

Mats Cronqvist

Avfallsnämnden

Förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2016**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Avfallsnämnden föreslås besluta

- att godkänna förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2016 i enlighet med bilaga 1 till tjänsteutlåtandet samt att överlämna förslaget till kommunfullmäktige för beslut.
- att förklara beslutet omedelbart justerat.

Lars Jolerus
Förvaltningschef

Sammanfattning

För att täcka stadens kostnader för avfallshantering under år 2016 föreslås att taxeuttaget uppgår till 533,4 mnkr. Kostnadsökningen jämfört med 2015 års taxeuttag är 24,0 miljoner kronor eller 4,7 %. Jämfört med avfallsavdelningens flerårsbudget år 2016 – 2018 är taxeuttag 16,6 mnkr högre. Verkliga abonnemangsökningar under år 2015 står för 6,5 mnkr och resterande del på 10,1 mnkr beror på ökade insatser för utsortering av matavfall samt ökad kostnad för återbruksanläggning Roslagstull under år 2016.

I en- och tvåfamiljshus föreslås grundavgiften justerad från 750 till 752 kr/år. Den rörliga avgiften ökas från 1,2 kr/kg till 1,4 kr/kg avlämnat hushållsavfall. Hämtningsavgiften föreslås öka vid hämtning varje vecka från 16 till 20 kronor per tillfälle samt vid hämtning varannan vecka från 14 till 16 kronor per tillfälle. Förslagen innebär att kostnad vid hämtning varje vecka av hushållsavfall ökas med 14 %, varannan vecka med 7 % och var 4:e vecka med 2 %. Separat insamling av utsorterat matavfall föreslås fortsatt vara avgiftsfri.

Flerfamiljshus föreslås få kostnadsfri insamling av matavfall både för manuell insamling i kärl samt all maskinell insamling. För beredningsavfall hos verksamheter, vilket består av sorterat matavfall, föreslås taxan höjas med 9 % i syfte att styra mot utsortering av matavfall.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för likvärdig service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera till minskade avfallsmängder, färre transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift och för kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Beträffande den statliga avfallsutredningen har regeringen utsett en utredare, Mia Torpe, med uppgift att lägga fram förslag på hur själva övergången till ett kommunalt insamlingsansvar för förpackningar och returpapper ska gå till.

Det följer av regeringens uttalade ambition att flytta insamlingsansvaret från producenterna till kommunerna, medan själva återvinningsansvaret förblir inom ramen för producenternas ansvar. Utredningen ska vara klar under våren 2016. Beslutet bedöms inte medföra några konsekvenser för år 2016.

Ärendet

Nedan jämförs intäkter och kostnader i taxeförslaget med flerårsbudget 2016 – 2018 för avfallsverksamheten. Samtliga redovisade intäkter och kostnader är i tusental kronor exklusive moms.

	Taxa	Flerårsbudget		
	2016	2016	2017	2018
Taxa	533 365	516 777	561 874	598 562
Mtrl, klippkort, el-krets	22 697	22 231	22 706	23 274
Projekt mm	2 626	4 883	4 946	5 025
Tid investeringsprojekt	525	930	1 030	980
Intäkt	559 213	544 821	590 556	627 841
Administration	-27 541	-21 946	-21 574	-22 102
Kommunikation	-9 038	-8 138	-8 300	-8 508
Projekt matavfall	-4 331	0	0	0
Insamling o behandling	-371 517	-369 132	-401 688	-429 902
Återvinningscentraler/FA	-123 994	-120 492	-123 676	-126 046
Planering o utveckling	-7 873	-7 907	-8 571	-8 238
Kostnad	-544 294	-527 615	-563 809	-594 796
Avskrivning	-11 473	-14 129	-22 205	-27 295
Ränta	-3 446	-3 077	-4 542	-5 750
Kapitalkostnad	-14 919	-17 206	-26 747	-33 045
Resultat	0	0	0	0
Taxeökning	4,7%	2,7%	8,7%	6,5%

Taxeintäkten för 2015 beräknas uppgå till 509 400 tkr vilket är en ökning med 1,2 % jämfört med budgeterade intäkt på 503 162 tkr. Ökningen beror till stor del på fler abonnemang för maskinella hämtningar av hushållsavfall samt ändring av befintliga abonnemang där hämtning nu sker med mindre fordon i de centrala delarna av staden och införande av trädgårdsavfallsinsamling i hela staden. Dessa abonnemangsförändringar ökar taxeintäkten med 6 518 tkr år 2016.

Jämfört med ovan beräknad taxeintäkt för 2015 omfattande 509 400 tkr behöver taxan ökas till 533 365 tkr vilket motsvarar en ökning med 4,7 %. Om befolkningstillväxten är av samma storleksordning under år 2016 som år 2015 beräknas abonnemangsförändring av denna anledning uppgå till 1,2 %.

Förändringar för intäkter för projekt mm hänförs till största delen på att intäkt för biokolsprojektet inte medräknas i taxa då det är ett utvecklingsprojekt. Avdelningens tid på investeringsprojekt minskar då externa projektledare anlitas för stora projekt som exempelvis Högdalenprojektet.

Kostnadsförändringar för taxa 2016 jämfört med flerårsbudget 2016 beror till största delen för:

Administration

Kundservice flyttat från insamling och behandling (3,0 mnkr), något högre lokalkostnader (1,0 mnkr) samt ökad OH-kostnad (1,6 mnkr).

