



Vänsterpartiet

Tyresö 2007-10-05

2007/10 165 106

MOTION

Ang. medlemskap i den europeiska koalitionen av städer mot rasism.

Den internationella koalitionen av städer mot rasism är ett initiativ som startades av Unesco 2004 för att skapa ett nätverk av städer/kommuner som vill utbyta erfarenheter för att förbättra sina handlingsprogram för kampen mot rasism, diskriminering och främlingsfientlighet. De internationella konventioner, rekommendationer och förklaringar som har utarbetats måste ratificeras och implementeras. Det är mycket viktigt att engagera aktörer på lokal nivå, inklusive dem som utsätts för diskriminering, för att säkerställa att dessa internationella och nationella instrument tillämpas och motsvarar konkreta problem. Unesco har valt städer/kommuner som det privilegierade rummet för att koppla samman åtgärder på statliga och lokala nivåer. Slutmålet är att engagera de berörda städerna/kommunerna i en gemensam kamp mot rasism genom en internationell koalition. För att ta hänsyn till särdrag och det som är viktigast för varje region i världen skapas regionala koalitioner med egna handlingsprogram.

Europeiska koalitionen av städer mot rasism har som långsiktigt mål att tillhandahålla lokala myndigheter ett handlingsprogram som medger effektivare implementering av åtgärder mot rasism och diskriminering. Därför har en tiopunktsplan utvecklats. Den består av tio åtaganden som omfattar de lokala myndigheternas olika kompetensområden, såsom utbildning, bostäder och sysselsättning. Dessa tio punkter är:

- 1) Större vaksamhet mot rasism.
- 2) Analysera rasism och diskriminering och övervaka kommunal politik.
- 3) Bättre stöd till offer för rasism och diskriminering.
- 4) Större medverkan och mer välinformerade innevånare.
- 5) Aktiv stödjare av lika möjligheter.
- 6) Tillämpa lika möjligheter som arbetsgivare och tjänsteleverantör.
- 7) Rättvis tillgång till bostäder.
- 8) Att utmana rasism och diskriminering genom utbildning.
- 9) Att främja kulturell mångfald.
- 10) Hatbrott och konflikthantering.

Koalitionsstäderna förbinder sig att använda hela sin politiska styrka för att motverka rasism och diskriminering, genom implementering av de tio åtagandena. Varje koalitionsstad har ansvar för att fastlägga, samordna och/eller implementera de lokala handlingsprogrammen mot rasism och diskriminering. Detta kommer särskilt att bygga på en konsultationsprocess med dem som har utsatts för rasism och diskriminering samt ett nära samarbete med aktörer från det civila samhället (icke-statliga organisationer, akademiker, föreningar etcetera).

Städer/kommuner har kommit i fokus för etnisk och kulturell blandning och drar till sig ett ständigt ökande antal individer från alla håll som söker frihet, arbete, kunskaper och möjligheter till utbyte. I städer/kommuner uppstår möten som genererar konkurrens, motstridiga intressen och fruktan, som ger näring åt framväxten av diskriminerings ideologier och utövning.

Städer/kommuner är också laboratorier där nya former av urbant medborgarskap och nya former för samlevnad kan skapas. De är idealiska platser för att föra kampen mot rasism.. Städer/kommuner styrs av lokala myndigheter som ofta befinner sig nära medborgarna och för det mesta har en viss autonomi, vissa resurser och nätverk för stöd och solidaritet. Därför har de kapaciteten att lansera modiga och nyskapande initiativ som kan vara effektiva mot rasism och diskriminering på lokal nivå. Lokala myndigheter har en nyckelroll i mobilisering av olika krafter, även på områden som inte faller inom deras administrativa kompetens, och i implementering av antidiskriminerande handlingsprogram som kan ha verklig betydelse.

Kampen mot rasism angår alla. Den är först och främst en rättslig och politisk skyldighet för stater och regionala och internationella mellanstatliga organisationer. Den är ett medborgerligt ansvar som åligger yrkesorganisationer, fackföreningar, frivilligorganisationer och den privata sektorn. Den är en moralisk och etisk plikt för enskilda, särskilt opinionsbildare, såsom konstnärer, journalister, lärare, akademiker, idrottspersonligheter och ledare för gemenskaper samt religiösa och politiska ledare.


Med hänvisning till ovanstående föreslår vi därför fullmäktige besluta:

Att Tyresö kommun ansöker om medlemskap i den europeiska koalitionen av städer mot rasism.

(Ytterligare information om den europeiska koalitionen av städer mot rasism finns i UNESCOs upprop som läggs som bilaga till motionen.)

För Vänsterpartiet i Tyresö


Inger Gemicioglu



RASISM

RASISM

RASISM

Upprop för
en europeisk koalition

RASISM

www.unesco.org/shs/citiesagainstracism

RASISM



Handwritten mark or signature in the bottom right corner.

Sida 4-7

Europeiska koalitionen av städer mot rasism

Sida 8-14

Tiopunktsplanen

Sida 15-16

Implementering och uppföljning

Sida 17-19

Koalitionens deklARATION



Europelska koalitionen av städer mot rasism

Den internationella koalitionen av städer mot rasism är ett initiativ som startades av Unesco 2004 för att skapa ett nätverk av städer/kommuner som vill utbyta erfarenheter för att förbättra sina handlingsprogram för kampen mot rasism, diskriminering och främlingsfientlighet.

