



Handläggare: Jens Möller
Tel: 08-606 93 24

Direktionen
Södertörns miljö- och
hälsoskyddsförbund

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att

- föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner att anta föreslagen taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken samt att den ska gälla fr.o.m. 2016-01-01.
- paragrafen justeras omedelbart.

Bakgrund

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund ansvarar för medlemskommunernas arbete enligt Miljöbalken, undantaget strandskydd. Genom information, råd och avisningar arbetar förbundet förebyggande. Därutöver sker tillsyn bl. a genom inspektioner, handläggning av anmälan och ansökan, provtagningar samt inventeringar.

Miljöbalken omfattar i huvudsak förbundets arbete med miljöskyddstillsyn samt hälsoskyddstillsyn. Miljötillsynen riktar sig främst till verksamheter som definieras som miljöfarliga i 9 kap Miljöbalken, men omfattar även kemikaliehantering, avfallshantering, förorenade områden m.m. Hälsoskyddstillsynen riktar sig främst till verksamheter som kan antas påverka människors hälsa. Inom hälsoskyddstillsynen hanteras även frågor om olika störningar som kan innebära olägenheter för människors hälsa.

Förbundet tar ut avgift för arbetet med prövning och tillsyn enligt miljöbalken utifrån den taxa som fullmäktige i respektive medlemskommun bestämmer. Avgiften ska täcka förbundets kostnader för detta. Det är inte möjligt att finansiera allt arbete inom miljöbalken med våra taxor. Exempel på åtgärder som inte kan avgiftsbeläggas är handläggning av obefogade klagomål, besvarande av frågor, information och service till allmänheten, allmän information till företagare, besvarande av remisser, branschvisa informationskampanjer samt service till företagare som inte är direkt kopplade till den offentliga tillsynen.

Förutsättningar för avgifter

Enligt 27 kap 1 § första stycket miljöbalken får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för förbundets kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EG:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgiftens storlek ställt mot att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som förbundet har för arbetet med prövning och tillsyn.

Ärendet

Förbundets taxor utgår från en timavgift, vilken i gällande taxa är 920 kr. Till taxan hör två bilagor i vilka anges vilka avgifter som skall tas ut för olika typer av ärenden och verksamheter vad gäller prövning och tillsyn. Förbundets avgifter utgår i huvudsak från fasta avgifter där grunden är ett visst antal timmar för återkommande tillsyn alternativt ärendeprövning.

Timavgiften

Förbundet föreslår att timavgiften för förbundets arbete med prövning och tillsyn justeras från 920 kr/timme till 1 020 kr/timme i 2016 års taxa. Vid beräkningen har förbundet utgått från SKLs upplägg för beräkning av timavgift.

Förbundets budget har sedan 2013 varit planerat underfinansierad då det finns ett eget kapital som byggdes upp under de första åren. Av den anledningen har förbundets timavgift varit lägre än förbundets kostnader för tillsynen, varför en översyn är nödvändig för att timavgiften ska motsvara förbundets kostnader. Förbundet genomför en gradvis anpassning av taxan och höjde avgiften från 810 kr till 920 kr i 2015 års taxa. Den genomsnittliga timavgiften bland länets miljökontor för år 2015 är 1 018 kr. Spannet är 850 kr till 1 240 kr.

Fasta avgifter

De fasta avgifterna har i huvudsak legat orörda sedan förbundsbildningen 2008. Viss justering med såväl sänkning som höjning har främst skett inom miljötillsynen. Erfarenheten från arbetet med tillsyn inom hälsoskyddsområdet är att den tid förbundet lägger på tillsyn är större än det antal timmar tillsynen baseras på. Förbundet föreslår därför en justering inom vissa områden för att bättre motsvara tillsynsbehovet.

Förbundet föreslår också att lydelsen för två klassningskoder inom miljötillsynen anpassas till miljöprövningsförordningens lydelse.

Slutligen föreslår förbundet att de fasta avgifterna för handläggning av anmälan avseende anmälningspliktig eller tillståndspliktig verksamheter enligt miljöprövningsförordningen tas bort och ersätts med timavgift.

I det följande redovisas föreslagna ändringar:

- Utbildningsverksamhet

I våra medlemskommuner finns 192 gymnasieskolor, grundskolor och förskolor som betalar en årlig tillsynsavgift.

Förbundets gällande taxa tar ut en fast årlig tillsynsavgift motsvarande 5 timmar för grundskolor och gymnasieskolor samt 4 timmar för förskolor.

