Länsstyrelsen meddela beslut om förbud helt eller delvis mot eldning utomhus. Efter ett beslut i Högsta Förvaltningsdomstolen står det klart att denna föreskriftsrätt inte kan delegeras till ett kommunalförbund. Beslutsprocessen för eldningsförbud justeras således så att beslut tas i respektive medlemskommun på inrådan från SSBF som även fortsatt hanterar bedömningsprocessen.

Beslutsprocessen kommer att gå till enligt följande:

SSBF bedömer kontinuerligt brandrisken i skog och mark i medlemskommunerna utifrån tre nivåer:

1. Ingen åtgärd
2. Avråder från eldning utomhus
3. Råder kommunerna utfärda eldningsförbud utomhus

Det är enbart utfärdande av eldningsförbud, nivå 3, som utgör ett formellt myndighetsbeslut. Avrådan från eldning går SSBF själva ut med vid behov, då detta inte är något formellt myndighetsbeslut.

Varje kommun har via delegation utsett ett antal behöriga personer att fatta beslut om eldningsförbud på inrådan från SSBF. Processen vid behov av eldningsförbud ser ut enligt följande:

1. Operativa chefen på SSRC analyserar brandriskprognosen och gör en bedömning om eldningsförbud bör införas.
2. Om behov av eldningsförbud bedöms finnas sänder Operativa Chefen därefter ut ett "automatiskt talat meddelande" till utsedda personer inom respektive kommun om att eldningsförbud bör råda.

Berörda personer kvitterar i telefonen att beslutet är "uppfattat (tryck 1)". Om kvittens inte inkommer till SSRC kommer det ändå att kommuniceras i regionen att eldningsförbudet gäller. (Talat meddelande går till alla som är behöriga, även de som ingår i jourschema över sommaren).

3. Därefter skickar OC ett skriftligt beslutsunderlag (bifogas detta dokument) till berörda kommuner för underskrift av skriftligt beslut. Dokumentet scannas/faxas och skickas åter påskrivet till SSRC på adress: oc.ssrc@ssbf.brand.se eller fax: 08-768 08 98

Samma förfarande gäller när eldningsförbudet hävs. Respektive kommun ansvarar för att beslutet informeras ut inom kommunen.

Telefonnummer till Operativa Chefen SSRC: 08-454 8371



Eldningsförbud

Beslut om eldningsförbud

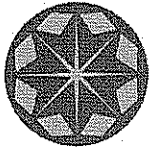
Medlemskommunerna inom Storstockholms brandförsvär har idag beslutat om att införa eldningsförbud i regionen enligt 2kap 7§ förordningen om skydd mot olyckor som stöder sig på Lag om skydd mot olyckor (LSO) 10:1.

2015-__-__

Datum

Kommun

Namn



Angående utfärdande av eldningsförbud utomhus

I ett rättsfall från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i december 2013 (HFD 3835-12) begränsas kommunens möjlighet att delegera rätten att utfärda föreskrifter till ett kommunalförbund. HFD anser att regeringsformen inte medger en sådan delegation. Storstockholms brandförsvaret (SSBF) kan därmed inte besluta om föreskrifter om eldningsförbud med stöd av reglerna i 2 kap 7 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor (FSO) på sätt som tidigare gjorts. Beslutet om eldningsförbud måste ske i SSBF:s medlemskommuner.

SSBF:s förslag är att bedömningsprocessen ligger kvar inom SSBF i nuvarande form, och att delegation att ta beslut om eldningsförbud ges till lämpliga tjänstemän med hög tillgänglighet i kommunen som kan besluta om eldningsförbud på SSBF:s inrådan. Hur kommunikationsvägarna ska se ut för en sådan process behöver utredas i dialog mellan SSBF och kommunerna. Utredning behöver ske skyndsamt då skogs- och gräsbrandssäsongen nu är i sin inledningsfas.

Vad är eldningsförbud?

Eldningsförbud enligt FSO syftar till att förhindra brands uppkomst. Om förhållandena är sådana att en brand i skog och mark kan få stora konsekvenser, kan det vara aktuellt för kommunen att föreskriva om eldningsförbud. Dessa beslut ska inte förväxlas med de begränsningar som kan finnas beträffande eldning i respektive kommun utifrån miljöskäl. Beslut om eldningsförbud kan överklagas hos Länsstyrelsen (se 10 kap 5 § lagen {2003:778} om skydd mot olyckor).

Att bryta mot förbudet är straffsanktionerat. Det bör poängteras att den person som eldar alltid själv är ansvarig för det som inträffar, oavsett om det råder eldningsförbud eller inte.

Eftersom en föreskrift om eldningsförbud är ett myndighetsbeslut som påverkar de enskilda är det viktigt att frågan hanteras med enhetliga beslutsgrunder och information till allmänheten m.m.

Eldningsförbud idag

Idag bedömer SSBF kontinuerligt brandrisken i skog och mark i medlemskommunerna och informerar eller begränsar de enskilda utifrån tre nivåer:



1. Ingen särskild åtgärd
2. Avråder från eldning utomhus
3. Utfärdar eldningsförbud utomhus

Det är enbart utfärdande av eldningsförbud, nivå 3, som utgör ett formellt myndighetsbeslut. SSBF vidtar också egna beredskapsåtgärder i förhållande till brandrisken, det berörs inte vidare i denna skrift.

Ny kunskap om rättsläget

I ett rättsfall från HFD i december 2013 (HFD 3835-12) begränsas kommunens möjlighet att delegera rätten att utfärda föreskrifter till ett kommunalförbund. HFD anser att regeringsformen inte medger en sådan delegation. Förbundsjuristerna i Räddningstjänsten Storgöteborg (RSG) har under början av 2015 utrett frågan och kommit fram till att räddningstjänstförbund (likt SSBF och RSG) därmed inte formellt kan besluta om föreskrifter om eldningsförbud med stöd av reglerna i 2 kap 7 § FSO på sätt som tidigare gjorts. Mandatet att besluta detta ligger kvar i respektive medlemskommun.

Förslag till hantering

SSBF har god kompetens inom området och en etablerad process för kontinuerlig bedömning av brandrisken. Förslaget är att denna process fortsätter drivas och utvecklas av SSBF. Avrådan från eldning kan SSBF själva gå ut med vid behov, då detta inte är något formellt myndighetsbeslut. Kommunens beslut om eldningsförbud sker på inrådan från SSBF vid behov. Behov finns av att personer i kommunen med hög tillgänglighet får delegation att på SSBF:s inrådan besluta om eldningsförbud.

SSBF och medlemskommunerna behöver i dialog komma fram till hur beslutsprocessen och kommunikationsvägarna ska se ut vid de fall eldningsförbud behöver utfärdas. Detta behöver redas ut skyndsamt då skogs- och gräsbrandssäsongen nu är i sin inledningsfas.