De internationella konventioner, rekommendationer och förklaringar som har utarbetats på överstatlig nivå måste ratificeras och implementeras av staterna. Samtidigt är det mycket viktigt att engagera aktörer på lokal nivå, inklusive dem som utsätts för diskriminering, för att säkerställa att dessa internationella och nationella instrument tillämpas och motsvarar konkreta problem. Unesco har valt städer/kommuner som det privilegierade rummet för att koppla samman åtgärder på överstatlig och lokal nivå. Myndigheternas roll som policyskapare på lokal nivå betraktas här som nyckeln till dynamiska synergier.

Slutmålet är att engagera de berörda städerna/kommunerna i en gemensam kamp mot rasism genom en internationell koalition. För att ta hänsyn till särdrag och det som är viktigast för varje region i världen skapas regionala koalitioner med egna handlingsprogram.

En handlingsplan

Tiopunktsplanen för den Europeiska koalitionen av städer mot rasism har färdigställts. Unesco anordnade i nära samarbete med staden Nürnberg (Tyskland), som spelar rollen som huvudstad för regionen, ett expertmöte i juli 2004. Representanter för städerna Barcelona, Krakow, Paris, Saint-Denis, Stockholm och Nürnberg, representanter för icke-statliga organisationer samt akademiker diskuterade möjliga åtgärder som skulle kunna införlivas i handlingsplanen.

Den färdigställda handlingsplanen består av tio åtaganden som omfattar de lokala myndigheternas olika kompetensområden, såsom utbildning, bostäder och sysselsättning samt kultur och idrott. I planen ges exempel på praktiska handlingsprogram som lokala myndigheter kan fullborda eller utveckla. Koalitionsstäderna kommer att åta sig att integrera denna handlingsplan i sina kommunala strategier och policyprogram samt att engagera det civila samhällets olika aktörer i förverkligandet av den.

Europeiska koalitionen av städer mot rasism lanserades i samband med Fjärde europeiska stadskonferensen för mänskliga rättigheter i Nürnberg 9-10 december 2004.

Unesco rekommenderar städer/kommuner att uppmärksamma tio-punktsplanen och ansluta sig till Europeiska koalitionen av städer mot rasism.

Några definitioner

1. Rasdiskriminering definieras av Internationella konventionen om avskaffande av alla former av rasdiskriminering som "all åtskillnad, uteslutning, inskränkning eller gynnande baserat på ras, hudfärg, härstamning eller nationellt eller etniskt ursprung som har syftet eller effekten att uttradera eller försämra ett likvärdigt erkännande, åtnjutande eller utövande av mänskliga rättigheter och grundläggande friheter på det politiska, ekonomiska, sociala och kulturella området eller på något annat område i det offentliga livet". Rasdiskriminering som sådan fördöms av det internationella samfundet som ett allvarligt brott mot de mänskliga rättigheterna. Rasism spelar en avgörande roll i de sociala processer som ger upphov till och befäster sådan rasdiskriminering.

2. Som doktrin härrör rasismen från teorier och övertygelser som upprättar en hierarki mellan etniska grupper eller en värdeskala byggd på rasskillnader. Teorier om rasskillnader är "vetenskapligt osanna, moraliskt förkastliga, socialt orättvisa och farliga, och det finns inget berättigande för rasdiskriminering, varken i teorin eller i praktiken, någonstans" (Mason 1997, s. 10). Rasismen är en ideologi som bygger på rasistiska ideologier, fördomsfulla attityder, diskriminerande beteende, strukturella arrangemang och institutionaliserad praxis som leder till ojämlikhet mellan raser ... den speglas i diskriminerande bestämmelser i lagstiftning eller förordningar och diskriminerande praxis samt i anti-sociala övertygelser och handlingar" (Mason 1997, s. 10). Unescos Föreläsning om ras och rasifiering (1978).

3. I sina praktiska yttringar inkluderar rasismen "rasistiska ideologier, fördomsfulla attityder, diskriminerande beteende, strukturella arrangemang och institutionaliserad praxis som leder till ojämlikhet mellan raser ... den speglas i diskriminerande bestämmelser i lagstiftning eller förordningar och diskriminerande praxis samt i anti-sociala övertygelser och handlingar" (Mason 1997, s. 10). Unescos Föreläsning om ras och rasifiering (1978).

Varför måste vi samarbeta mot rasism, diskriminering och främlingsfientlighet?

Oberoende av dess ursprung och form reser rasism och diskriminering hinder för sina offers, enskilda eller grupper, utveckling, fördärvlar dem som utövar den, och splittrar samhällen och nationer. Den är ett allvarligt hot mot fredlig samlevnad och utbyte mellan gemenskaper som delar samma utrymme och äventyrar demokratin och medborgarnas deltagande i samhällstivet. Rasism och diskriminering befäster och förvärrar ojämlikheter i samhället.

Mot bakgrund av de djupa psykologiska rötterna till de rasfördomar som gått i arv från diskrimineringens historia och fortlevnad, är kampen mot rasism och diskriminering en långsiktig strävan. Den kräver regelbunden förnyelse av antirasistiska strategier och handlingsprogram jämte samordning på internationell, nationell, regional och lokal nivå.

Vad kan göras?