Erfarenheten är att förbundet behöver lägga mer tid på tillsyn än vad avgiften motsvarar. Erfarenheten är också att det finns anledning att differentiera avgiften utifrån typ av skola samt elevantal för att bättre motsvara tillsynsbehovet. I nedanstående tabell redovisas föreslagen taxa 2016 samt en jämförelse med angränsande kommuner samt det rekommenderade tidsspann som Sveriges kommuner och landsting (SKL) rekommenderar i dokumentet *Taxa inom miljöbalkens område utifrån risk- och erfarenhetsbedömning*. Förbundet föreslår, förutom ändrat antal timmar, även en uppdelning dels i typ av skola dels i elevantal för att avgiften bättre ska motsvara tillsynsbehovet.

	SMOHF	SKL	Södertälje	Huddinge	Botkyrka
Gymnasieskola eller gymnasiesärskola	8	10-15	10	6-8	6-8
Grundskola, grund-särskola, specialskola. >100 elever	8	8-12	10	8	8
Grundskola, grund-särskola, specialskola. <100 elever	6	8-12	10	6	6
Förskola	6	8-12	10	4-5	6-8

- Vård och hälsa

I våra medlemskommuner finns 96 verksamheter inom vård och hälsa som betalar en fast årlig avgift. Det gäller bl. a lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling med risk för blodsmitta (ex. fotvård, tatuering, akupunktur, piercing) samt lokaler för vård eller annat omhändertagande.

Förbundets gällande taxa tar ut en fast årlig tillsynsavgift motsvarande 2 timmar för verksamheter med risk för blodsmitta samt 4 timmar för verksamheter med lokaler för vård eller annat omhändertagande.

Erfarenheten är att förbundet behöver lägga mer tid på tillsynen än vad avgiften motsvarar inom tillsynen över verksamheter med risk för blodsmitta. Förbundets bedömning är att tillsyn bör genomföras vartannat år istället för var fjärde. I nedanstående tabell redovisas föreslagen taxa 2016 samt en jämförelse med angränsande kommuner samt det rekommenderade tidsspänn som Sveriges kommuner och landsting (SKL) rekommenderar i dokumentet *Taxa inom miljöbalkens område utifrån risk- och erfarenhetsbedömning*.

	SMOHF	SKL	Södertälje	Huddinge	Botkyrka
Risk för blodsmitta	4	6-10	1 grund-avgift + timavgift	3	3

- Idrott och bad

I våra medlemskommuner finns 84 verksamheter som betalar en fast årlig avgift. Det gäller bl. a idrottsanläggningar och gym, bassängbad samt strandbad.

Förbundets gällande taxa tar ut en fast årlig tillsynsavgift motsvarande 5 timmar för bassängbad, 3 timmar för strandbad, samt 2 timmar för idrottsanläggningar och gym.

Erfarenheten är att förbundet behöver lägga mer tid på tillsynen över bassängbad än vad avgiften motsvarar. Förbundets bedömning är att tillsyn bör genomföras vartannat år istället för var tredje-fjärde år. I nedanstående tabell redovisas föreslagen taxa 2016 samt en jämförelse med angränsande kommuner samt det rekommenderade tidsspänn som Sveriges kommuner och landsting (SKL) rekommenderar i dokumentet *Taxa inom miljöbalkens område utifrån risk- och erfarenhetsbedömning*.

	SMOHF	SKL	Södertälje	Huddinge	Botkyrka
Bassängbad	8	6-10	4-7	4	6

- Boende

I våra medlemskommuner finns 96 verksamheter som betalar en fast årlig avgift. Det gäller bl. a gruppboenden, tillfälliga boenden som hotell, camping och stuganläggningar samt en grupp med övrigt tillfälliga boenden vilken bl a omfattar servicebostäder och boendestöd.

Förbundets gällande taxa tar ut en fast årlig tillsynsavgift motsvarande 3 timmar för dessa.

Erfarenheten är att förbundet inte behöver lägga återkommande tillsyn motsvarande fast årlig avgift över campinganläggningar där tillsynen endast omfattar vatten och avlopp. Detta utifrån att avgift för tillsyn över vatten och avlopp tas ut enligt en annan punkt i taxan. För dessa föreslås istället att timavgift tas ut vid de tillfällen tillsyn bedrivs. I nedanstående tabell redovisas föreslagen taxa 2016 samt en jämförelse med angränsande kommuner samt det rekommenderade tidsspänn som Sveriges kommuner och landsting (SKL) rekommenderar i dokumentet *Taxa inom miljöbalkens område utifrån risk- och erfarenhetsbedömning*.

	SMOHF	SKL	Södertälje	Huddinge	Botkyrka
Camping/stuganläggning, om endast vatten och avlopp	tim	tim	tim	tim	tim

- Mellanlagring av avfall

I våra medlemskommuner finns 18 verksamheter som betalar en fast årlig avgift för mellanlagring av avfall. Det gäller bl. a farligt avfall, stora volymer av ej farligt avfall samt elektronikavfall.

