

Handläggare:
Päivi Kabran
08 508 18 120
Christina Carleson
08 508 18 117

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2015-09-24

Upphandling av nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten

Återremiss från stadsdelsnämnden den 11 juni 2015

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens redovisning av nämndens uppdrag den 11 juni 2015 avseende övertalighet i samband med avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende och kommande förändringar vid Edö, kostnads-kalkyler för att bedriva nattpatrull i hemtjänsten i egen regi samt Skarpnäcks stadsdelsnämnds eventuella intresse att köpa nattpatrull-tjänsten hos Farsta stadsdelsnämnd.
2. Stadsdelsnämnden beslutar att nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten åter ska upphandlas.
3. Nämnden uppdrar åt stadsdelsdirektören att genomföra upphandlingen, fatta upphandlingsadministrativa beslut och tilldelningsbeslut, hantera eventuell överprövning och teckna avtal med leverantör.
4. Nämnden uppdrar åt stadsdelsdirektören att vid behov besluta om
 - a) partsbyte, det vill säga att parts rättigheter och skyldigheter överläts på annan utförare
 - b) förlängning, uppsägning och mindre justeringar av avtal.

Per-Ove Mattsson
tillförordnad stadsdelsdirektör

Päivi Kabran
avdelningschef

Sammanfattning

Stadsdelsnämndens avtal med Omsorgshuset i Stockholm AB om nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten löper ut den 31 maj 2016 och kan inte förlängas. Eftersom insatsen är begränsad och de fasta kostnaderna är höga skulle det innebära orimligt höga kostnader att bedriva verksamheten i egen regi. Förvaltningen föreslog därför vid nämndens sammanträde den 11 juni i år att tjänsten åter skulle upphandlas.

Nämnden beslutade istället att återremittera ärendet med uppdrag till förvaltningen att redovisa övertalighet i samband med avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende och kommande förändringar vid Edö, kostnadskalkyler för att bedriva nattpatrull i egen regi och Skarpnäcks stadsdelsnämnds eventuella intresse att köpa tjänsten hos Farsta stadsdelsnämnd.

Förvaltningen redovisar att avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende inte har resulterat i någon övertalighet och att det är svårt att redan nu uttala sig om eventuell övertalighet vid Edö. Att bedriva nattpatrull i egen regi skulle årligen skapa ett underskott om drygt tre miljoner kronor. Skarpnäck har upphandlat tjänsten och är därför inte intresserade av att köpa den av Farsta.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens redovisning och beslutar att åter upphandla tjänsten.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen egen regi – äldreomsorg, funktionsnedsättning och socialpsykiatri i samråd med avdelningen för ekonomi, stadsmiljö och strategi.

Bakgrund

Stadsdelsnämndens avtal med Omsorgshuset i Stockholm AB om nattpatrull inom hemtjänsten löper ut den 31 maj 2016. Det är inte möjligt att förlänga avtalet. Därför måste nämnden antingen genomföra en ny upphandling eller driva verksamheten i egen regi.

Beskrivning av verksamheten

Tjänsten avser driftansvar nattetid för biståndsbeslutade omvårdnadsinsatser hos äldre inom Farsta kommunala hemtjänst.

Den omfattar också akuta vård- och omsorgsbehov som uppmärksammas genom trygghetslarm.

Insatserna ska kunna utföras nattetid året runt mellan klockan 22.00 och 07.30 hos den äldre. Det kan undantagsvis bli aktuellt med insatser även hos yngre personer.

I dagsläget är 30 personer beviljade någon form av insats på natten. Totalt har hemtjänstenheten ansvar för 38 insatser per natt. Utöver det tillkommer i genomsnitt ungefär fem larmutryckningar per natt.

Verksamheten omsatte år 2014 totalt 1,5 miljoner kronor.

Återremiss från nämnden

Vid nämndens sammanträde den 11 juni i år föreslog förvaltningen att nämnden åter skulle upphandla tjänsten. Nämnden återremitterade istället ärendet med följande uppdrag till förvaltningen.