Kampen mot rasism och diskriminering måste föras på flera fronter:

- **Förebyggande och positivt agerande:** öka medvetenheten och undervisa om ömsesidig tolerans, respekt för kulturell mångfald, dialog mellan kulturer, fredlig samlevnad, mänskliga rättigheter och demokratiskt medborgarskap;
- **Övervaka och följa upp:** samla in data och utveckla relevanta indikatorer för att kunna analysera diskriminering och effekten av åtgärder;
- **Bemyndigande:** stödja offren i deras strävan att hävda, organisera och försvara sig;
- **Medling:** medla, förklara, öka medvetenheten och försona;
- **Bestrafva:** förstärka administrativa och rättsliga mekanismer och obevekligt bekämpa rasistiska och diskriminerande handlingar.

Kampen mot rasism angår alla. Den är först och främst en rättslig och politisk skyldighet för stater och regionala och internationella mellanstatliga organisationer. Den är ett medborgerligt ansvar som åligger yrkesorganisationer, fackföreningar, frivilligorganisationer och den privata sektorn. Den är en moralisk och etisk plikt för enskilda, särskilt opinionsbildare, såsom konstnärer, journalister, lärare, akademiker, idrottspersonligheter och ledare för gemenskaper samt religiösa och politiska ledare.

De lokala myndigheternas väsentliga roll

Städer/kommuner har kommit i fokus för etnisk och kulturell blandning och drar till sig ett ständigt ökande antal individer från alla håll som söker frihet, arbete, kunskaper och möjligheter till utbyte. I städer/kommuner uppstår möten som genererar konkurrens, motstridiga intressen och fruktan, som ger näring åt framväxten av diskriminerings ideologier och utövning.

Städer/kommuner är också laboratorier där nya former av urbant medborgarskap och nya former för samlevnad kan skapas. De är idealiska platser för att föra kampen mot rasism, som underlättar effektiv implementering av de olika instrument som har antagits av stater.

Städer/kommuner styrs av lokala myndigheter som ofta befinner sig nära medborgarna och för det mesta har en viss autonomi, vissa resurser och nätverk för stöd och solidaritet. Därför har de kapaciteten att lansera modiga och nyskapande initiativ som kan vara effektiva mot rasism och diskriminering på lokalt nivå.

Lokala myndigheter har en nyckelroll i mobilisering av krafter, även på områden som inte faller inom deras administrativa kompetens, och i implementering av antidiskriminerande handlingsprogram som kan ha verklig betydelse.

Europeiska koalitionen av städer mot rasism har som långsiktigt mål att tillhandahålla lokala myndigheter ett handlingsprogram som medger effektivare implementering av åtgärder mot diskriminering. Därför har tiopunktsplanen utvecklats, som består av tio åtaganden som omfattar de lokala myndigheternas olika kompetensområden, såsom utbildning, bostäder och sysselsättning.

Koalitionsstäderna förbinder sig att använda hela sin politiska styrka för att motverka rasism och diskriminering, genom implementering av de tio åtagandena. Varje koalitionsstad har ansvar för att fastlägga, samordna och/eller implementera de lokala handlingsprogrammen mot rasism och diskriminering. Detta kommer särskilt att bygga på en konsultationsprocess med dem som har utsatts för rasism och diskriminering samt ett nära samarbete med aktörer från det civila samhället (icke-statliga organisationer, akademiker, föreningar etcetera).

Tiopunktsplan:

**Åtaganden
för att bekämpa
rasismen**

1

Större vaksamhet mot rasism

Att skapa ett övervaknings-, uppföljnings- och solidaritetsnätverk mot rasism på stads- och kommunalnivå.

Exempel på åtgärder

- Att skapa en mekanism för samråd med de olika samhälleliga aktörerna (ungdomar, konstnärer, icke-statliga organisationer, ledare för gemenskaper, polisen, domstolarna etcetera) för att regelbundet bedöma situationen beträffande rasism och diskriminering.
- Att i samarbete med civila samhällsorganisationer skapa ett system för övervakning och snabbt gensvar för att identifiera rasistiska handlingar och hatbrott/-tal och rikta behöriga myndigheters uppmärksamhet på dem.
- Att sätta rasism och diskriminering på dagordningen för olika konsultationsmekanismer som finns i staden/kommunen (till exempel ungdomsparlament, pensionärsråd).

2

Analysera rasism och diskriminering och övervaka kommunal politik

Att initiera eller vidareutveckla insamling av data om rasism och diskriminering, fastställa uppnåeliga mål och gemensamma indikatorer för att analysera effekten av kommunal politik.

Exempel på åtgärder

- Att skapa formella resurser för insamling av data och information om rasism och diskriminering på den kommunala kompetensens alla områden genom att introducera relevanta variabler vid insamling av data.
- Att upprätta partnerskap med forskningsorganisationer för att regelbundet analysera insamlade data och information, genomföra studier på lokal nivå och utveckla konkreta rekommendationer för de lokala myndigheterna.
- Att definiera uppnåeliga mål och tillämpa gemensamma indikatorer för att analysera trender i rasism och diskriminering och effekten av kommunal politik.
- Att skapa ett forskningsråd för en fortgående dialog mellan forskare och policyskapare.

3

Bättre stöd till offer för rasism och diskriminering
Att stödja offer och att bidra till att stärka deras förmåga att försvara sig mot rasism och diskriminering.

Exempel på åtgärder

- Att stödja offer att organisera sig i deras strävan efter upprättelse, initiativ (rådgivning, övervakning etcetera) och förebyggande åtgärder för att motverka rasism och diskriminering.
- Att skapa en formell instans inom de lokala myndigheterna (ombudsman, antidiskrimineringsenhet etcetera) för att hantera klagomål om diskriminering av lokala invånare.
- Att stödja lokala instanser som ger rättsligt och psykologiskt stöd åt offer för rasism och diskriminering på lokal nivå.
- Att skapa disciplinära åtgärder inom de lokala myndigheternas olika förvaltningar vad beträffar rasistiska handlingar eller beteende av de anställda inom myndigheterna.

4

Större medverkan och mer välinformerade invånare
Att ge invånare bättre information om deras rättigheter och skyldigheter, om skydd och rättsliga alternativ och om straffen för rasistiska handlingar eller beteende, genom en medverkansmodell, i synnerhet genom konsultation med användare av tjänster och tjänsteleverantörer.

Exempel på åtgärder

- Att utge och sprida en broschyr eller bulletin som ger relevant information om lokala invånares rättigheter, ett multietniskt och multikulturellt samhälles skyldigheter och de lokala myndigheternas antirasistiska åtaganden samt om straff för rasistiska handlingar eller rasistiskt beteende. På olika allmänna platser sprida blanketter eller kontaktinformation som offer eller vittnen kan använda i händelse av rasistiska handlingar eller rasistiskt beteende för att kontakta behöriga myndigheter eller stödgrupper.

- Att regelbundet anordna kommunala forum mot rasism i samarbete med existerande organ för att ge möjlighet att diskutera problem med rasism och diskriminering i staden, lokala handlingsprogram och effekten av dem.
- Att varje år den 21 mars fira Internationella dagen för avskaffande av rasdiskriminering med en rad initiativ för att öka invånarnas medvetenhet och engagemang.
- Att stödja lokala icke-statliga organisationer att genomföra sina åtgärder för att sprida information om och utveckla handlingsprogram mot rasism och diskriminering.

5

Aktiv stödjare av lika möjligheter Att underlätta möjligheter till likvärdig anställning och stöd till mångfald på arbetsmarknaden genom städernas/kommunernas myndighetsutövning.

Exempel på åtgärder

- Att utnyttja stadens/kommunens befintliga befogenhet som inköpare genom införande av icke-diskriminerande paragrafer i lokala avtal.
- Att inrätta ett certifieringsförfarande för lokala företag, verkstäder och lokala yrkesorganisationer som har åtagit sig att motverka rasism och är beredda att acceptera implementering av lokala mekanismer för att hantera klagomål om diskriminering.
- Att inrätta ett mikrokredit-, sponsor- och mentorsprogram tillsammans med företag för att stödja ekonomiskt genomförbara aktiviteter som utvecklats inom diskriminerade grupper.
- Att ingå partnerskap med företag som är intresserade av att stödja den lokala myndighetens antirasistiska handlingsprogram och främja mångfald som en ekonomisk strategi och en kommersiell tillgång.
- Att tillsammans med yrkesorganisationer och fackföreningar stödja utveckling av utbildnings- och utvecklingsprogram som syftar till att erbjuda kommunal service som tar hänsyn till den kulturella mångfalden i staden/kommunen.
- Att förena beviljade tillstånd med villkor om icke-diskriminerande praxis med lika tillträde (till exempel antidiskrimineringsvillkor vid serveringstillstånd) och utföra tester (eller granskningar) för att kontrollera att nöjesetablissemang tillämpar icke-diskriminering för att säkerställa lika tillträde till nöjesetablissemang.

6

Tillämpa lika möjligheter som arbetsgivare och tjänsteleverantör

Staden/kommunen åtar sig att vara en arbetsgivare som ger lika anställningsmöjligheter och tillhandahåller tjänster rättvist och att ägna sig åt uppföljning, utbildning och utveckling för att uppnå detta mål.

Exempel på åtgärder

- Att genomföra rutinmässiga granskningar av mångfald för att påverka utvecklingen av lämpliga handlingsprogram och praxis på grundval av en korrekt databas.
- Att implementera effekt- och behovsanalyser (anti-diskriminerande checklista) vid utveckling av nya initiativ. Ett standardiserat enkelt protokoll kan utvecklas för att göra den här processen rutinmässig.
- Att identifiera och ge stöd för stadens/kommunens anställdas utbildnings- och utvecklingsbehov genom att anordna nybörjarutbildning och avancerad utbildning för den lokala myndighetens personal för att: förbättra dess förmåga att hantera etnisk och kulturell mångfald; främja en dialog mellan kulturer och utveckla kompetens i anti-diskriminerande praxis.
- Att implementera positiv särbehandling för att förbättra diskriminerade gruppers representation i de lokala myndigheternas personal; och särskilt i deras verkställande organ.
- Att skapa ett särskilt stipendie- och utbildningsprogram för ungdomar från diskriminerade grupper i syfte att förbereda dem för anställning inom staden.

7

Rättvis tillgång till bostäder

Att vidta aktiva åtgärder för att stärka policyn mot bostadsdiskriminering i staden/kommunen

Exempel på åtgärder

- Att utarbeta rättsliga normativa instrument (ett etiskt kontrakt och tillämpningsregler) för offentliga och enskilda organ som sysslar med uthyrning och försäljning av bostäder för att bekämpa diskriminering vad gäller tillträde till bostäder.
- Att ge ägare och fastighetsmäklare som förbinder sig att följa de kommunala anti-diskriminerande tillämpningsreglerna lättnader och incitament.

