

Handläggare
Ingrid Mårtenson
08-508 268 32**Till**
Trafiknämnden
2015-10-15

Lantmäteriets rapport Förslag till normaltaxa för kommunala gatuavgifter. Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden beslutar att godkänna och överlämna kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen
2. Trafiknämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen

Karin Dhakal
Tf Förvaltningschef

Sammanfattning

Regeringen har gett Lantmäteriet i uppdrag att utforma ett förslag till normaltaxa för kommunala gatuavgifter. I remissen föreslås ett nytt system för finansiering av kostnader för anläggning och förbättring av gator och allmänna platser.

Kontoret tror att det är svårt att utforma en taxa som på ett rättvist och adekvat sätt kan fördela kostnader för anläggning och upprustning för alla tänkbara områden. Förslaget riskerar även att innebära en ökad administrativ börda för kommunerna.

Trafikkontoret
StabFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 268 32
Växel 08-508 272 00
ingrid.martenson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Lantmäteriets rapport finns tillgänglig för nedladdning på regeringens hemsida:

<http://www.regeringen.se/remisser/2015/08/remiss-av-forslag-till-normaltaxa-for-kommunala-gatuavgifter/>

Remissen

Regeringen har gett Lantmäteriet i uppdrag att utforma ett förslag till normaltaxa för kommunala gatuavgifter. Trafikkontoret har fått förslaget på remiss från kommunstyrelsen för svar senast 16 oktober.

I lagrådsremissen föreslås att de bestämmelser i plan- och bygglagen (2010:900) som reglerar fastighetsägares skyldighet att betala gatukostnader ska reformeras. Nu gällande bestämmelser om gatukostnader föreslås bli ersatta av en möjlighet för kommuner att genom antagande av en taxa finansiera anläggande eller förbättring av sådana allmänna platser.

Utgångspunkten för Lantmäteriets förslag har varit att normaltaxan ska klara av att balansera mellan huvudkraven på enkelhet och rättvisa, det vill säga att skapa en tillräckligt avancerad taxa som inte upplevs som alltför schabloniserad av fastighetsägarna, utan att den blir administrativt betungande för kommunerna. Aspekter som det tagits hänsyn till vid framtagandet av normaltaxan är: möjlighörandet att dela in kommunen i fördelningsområden, förekomsten av olika markanvändningssätt, hantering av befintlig bebyggelse, typ av plananläggning och att det kan finnas olika byggnadstekniska förutsättningar.

Det finns två viktiga grundförutsättningar som fått betydelse för utformningen av normaltaxan. Den ena är att bebyggda fastigheter ska undantas från avgiftsskyldighet om inte bygggrätten utökas. Den andra är att normaltaxan enbart ska avse en anläggningsavgift. Kostnader för drift- och underhåll av kommunala gator kan inte finansieras via taxan.

För att kommunen ska kunna ta ut gatuavgifter måste enligt förslaget ett antal kriterier vara uppfyllda. Bland annat behöver anläggningarna avse områdets lokala behov av gator, grönområden, lekplatser etc. Med det menas att de gator och andra allmänna anläggningar som utgör kostnadsunderlaget för gatuavgiften måste vara till nytta för fastigheterna inom området. Genomfartsgator och liknande gator får inte finansieras via gatuavgifter.

Enligt Lantmäteriet skulle ett taxesystem för gatukostnader medföra flera positiva effekter. Det skulle förenkla systemet med gatukostnadsersättningar, skapa större rättvisa för fastighetsägarna inom kommunen och öka förutsägbarheten för berörda fastighetsägare, samt förenkla och snabba upp planprocessen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts internt inom trafikkontoret i samråd med exploateringskontoret.

Trafikkontorets synpunkter

De föreslagna gatuavgifterna är tänkta att täcka kommunens kostnader för anläggande av nya gator och andra allmänna anläggningar inom detaljplaneområden, samt förbättring av gator i områden med befintliga vägar/gator. Kontoret noterar att Sveriges Kommuner och Landsting i sitt remissvar beklagar att utredningen enligt sina direktiv inte fått möjlighet att analysera även frågan om drift och underhåll för att kunna presentera en helhetslösning på gatukostnadsfinansieringen. Kontoret kan inte bedöma de juridiska förutsättningarna för att inkludera även dessa aspekter i en taxa, men kan konstatera att drift och underhåll utgör en viktig del av den totala kostnadsbilden för kommunerna.

Trafiknämnden ansvarar för underhåll och drift av drygt 3 600 gator. Nämnden tar inte ut någon avgift för upprustning idag. Kontoret tror att det är svårt att utforma en taxa som på ett rättvist och adekvat sätt kan fördela kostnader för upprustning av så vitt skilda områden.

I övrigt kan kontoret konstatera att det trots en god ambition finns aspekter av förslaget som riskerar att innebära stora administrativa pålagor för staden, inte minst i form av en initial arbetsinsats för att konstruera taxan. Som förslaget nu är utformat krävs också någon form av löpande bevakning av storleken på byggnaders boarea eftersom en ökning av boarean vid framtida tillbyggnader skulle kunna föranleda ett uttag av gatuavgift.

Trafikkontorets förslag

Kontoret föreslår att trafiknämnden som svar på remissen från kommunstyrelsen godkänner och överlämnar kontorets tjänsteutlåtande samt beslutar att omedelbart justerar paragrafen.

Slut