1. Att redovisa den personal som blir övertalig i samband med avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende samt mot bakgrund av den förändring som kommer att ske av verksamheten vid Edö.
2. Att skriva fram kostnadskalkyler för att bedriva nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten i egen regi mot bakgrund av att nämnden redan förfogar över bilar samt egna verksamhetslokaler för hemtjänsten under dag- och kvällstid samt kommer att ha övertalig personal som redan i dagsläget har nattjänster.
3. Att kontakta Skarpnäcks stadsdelsnämnd för att efterhöra om det finns intresse för att köpa denna tjänst från Farsta om möjligheten ges.

Redovisning av nämndens uppdrag

1. Övertalighet

Avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende har inte genererat någon övertalighet. Medarbetare har kunnat få anställning på andra enheter inom avdelningen, det har skett ett antal pensionsavgångar och 22 medarbetare har i september börjat på en barnskötarutbildning. Efter utbildningen kommer de att arbeta inom avdelningen för förskola och fritid.

All nattpersonal på Farsta vård-och omsorgsboende har fått nya placeringar och då i första hand på Edö. Det totala antalet årsarbetare natt inom äldreomsorgen är idag drygt 24 och i dagsläget finns det ingen överkapacitet.

Om Edö servicehus avvecklas skulle det innebära en överkapacitet på 53,35 årsarbetare. Flertalet av dessa är undersköterskor (39,95) och vårdbiträden (5,40). Nattpersonalen består av 6,36 årsarbetare.

Vid en situation av överkapacitet ska stadens rutiner och lagen om anställningsskydd (LAS) följas. Stadens rutiner innebär att alla möjligheter till andra lösningar ska undersökas innan en övertalighet kan konstateras. Det betyder att innan en situation med överkapacitet faktiskt har uppkommit är det svårt att uttala sig om hur stor övertaligheten blir. Det innebär även förhandlingar om kretsar och turordningar med de fackliga organisationerna.

2. Kostnader vid drift i egen regi

Förvaltningen har beräknat kostnaderna för att bedriva verksamheten i egen regi. I beräkningarna har hänsyn tagits till att verksamhetslokaler och bilar redan finns. På grund av de höga fasta kostnaderna och ett begränsat antal insatser blir verksamheten orimligt dyr.

De fasta kostnaderna består till stor del av personalkostnader. Bemanningen måste vara minst fyra personer vid varje givet tillfälle nattetid. För att verksamheten ska fungera behövs totalt minst 7,3 heltidstjänster.

Att bedriva verksamheten i egen regi skulle årligen generera ett underskott om 3,250 miljoner kronor utifrån dagens förutsättningar (se bilaga).

3. Samverkan med Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäck har upphandlat en privat entreprenör som nämnden köper nattpatrulltjänsten av. Avtalet sträcker sig till oktober 2018 med möjlighet till förlängning med ytterligare två år. Skarpnäcks stadsdelsnämnd är därför inte intresserad av att köpa tjänsten hos Farsta stadsdelsnämnd.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens redovisning av nämndens uppdrag den 11 juni 2015 avseende övertalighet i samband med avvecklingen av Farsta vård- och omsorgsboende och kommande förändringar vid Edö, kostnads-kalkyler för att bedriva nattpatrull i hemtjänsten i egen regi samt Skarpnäcks stadsdelsnämnds eventuella intresse att köpa nattpatrulltjänster hos Farsta stadsdelsnämnd.

Med utgångspunkt från förvaltningens bedömning avseende den högre kostnaden för drift i egen regi föreslås stadsdelsnämnden besluta att nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten åter ska upphandlas. Nämnden föreslås uppdra åt stadsdelsdirektören att genomföra upphandlingen av nattpatrull inom den kommunala hemtjänsten och fatta upphandlingsadministrativa beslut.

Bilaga

Beräkning av kostnader vid drift i egen regi