- Att skapa eller stödja rådgivningstjänster med en dossier för att bistå och stödja boende bland dem som utsätts för diskriminering när de söker bostad både i den allmänna och privata sektorn.

8

Att utmana rasism och diskriminering
genom utbildning

**Att förstärka åtgärder mot diskriminering vid tillträde och åtnjutande av alla former av utbildning;
och att främja utbildning i ömsesidig tolerans,
och förståelse och dialog mellan kulturer.**

Exempel på åtgärder

- Att ingripa för att säkerställa lika möjligheter, särskilt vad gäller tillgång till utbildning, genom kvotering.
- Att anta ett antidiskrimineringskontrakt och ett institutionellt uppdrag för undervisnings- och utbildningsinstitutioner som drivs av staden/kommunen för att bekämpa diskriminering vid tillträde till utbildning och rasism i skolan.
- Att skapa ett jämlikhetscertifikat för skolor för att belöna lokala skolor för deras antirasistiska arbete och ett "borgmästarens pris" som delas ut regelbundet till det bästa lokala skolinitiativet mot rasism.
- Att utveckla undervisningsmaterial (läroböcker, handböcker, avdokumentation eller multimediadokumentation, byggsatser) om ömsesidig tolerans, respekt för mänsklig värdighet, fredlig samlevnad och dialog mellan kulturer som kan bidra till att förmågan hos elever, lärare och pedagoger att verka i en multietnisk, multikulturell och tvärkulturell miljö och att hantera det tryck och de möjligheter som denna mångfald ger förbättras.

Handwritten notes and a signature in the bottom right corner.

9

Att främja kulturell mångfald

För att säkerställa en rättvis representation och främjande av mångfalden i kulturella uttryck och kulturarv hos invånarna i kulturprogram, det kollektiva minnet och det offentliga rummet samt främja utbytet mellan kulturer.

Exempet på åtgärder

- Att i partnerskap med yrkesmän från de grupper som påverkas av diskriminering producera AV-material (spelfilmer, dokumentärer, program etcetera) som ger dem möjlighet att uttrycka sin erfarenhet av och sina ambitioner för sin stad/kommun. Att underlätta spridning av sådant material på lokal, nationell och internationell nivå.
- Att regelbundet finansiera kulturprojekt och mötesplatser (till exempel evenemang, kulturcentra etcetera) som representerar invånarnas mångfald (musik, teater, dans, målning etcetera) och att integrera dem i stadens/kommunens offentliga programverksamhet.
- Att döpa platser (gator, torg, minnesmärken, stadsdelar) och/eller fira händelser som har särskild betydelse för grupper som är drabbade av diskriminering, för att erkänna deras bidrag och införliva dem i stadens/kommunens minne och kollektiva identitet.

10

Hatbrott och konflikthantering

Att stödja eller skapa mekanismer för att hantera hatbrott och konflikthantering.

Exempet på åtgärder

- Att skapa ett råd av experter (forskare och utövare, inklusive medverkande från diskriminerade grupper) med relevant kompetens för att ge lokalsamhället råd, och genomföra analyser av situationen för att säkerställa att en korrekt analys görs innan åtgärder fastställs.
- Att inrätta en grupp med kunniga anställda som representerar förvaltningar som vid sådana konflikter (polisen, skolan, fritidsledare, socialarbetare, civila samhällsorganisationer etcetera) har ansvar för att samordna aktioner på ett tidigt stadium när rasistbrott eller gruppkonflikter uppstår.
- Att ge utvalda anställda från relevanta instanser och institutioner (skolor, ungdomsprogram, integrationsförvaltningar etcetera) utbildning om rasistbrott och konflikthantering.

4 6 5

Implementering och uppföljning

Implementering

Tiopunktsplanen är öppen för undertecknande av europeiska städer som vill ansluta sig till Koalitionen av städer mot rasism.

Koalitionsstäderna åtar sig att i sina strategier och åtgärdsprogram införliva tiopunktsplanen och till den avsätta de personella, ekonomiska och materiella resurser som krävs för en effektiv implementering.

Det står varje enskild lokal myndighet fritt att välja de åtgärder den bedömer som mest relevanta och riktiga. Emellertid uppmanas varje stad för konsekvensens skull att så snart som möjligt implementera minst en åtgärd avseende vart och ett av åtagandena.

De lokala myndigheter som redan har implementerat eller håller på att implementera någon av de förestagna åtgärderna uppmanas att förstärka dem eller komplettera dem genom ytterligare åtgärder från tiopunktsplanen.

Koalitionsstäderna åtar sig att inrätta en instans med ansvar för uppföljning och samordning av tiopunktsplanen.

Stöd och uppföljningsmekanism

Stöd och uppföljning kommer att ske genom en styrkommitté som består av representanter för koalitionsstäderna och Unesco, Europeiska centret för övervakning av rasism och främlingsfientlighet (EUMC) och Europeiska kommissionen mot rasism och intolerans (ECRI) etcetera. Den kommer att ge nödvändigt stöd och vägledning i nära samråd med icke-statliga organisationer.