Kommunikation

Ökning med en tjänst för kommunikationsinsatser rörande matavfallsinsamling (0,6 mnkr).

Projekt matavfall

Ny enhet med ansvar för ökning av insamling av utsorterat matavfall. Enheten planeras bestå av chef och fem handläggare (4,3 mnkr).

Insamling och behandling

Insamling av trädgårdsavfall från villafastigheter i hela staden (2,5 mnkr)

Ökning av insamling och behandling av matavfall (7,5 mnkr)

Hämtning från trånga garage med mindre fordon i centrala delarna av staden (1,3 mnkr)

Nya avtal för maskinella entreprenader (-7,4 mnkr)

Återvinningscentraler och farligt avfall

Ökade kostnader för återbruk Roslagstull (2,4 mnkr)

Hyra av utrustning för identifiering av fordon vid återvinningscentralerna (1 mnkr)

Förslag på taxeförändringar

En- och tvåfamiljshus

För år 2016 föreslås att grundavgiften justeras från 750 till 752 kronor/år. Vid hämtning var 4:e vecka föreslås hämtningsavgiften vara oförändrad på 12 kronor per tillfälle, vid hämtning varannan vecka öka från 14 till 16 kronor samt för hämtning varje vecka öka från 16 kronor till 20 kronor per tillfälle. Den rörliga avgiften ökas från 1,2 till 1,4 konor per kg. Hämtning av utsorterat matavfall är fortsatt avgiftsfri.

Taxan föreslås med förändringarna vara

	var 4:e v	varannan v	varje v
Grundavgift, kr/år	752	752	752
Hämtavgift, kr/år	156	416	1 040
Rörlig avgift, kr/kg	1,4	1,4	1,4
Matavfall	0	0	0

Nedan jämförs 2015 års taxa med ovanstående förslag för år 2016. Merparten av hämtningarna sker med hämtning varannan och varje vecka med c:a 10 kg per hämtningstillfälle. Vid hämtning var 4:e vecka är medelvikten c:a 6 kg per hämtningstillfälle.

Kronor per år	var 4:e v	varannan v	varje v
2015	1 003	1 431	2 233
2016	1 019	1 536	2 549
Ökning	1,6%	7,3%	14,2%

För att taxan för en- och tvåfamiljshus med gemensam bottentömd behållare för matavfall ska harmoniera med taxan för enskilda en- och tvåfamiljshus föreslås att hämtning med bottentömd behållare vara avgiftsfri.

Avgift för insamling av trädgårdsavfall under perioden 1 april till 31 oktober föreslås vara 800 kronor per säsong.

Flerbostadshus och verksamheter

Taxeuttaget föreslås öka för flerbostadshus, företag och verksamheter enligt följande:

- Maskinell hämtning	ca 0 % - 4 %
- Manuell hämtning hushållsavfall	ca 5 % - 7 %
- Manuell hämtning matavfall verksamhet	ca 5 % - 7 %
- Osorterat beredningsavfall	ca 9 %
- Löst avfall	ca 9 %
- Abonnemang under avveckling	ca 6 %

Flerbostadshus föreslås få kostnadsfri insamling av matavfall både för manuell insamling i kärl samt all maskinell insamling. Intäktsminskning för denna tjänst beräknas till 0,7 mnkr.

Taxan för manuell hämtning av matavfall föreslås öka med 5 % för att i enlighet med stadens matavfallsstrategi styra mot maskinell hämtning av matavfall från verksamheter.

I flerbostadshus införs möjlighet att välja viktbaserad taxa för hushållsavfall i kärl under förutsättning att kärnen är anpassade och lämpliga för vägning. Den rörliga avgiften föreslås vara 1,4 kr/kg vilket motsvarar den rörliga avgiften för en- och tvåfamiljshus. Abonnemangavgiften utformas i enlighet med abonnemang för volymshämtning med ökade avgifter vid högre hämtningsfrekvenser samt ökade dragavstånd. Abonnemang kan inte tecknas vid dragavstånd överstigande 50 meter. Kostnadseffekten beräknas vara relativt liten under år 2016.

De fastigheter som deltar i utvecklingsprojekt med optisk sortering föreslås få en kostnad motsvarande den abonnemangsform som fanns då försöket startade.

Trots ökning av taxan är fortfarande avgiften för hushållsavfall i Stockholms stad låg för en lägenhet jämfört med andra städer.

Kommun	Avgift
Stockholm	617 kronor per lägenhet och år
Göteborg	1 109 - ” -
Malmö	639 - ” -
Danderyd	890 - ” -
Nacka	944 - ” -

Övriga taxor

Insamling av farligt avfall från gemensam uppsamlingsplats i flerbostadshus höjs från 400 till 1 000 kronor per tillfälle.

Taxor för grovavfall, slam, el-avfall m.m. har indexerats enligt avfallsindex A12:1MD med 0,7 % eller justerats för att bättre överensstämma med dagens kostnadsnivå.

Analys och bedömning

De föreslagna förändringarna av taxan för hushållsavfall sker med en tydlig inriktning mot ökad insamling av utsorterat av material, främst matavfall. En- och tvåfamiljsfastigheter har stor möjlighet att påverka utsortering av material och har därmed möjlighet att förändra hämtningsintervallet för att kompensera de föreslagna kostnadsökningarna. För verksamhetskunder med beredningsavfall höjs taxan för att styra mot ökad utsortering av matavfall.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2016