

**Datum**  
2015-09-09  
1 (4)  
Dnr 2015/KS 0257 006

Ert Dnr: Fi2015/1581

Finansdepartementet  
Avdelningen för offentlig förvaltning  
Kommunenheten

103 33 Stockholm

## **Remissyttrande – En kommunallag för framtiden (SOU 2015:24)**

Tyresö kommun inkommer med följande remissyttrande avseende betänkandet En kommunallag för framtiden (SOU 2015:24). Kommunen väljer att lyfta fram förslag där kommunen antingen är positiv eller negativ. När det gäller övriga förslag i utredningen har kommunen ingen erinran.

### ***Förslag från utredaren som kommunen är positiv till***

Tyresö kommun är positiv till utredarens förslag att stärka kommunstyrelsens roll. Att kommunstyrelsen får fatta vissa beslut som rör andra nämnder är ett nödvändigt inslag i styrelsens uppföljningsansvar över de andra nämnderna. Det är också effektivare om styrelsen får fatta vissa sådana beslut själv, utan att behöva ta alla beslut till fullmäktige.

Det är också positivt att kommundirektörens roll i kommunen tydliggörs i lagstiftningen. Kommunen har heller inget att erinra mot att det fastställs i kommunallagen att direktören ska ha en instruktion.

Tyresö kommun är positiv till förslaget att samtliga delegationsbeslut inte längre ska behöva anmälas till den politiska nivån utan kan protokollföras på annat sätt i de fall besluten kan prövas med stöd av bestämmelserna om laglighetsprövning. Nuvarande regler att samtliga delegationsbeslut ska anmälas, oavsett om de bara kan överklagas med förvaltningsbesvär, leder till en omfattande administrativ börda för kommunerna med begränsad nytta för kommunmedborgarna. Politiker i berörd nämnd kan följa upp delegationsbesluten på annat sätt än via anmälan till nämnden. Ett förenklat anmälningsförfarande samt att inte alla

### **Tyresö kommun**

kommunkansliet • Marknadsgränd 2 • 135 81 TYRESÖ  
Tel 08-5782 91 00 • Fax 08-798 95 94  
kommun@tyreso.se • www.tyreso.se

tyresö kommun



delegationsbeslut behöver anmälas kan förhoppningsvis leda till en enklare gränsdragning mellan beslut och verkställighet.

Tyresö kommun är positiv till förslaget att ersätta den fysiska anslagstavlan med en digital sådan kopplat till kommunens hemsida. Majoriten kommunmedlemmar söker numera den information som eftersöks på nätet, framför att gå till kommunhuset och bevaka anslagstavlan. Det bör heller inte bli några problem att på annat sätt ge samma information till kommunmedlemmar som saknar internetuppkoppling.

Kommunen instämmer med utredarens förslag om att det program som fullmäktige ska anta gällande privata utförare också bör gälla för verksamheter som drivs i egen regi, om kommunen använder sig av privata utförare på ett visst område. Självklart bör samma krav ställas på kommunens egna verksamheter, som kommunen ställer på privata utförare. Vidare är kommun positiv till att ytterligare i lagstiftningen betona att kommuner som agerar på en marknad ska uppträda konkurrensneutralt. Även om detta följer också av tidigare lagstiftning är det bra med ytterligare förtydliganden.

Tyresö kommun är också positiv till att klargöra EU-rättens ställning i kommunallagen. Även om EU-rätten gäller oavsett om det skrivs in i kommunallagen eller inte, kan – som utredaren påpekar – det i vissa fall finnas en konflikt mellan kommunallagen och de EU-rättsliga bestämmelserna, exempelvis gällande statsstödsreglerna. Det är då bra att det klargörs vilka regler som ska tillämpas. Dock finns det andra EU-rättsliga stadganden som i hög grad påverkar den kommunala förvaltningen exempel EU:s bestämmelser om fri rörlighet av varor och tjänster. Det är därför alltid en svårighet när lagstiftningen hänvisar till vissa specifika EU-rättsliga områden, men inte till andra. En mer generell skrivning om EU-rättens företräde framför svensk lagstiftning vid konflikt mellan EU-rätt och svensk lag, så kallad fördragskonform tolkning, kan därför vara att föredra framför att betona vissa specifika områden.

#### ***Förslag från utredaren som Tyresö kommun är negativ till***

Tyresö kommun menar att förslagen om ett utvidgat medlemskap inte är tillräckligt analyserade och avstyrkes därför. Förslaget skulle leda till att kretsen

som kan överklaga via laglighetsprövning skulle utökas väsentligt. Att t ex en idrottsförening eller ett företag blir medlem i kommunen skulle också få konsekvenser vid tillämpning av likställighetsprincipen och andra rättigheter knutna till medlemskapet. Att utvidga kretsen som är berättigade att överklaga bör inte heller ha någon större betydelse ur rättsäkerhetssynpunkt då majoriteten medlemmar i t ex en idrottsförening bor och är folkbokförda i kommunen. Vid laglighetsprövning saknas dessutom betydelse om beslutet berör den enskilde. Det går alltså alltid att hitta någon som kan klaga på beslutet, om föreningen är intresserad av det. De beslut som kommunen fattar som berör ett företag är ofta kopplat till speciallagstiftning, där företaget ändå har rätt att överklaga via förvaltningsbesvär om företaget är berört, till exempel i fråga om bygglov på grannfastigheten.

Tyresö kommun är starkt kritiskt till att utredaren föreslår att det ska gå att överklaga budgetbeslutet i förhållande till balanskravet. Utredningen anger heller inga skäl till varför det är nödvändigt att ändra lagstiftningen på denna punkt. Skälet torde vara att utredaren menar att budgetbeslutet borde likställas med övriga beslut inom kommunen.

Dock kan inte kommunen fungera utan budget, och det går inte att avvakta ett domstolsbeslut som kanske kan ta upp till ett år innan kommunen får en fungerande budget. Avsikten när balanskravet infördes var inte att budgetbeslutet skulle kunna överklagas, utan avsikten var istället att få till en skärpning av ekonomin i den kommunala sektorn. Detta har också fungerat väl enligt Tyresö kommuns erfarenhet. Enligt kommunens mening finns tillräcklig kontroll genom reglerna om revision, och det är osäkert vad en domstol skulle kunna tillföra i denna fråga. De negativa konsekvenserna – att kommunerna riskerar att stå utan budget under en längre tid - överväger jämfört med de eventuella positiva konsekvenser som förslaget skulle kunna medföra, främst klagörande i rättspraxis.

### ***Kommunal samverkan***

Tyresö kommun ser stor potential i kommunal samverkan, både ur ekonomisk synvinkel men också för att kunna tillförsäkra alla kommunmedlemmar en hög och likvärdig kvalitet i den kommunala förvaltningen. Enligt Tyresö kommuns

mening bör därför direktiv lämnas till ytterligare en utredning att utreda vilka alternativ som kan finnas till nuvarande samverkansalternativ, bilda kommunförbund eller ha gemensam nämnd.