Styrkommittén kommer att sammanträda regelbundet med följande mål:

- Värdera implementeringen av tiopunktsplanen på grundval av de rapporter som lämnats av koalitionsstäderna och av framställningar som gjorts av berörda parter.
- Överväga vidareutveckling av koalitionen struktur, mål och agerande så som den anser lämpligt.
- Utveckla och samordna gemensamma initiativ och samarbete mellan koalitionsstäder i Europa samt med andra regionala koalitioner och andra organ som medverkar i arbete mot rasism och diskriminering.

Ett självständigt resurscentrum kommer att inrättas, efter konsultationer med relevanta och berörda parter, inklusive akademiska institutioner och icke-statliga organisationer. Huvudmålet för resurscentret ska vara att fungera som data- och informationscentrum; att genomföra särskild forskning; och att övervaka implementeringen av tiopunktsplanen. Konsultationerna kommer att hjälpa koalitionen att definiera målen, finansieringen och uppgifterna.

4

**Europeiska
koalitionen
av städer
mot rasism
Deklaration**

Städer/kommuner som anslutit sig till Europeiska koalitionen av städer mot rasism

Är oroad över ökningen av rasism och andra former av diskriminering i våra städer/kommuner och övertygade om att rasistiska och diskriminerande ideologier, attityder och handlingar som riktar sig mot vissa kategorier medborgare och invånare utgör ett allvarligt hot mot jämlikhet, ömsesidig tolerans, fred, säkerhet och socialt sammanhang i staden/kommunen;

Är medvetna om det ansvar som åligger dem att ge alla invånare, utan åtskillnad på grundval av ras, hudfärg, härstamning eller nationellt eller etniskt ursprung, villkor under vilka de kan blomstra, samtidigt som allas frihet, jämlikhet, värdighet och rättigheter erkänns och respekteras;

Är övertygade om att kampen mot rasism och diskriminering i staden/kommunen tillhör de lokala myndigheternas skyldigheter, med mål att garantera ömsesidig respekt och främja jämlikhet bland invånarna och en medborgaranda som respekterar den mångfald från vilken moderna samhällens rikedom härrör;

Är övertygade om att åtgärder mot rasism endast kan nå den omfattning och verkan som krävs med aktiv medverkan av samtliga invånare vid fastställande, implementering och utvärdering av policy;

Är fast beslutna att lära sig av tidigare erfarenheter i agerandet mot rasism och att utbyta sakkunskap och bästa praxis i syfte att förbättra sina handlingsprogram;

Erkänner att i alltmer varierade och multietniska städer/kommuner är främjande av jämlikhet och kamp mot diskriminering en hörnsten i utvecklingen av hållbara och sammanhängande demokratiska mångkulturella städer/kommuner;

Har enats om att anta denna tiopunktsplan för att ge ett praktiskt uttryck åt sitt åtagande att bekämpa rasism och diskriminering.

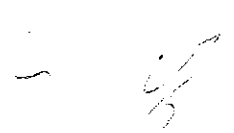
Denne tiopunktsplan kommer att göra det möjligt för koalitionsstäderna att bland annat prioritera i sin kamp mot rasism och diskriminering, att rationalisera och optimera sina handlingsprogram och att förstärka sitt samarbete på detta område.

Undertecknade städer/kommuner åtar sig att införliva tiopunktsplanen med sina kommunala strategier och handlingsprogram och att i implementeringen av den engagera de olika aktörerna i det civila samhället, särskilt offren för diskriminering.

Tiopunktsplanen omfattar tio åtaganden som täcker de lokala myndigheternas olika kompetensområden och den föreslår några exempel på åtgärder som lokala myndigheter kan överväga i syfte att uppfylla vart och ett av åtagandena.

De åtaganden och möjliga åtgärder som föreslås i denna tiopunktsplan utgör ett minimiprogram som på intet sätt utesluter andra åtgärder på detta område av lokala myndigheter.

Tiopunktsplanen kommer att ändras och utökas efter behov, efter analys av hur den har implementerats genom den mekanism som tillförsäkrats i detta avseende.





Europeiska städer/kommuner som vill ansluta sig till detta initiativ bör kontakta:

Human Rights Office of the City of Nuremberg
Stadt Nürnberg
Bürgermeisteramt - Menschenrechtsbüro
Rathausplatz 2
D - 90403 Nürnberg
Germany

Fax: +49 911 231 30 40
E-mail: menschenrechte@stadt.nuernberg.de

**Division of Human Rights
and Struggle Against Discrimination**
UNESCO
1, rue Miollis
75732 Paris Cedex 15
France

Fax: +33 (0)1 45 68 57 23
E-mail: j.morohashi@unesco.org

Tyresö kommun
Maria Hagbom, politisk sekreterare
08-5782 95 47

YTTRANDE

2009-08-04 1 (6)

Dnr 2007/KS 165 106

Dnr 2008/KS 237 003

Kommunstyrelsen

Yttrande om motion angående medlemskap i den europeiska koalitionen av städer mot rasism

Förslag till beslut

Härmed föreslås att motionen anses besvarad

För Alliansgruppen



Maria Hagbom
Politisk sekreterare

Sammanfattning

Den 14 maj 2009 besvarades en motion i kommunfullmäktigen ställd av Peter Bylund (mp), Lilian Nylander (mp) och Marie Åkesdotter (mp) om en handlingsplan mot rasism och främlingsfientlighet (Dnr 2008/KS 237). Denna motion återremitterades för fortsatt beredning och till fördel för beredning av motionen om medlemskap i den europeiska koalitionen mot rasism som skulle innebära att kommunen skulle få möjligheten att implementera en tiopunktsplan mot rasism och diskriminering på lokal nivå. De bägge motionerna behandlas därför tillsammans i detta yttrande.

Inger Gemicioglu (V) har lämnat in en motion angående medlemskap i den europeiska koalitionen av städer mot rasism. Enligt motionen framförs att kommunen genom medlemskapet förbinder sig att använda hela sin politiska styrka för att motverka rasism och diskriminering genom att implementera tio åtaganden som har utvecklats som en tiopunktsplan. Med hänvisning till detta föreslår Ingrid Gemicioglu (V)

- att Tyresö kommun ansöker om medlemskap i den europeiska koalitionen av städer mot rasism.

Europeiska koalitionen av städer mot rasism

Den internationella koalitionen av städer mot rasism är ett initiativ som startades av Unesco 2004 för att skapa ett nätverk av städer/kommuner som vill utbyta erfarenheter för att förbättra sina handlingsprogram för kampen mot rasism, diskriminering och främlingsfientlighet.

Enligt koalitionen är det viktigt att engagera aktörer på lokal nivå, inklusive dem som utsätts för diskriminering, för att säkerställa att internationella och nationella instrument tillämpas och motsvarar konkreta problem. Slutmålet är att engagera de berörda städerna/kommunerna i en gemensam kamp mot rasism genom en internationell koalition. För att ta hänsyn till särdrag och det som är viktigast för varje region i världen skapas regionala koalitioner med egna handlingsprogram. I Sverige har sex kommuner anmält sitt intresse för att delta i koalitionen. I koalitionen styrgrupp finns Botkyrka och Malmö representerade tillsammans med Paul Lappalainen som är oberoende expert.

Tiopunktsplanen

Europeiska koalitionen av städer mot rasism har som långsiktigt mål att tillhandahålla lokala myndigheter ett handlingsprogram som medger effektivare implementering av åtgärder mot rasism och diskriminering. Därför har en tiopunktsplan utvecklats. Den består av tio åtaganden som omfattar de lokala myndigheternas olika kompetensområden såsom utbildning, bostäder och sysselsättning. De tio punkterna är följande:

1. Större vaksamhet mot rasism
2. Analysera rasism och diskriminering och övervaka kommunal politik
3. Bättre stöd till offer för rasism och diskriminering.
4. Större medverkan och mer välinformerade innevånare.
5. Aktiv stödjare av lika möjligheter.
6. Tillämpa lika möjligheter som arbetsgivare och tjänsteleverantör
7. Rättvis tillgång till bostäder
8. Att utmana rasism och diskriminering genom utbildning
9. Att främja kulturell mångfald

10. Hatbrott och konflikthantering

Allmänt

Vi delar motionärernas synpunkter på att kampen mot rasism angår oss alla men återkommer till att ytterst är det lagen om hets mot folkgrupp och annan strafflagsstiftning, t ex diskrimineringslagstiftning, som sätter gränsen och visar vilka beteenden som vi inte kan acceptera i vårt samhälle. Rasism och främlingsfientlig måste alltid mötas med kraft. Men man kan inte lagstifta eller planera bort dåliga attityder. Därför är information och en öppen debatt också viktiga verktyg i arbetet mot rasism och främlingsfientlighet och här har vi alla ett ansvar.

När det gäller ett eventuellt medlemskap i Europeiska koalitionen av städer mot rasism måste det ställas till nytta av åtagandena enligt tiopunktsplanen i förhållande till kommunens särdrag och situation. Dessutom förbinder sig koalitionsstäderna att använda sig av hela sin politiska styrka, samt att avsätta de personella, ekonomiska och materiella resurser som krävs för en effektiv implementering. Vidare innebär medlemskapet ett åtagande om att inrätta en instans med ansvar för uppföljning och samordning av tiopunktsplanen. Konsekvensen blir att kommunen behöver tillsätta personella resurser i samband medlemskapet, implementering, uppföljning och samordning av tiopunktsplanen under en längre tid framöver. Hur väl de tio åtaganden stämmer in på Tyresö kommuns situation och särdrag beskrivs nedan.

1. Större vaksamhet mot rasism

Innebär att skapa ett övervaknings- uppföljnings- och solidaritetsnätverk mot rasism på stads- och kommunal nivå. I kort innebär det en samverkan och riktad uppmärksamhet på att identifiera rasistiska handlingar och hatbrott och rikta uppmärksamhet mellan samhällliga aktörer såsom föreningar, polis, rättsväsendet samt till exempel ungdomsråd. Detta arbete genomförs på ett fungerande sätt redan idag genom det brottsförebyggande rådet lokalt, kommunens brotts och drogförebyggare, socialtjänst och föreningar inom kommunen.

2. Analysera rasism och diskriminering och övervaka kommunal politik

Handlar om att initiera eller vidareutveckla insamling av data om rasism och diskriminering, samt fastställa uppnåeliga mål och gemensamma indikatorer för att analysera effekten av kommunal politik. Insamling av data och information om rasism hanteras, på en hög

vetenskaplig grund, av Brottsförebyggande rådet på central nivå. Dessutom hanterar den nya myndigheten, diskrimineringsombudsmannen, uppföljning av diskrimineringslagstiftningen och publicerar relevanta resultat inom området.