Förbundets gällande taxa tar ut en fast årlig tillsynsavgift motsvarande 3 - 20 timmar för dessa.

Förbundets taxa utgår från miljöprövningsförordningen i denna del. Gällande taxa omfattar inte punkt 90.45 varför förbundets föreslår att den läggs in. Vad gäller punkt 90.60 i gällande taxa föreslås en anpassning till lydelsen i miljöprövningsförordningen. Det innebär också att punkt 90.60-1 i nuvarande taxa tas bort.

Föreslagen lydelse punkt 90.45, ny punkt

Förbundet föreslår att den årliga tillsynsavgiften ska motsvara 40 timmar. Sveriges kommuner och landsting (SKL) anger ett intervall på 40 – 60 timmar i dokumentet *Taxa inom miljöbalkens område utifrån risk- och erfarenhetsbedömning*.

Förbundets grannkommuner har inte denna punkt i gällande taxor varför en jämförelse med dem inte kan ske.

TK	N	Verksamhetsbeskrivning
90.45	B	Anläggning för mellanlagring av farligt avfall, om mängden avfall vid något tillfälle uppgår till mer än totalt 50 ton farligt avfall. Tillståndsplikten gäller inte anläggning för lagring av farligt avfall under längre tid än ett år innan det bortskaffas eller tre år innan det återvinns eller behandlas.

Nuvarande lydelse punkt 90.60

TK	N	Verksamhetsbeskrivning
90.60	C	Anläggning för mellanlagring av farligt avfall som utgörs av uttjänta motordrivna fordon eller om mängden avfall inte vid något tillfälle uppgår till <ol style="list-style-type: none"> 1. mer än 5 ton oljeavfall, 2. mer än 30 ton blybatterier, 3. mer än 100 ton elektriska eller elektroniska produkter 4. mer än 30 ton impregnerat trä, eller 5. mer än 1 ton annat farligt avfall.

Föreslagen lydelse punkt 90.60

TK	N	Verksamhetsbeskrivning
90.60	C	Anläggning för mellanlagring av farligt avfall <ol style="list-style-type: none"> 1. som utgörs av uttjänta motordrivna fordon där mängden avfall inte uppgår till mer än totalt 50 ton farligt avfall, eller 2. om mängden farligt avfall inte vid något tillfälle uppgår till <ol style="list-style-type: none"> a. mer än 5 ton oljeavfall, b. mer än 30 ton blybatterier, c. mer än 50 ton elektriska eller elektroniska produkter, d. mer än 30 ton impregnerat trä, eller e. mer än 1 ton annat farligt avfall. <p>Anmälningsplikten gäller inte</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. anläggning för lagring av farligt avfall under längre tid än ett år innan det bortskaffas eller tre år innan det återvinns eller behandlas, eller 2. anläggning för lagring som en del av insamling om mängden avfall inte vid något tillfälle uppgår till mer än 1 ton elektriska eller elektroniska produkter, 1 500 kilogram blybatterier eller 200 kilogram annat farligt avfall, eller 3. om verksamheten är tillståndspliktig enligt 3 §.

Nuvarande lydelse punkt 90.60-1, tas bort från taxan

TK	N	Verksamhetsbeskrivning
90.60-1	U	Mellanlagring av högst 100 ton elektriska eller elektroniska produkter.

- Anmälan enligt miljöprövningsförordningen

Vid handläggningen av anmälan avseende anmälningspliktig eller tillståndspliktig verksamhet enligt miljöprövningsförordningen tar förbundet ut en fast avgift. Erfarenheten är att omfattningen på prövningen varierar beroende på vilken typ av åtgärd eller verksamhet anmälan avser. För att avgiften bättre ska motsvara handläggningstiden föreslår förbundet därför att den fasta avgiften ersätts med timavgift. Det innebär att avgiften för vissa prövningar kan bli lägre liksom att vissa kan bli högre jämfört med gällande taxa.

Nuvarande lydelse

Prövning/anmälan	Tid (timmar)
Handläggning av anmälan avseende anmälningspliktig eller tillståndspliktig verksamhet enligt miljöprövningsförordning (2013:251).	
1. Anläggande och drift av miljöfarlig (C-pliktig) verksamhet.	13
2. Bedriva sådan verksamhet som avses i 1 om inrättningen eller verksamheten ändras och ändringen är av betydelse från störningssynpunkt, eller	7
3. Ändra en inrättning eller verksamhet av sådant slag som har beteckning A eller B, om ändringen inte medför att tillstånd krävs.	10



Jens Möller
Förbundschef

Bilaga:

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken.