

**§ 5****Beslut om upphandling av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare**

AMN 2015-0245-01.01

**Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna inriktningen i utkast till förfrågningsunderlag i den samordnade upphandlingen av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att för Stockholms stads del ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att godkänna slutgiltig version av förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut, underteckna rättegångsfullmakt och teckna ramavtal med valda utförare i kommunernas samordnade upphandling av tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
3. Arbetsmarknadsförvaltningens direktör anmäler i nämnden upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut efter avslutad upphandling.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

**Ärendet**

Lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197) infördes den 1 december 2010 och innebär att kommunerna är skyldiga att erbjuda samhällsorienteringskurs till vissa nyanlända invandrare. Kommunerna ska sedan den 1 maj 2013 även erbjuda samhällsorientering till vissa nyanlända invandrare som har beviljats uppehållstillstånd på grund av anknytning enligt lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Enligt förordningen ska utbildningen syfta till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet, ge en grundläggande förståelse för det svenska samhället och vara en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Utbildningen ska omfatta minst 60 timmar och ska i möjligaste mån bedrivas på modersmål eller annat språk som deltagaren behärskar väl.

Stockholms stad samverkar sedan 2010 med de flesta av länets kommuner kring samhällsorientering. Den 25 augusti 2015 beslutade arbetsmarknadsnämnden, § 10, att fortsatt teckna

samverkansöverenskommelse ”Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län och Håbo kommun” för perioden 2016-09-01-2019-08-31. Syftet med att samverka kring samhällsorientering är att få större deltagarunderlag per språk, vilket ger lägre kostnader och möjlighet att kontinuerligt starta kurser även på mindre vanliga språk. Samverkan ger också möjlighet till fördjupat kvalitetsarbete. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län är ett gemensamt samordningskansli för de kommuner som ingår i samverkan. Stockholms stad är administrativt ansvarig kommun för centret, utbildningsverksamheten och den gemensamma webbplatsen nyistockholm.se.

Samhällsorienteringen utförs i dagsläget av externa leverantörer utifrån en samordnad upphandling genomförd av 26 samverkande kommuner. Formen samordnad upphandling har föregåtts av flera utredningar utifrån juridiska och organisatoriska aspekter i vilka man kommit fram till att denna, utifrån förutsättningarna, är den mest adekvata lösningen. Nuvarande ramavtal går ut den 31 augusti 2016. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län har tillsammans med arbetsmarknadsförvaltningens upphandlingssamordnare och upphandlingskonsulter på AffärsConcept i Stockholm AB utarbetat ett förslag till förfrågningsunderlag för en ny avtalsperiod. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att Stockholms stad ingår i den samordnade upphandlingen för tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare med syfte att teckna ramavtal för perioden 2016-09-01-2019-08-31.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

### **Ersättaryttrande**

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande

Om jag hade haft beslutsrätt hade jag yrkat på att

- Avslå förvaltningens förslag till beslut
- Därutöver anföra följande:

Förvaltningen förordar att upphandlingen ska ske genom LOU. Enligt argumentationen kommer detta att leda till färre leverantörer, utan att ge avkall på elevens valfrihet. Denna upphandlingsform ger möjlighet att reglera antalet leverantörer och möjliggör, enligt förvaltningen, bland annat ökad styrning, uppföljning och utveckling.

Kristdemokraterna hade föredragit en upphandling genom tjänstekoncession, som staden tidigare har använt. Denna upphandlingsform genererar en mångfald av anordnare och främjar verklig valfrihet. De utförare som klarar förvaltningens kvalitetskrav antas och mindre utförare har en verklig chans att konkurrera på likvärdiga villkor. En sådan modell ger bäst förutsättningar både för bättre kvalitet och ökad valfrihet.

Jag noterar att det kan finnas svårigheter att genomföra en upphandling inom det aktuella området utifrån systemet med tjänstekoncession, utifrån en aktuell dom i Kammarrätten i Stockholm. Jag anser dock att staden ytterligare ska pröva möjligheten att genomföra likvärdiga upphandlingar inom ramen för tjänstekoncession eller annan upphandlingsform som främjar ökad valfrihet och tillträde för fler aktörer.

**SEKRETESS**

**§6**

**Twist med Migrationsverket om projektmedel**

AMN 2012-0137-4.0