3. Bättre stöd till offer för rasism och diskriminering

Handlar om att stödja offer och att bidra till att stärka deras förmåga att försvara sig mot rasism och diskriminering. Detta arbete genomförs inom ett antal myndigheter, föreningar och andra aktörer på ett relevant sätt redan idag. Detta av bland annat Brottsofferjouren, Brottsförebyggande rådet, Brottsoffer myndigheten, åklagarmyndigheterna och t ex Stödcentrum för unga brottsoffer.

4. Större medverkan och mer välinformerade invånare

Området handlar om att ge invånare bättre information om deras rättigheter och skyldigheter, om skydd och rättsliga alternativ och om straffen för rasistiska handlingar eller beteende, genom en medverkansmodell. Denna punkt handlar i stort om information och opion, vilket är en övergripande uppgift för oss alla. Ett antal aktörer genomför dessutom sådan opion, publicerar information och agerar på olika sätt för att öka medborgarnas medvetenhet inom området. Organisationer som kan nämnas i sammanhanget är till exempel Centrum mot rasism och Forum för levande historia.

5. Aktiv stödjare av lika möjligheter

Handlar om att underlätta möjligheter till likvärdig anställning och stöd till mångfald på arbetsmarknaden genom städernas/kommunernas myndighetsutövning. Denna punkt är redan idag genomförd genom diskrimineringslagstiftningen, som dessutom stärkts till fördel för den enskilde under senare år.

6. Tillämpa lika möjligheter som arbetsgivare och tjänstleverantör

Under denna punkt åtar sig kommunen att vara en arbetsgivare som ger lika anställningsmöjligheter och rättvist tillhandahåller tjänster, samt ägnar sig åt uppföljning, utbildning och utveckling för att nå målet. Detta regleras enligt vår arbetslagstiftning, diskrimineringslagstiftningen, samt lagen om offentlig upphandling. I Tyresö kommun har vi också antagit en ny personalpolicy där kommunen som arbetsgivare förbinder sig att ge alla medarbetare lika rättigheter i fråga om arbete, anställnings- och andra arbetsvillkor, samt utvecklingsmöjligheter i arbetet.

7. Rättvis tillgång till bostäder

Denna punkt handlar om att utarbeta rättsliga normativa instrument för offentliga och enskilda organ som sysslar med uthyrning och försäljning av bostäder för att bekämpa

diskriminering när det gäller tillträde till bostäder. Kommunen kan inte påverka inom området utan det är lagstiftarens ansvar att utarbeta rättsliga normativa instrument för boendet. Dock har diskrimineringslagstiftningen förstärkts till förmån för den enskilde när det gäller boendet under senare år. Kommunen har genom sitt allmännyttiga bostadsbolag, Tyresö bostäder, rättvisa villkor för kö till lediga hyresrätter. Tyresö bostäder intressekö baserar sig på hur lång tid den intresserade har stått i kö för en lägenhet inom kommunen.

8. Att utmana rasism och diskriminering genom utbildning

Handlar om att förstärka åtgärder mot diskriminering när det gäller tillgänglighet till alla former av utbildning; och att främja utbildning i ömsesidig tolerans, och förståelse och dialog mellan kulturer. Denna punkt handlar om själva fundamentet inom svensk utbildningspolitik och som genomförs inom skolväsendet på alla nivåer i samhället. Inom kommunen bedriver vi också vuxenutbildning inom SFI, svenska för invandare. C3L har också i samverkan med Arbetscentrum och Swebus utvecklat SFB – svenska för blivande bussförare. En utbildning på 20 veckor som ingår i Stockholmsområdets SFX-satsning.

9. Att främja kulturell mångfald

Området handlar om att säkerställa rättvis representation och främja kulturell mångfald genom genomförandet av kulturprogram för medborgarna, samt främja utbytet mellan kulturer. Detta måste vara ett ansvar för oss alla och mellan det offentliga, politiska samhället och civilsamhället. Tyresö kommun stödjer sedan lång tid tillbaka invandrarföreningarna i deras arbete genom föringsbidrag, samt genom att kulturprogram i föreningsregi också stöttas med bidrag.

10. Hatbrott och konflikthantering

Att stödja eller skapa mekanismer för att hantera hatbrott och konflikthantering. Denna punkt kan vara relevant om sådana brott och konflikter uppstår inom kommunen. Det kan dock hanteras inom ramen för det arbete som redan sker inom kommunen.

Sammanfattande synpunkter

Det framkommer genom beskrivningen att de flesta av punkterna i europeiska koalitionen av städer mot rasisms tiopunktsplan är något som genomförs som en samverkan mellan det offentliga samhället, lagstiftaren, myndigheter, civila samhället och kommunen. Genom att Tyresö kommun redan idag intar en aktiv hållning när det gäller de tio åtagandena i tiopunktsplanen är det inte motiverat att tillsätta de personella, ekonomiska och materiella resurser som krävs för ett medlemskap.

Ett medlemskap utan att kommunen aktivt åtar sig att implementera de tio åtagandena och samtidigt åtar sig ansvaret att inrätta en instans med ansvar för uppföljning och samordning av tiopunktsplanen är inte heller motiverat. Detta är dessutom ett arbete som genomförs av Brottsförebyggandet rådet och till viss del diskrimineringsombudsmannen. Sammanfattningsvis är synpunkten att europeiska koalitionen av städer mot rasism, tio åtaganden redan idag i stort tillämpas på olika sätt inom kommunens verksamheter.

Därmed anses motionen besvarad