

Dnr 11FNU/0245

Finansieringsnämnd för utbildning 2012-04-18 § 11

Vuxenutbildning

Finansieringsnämnden för utbildning beslut

1. Utifrån bestämmelserna i förordning om vuxenutbildning prioriteras elever enligt punkt 1- 9 i handlingarna
2. Elever som sedan tidigare har betyget IG/F i kurser som betygssatts i ungdomsskolan tillåtas att läsa om dessa kurser.
3. Förvaltningen får i uppdrag att utarbeta förslag till avtal mellan finansieringsnämnden och utbildningsstyrelsen avseende vuxenutbildning med samma villkor och ersättning som de upphandlade anordnarna att gälla fr o m 1 juli 2012.
4. Förvaltningen får i uppdrag att utarbeta förslag till avtal avseende vuxenutbildningskansli och särskild utbildning för vuxna att gälla fr o m 1 juli 2012.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnden för utbildning.

Ärendebeskrivning

I samband med att Värmdö ingått ett samarbete med sju andra kommuner kring vuxenutbildning och tillsammans med dem har upphandlat utbildningsanordnare behöver nämnden fatta beslut om prioriteringsordning inom vuxenutbildningen. Uppgifter som att sköta val och ansökningsförfarande, administration, studie- och yrkesvägledning inför planering av utbildning, rektorsuppgift (i de fall anordnaren inte själv har rätt att besluta om betyg) organiseras i ett vuxenutbildningskansli. Särskild utbildning för vuxna ingår inte i upphandlingen. Avtal avseende vuxenutbildningskansli och särskild utbildning för vuxna tecknas mellan finansieringsnämnden för utbildning och utbildningsstyrelsen. Avtal tecknas mellan finansieringsnämnden och utbildningsstyrelsen avseende vuxenutbildning med samma villkor och ersättning som de upphandlade anordnarna.

Upphandlingen har genomförts som tjänstekoncession. Det innebär att alla utbildningsanordnare som uppfyllt alla ställda kraven i förfrågningsunderlaget har rätt att bedriva vuxenutbildning. Utbildningsanordnaren får en i förväg fastställd peng för varje poäng som den studerande genomför med betyg. Det ska täcka kostnaderna för att bedriva verksamheten. En tjänstekoncession skiljer sig från en vanlig upphandling enligt LOU bland annat genom att det är utbildningsanordnaren som tar den affärsmässiga risken.

Avtal har tecknats med 24 utbildningsanordnare. Avtalen börjar gälla/anordnaren äger rätt att påbörja kurser 1 juli 2012. Avtalen gäller till den 30 juni 2014 med möjlighet till ett års förlängning, dvs. dock längst till den 30 juni 2015. Avtalen gäller dock till dess att påbörjade utbildningar har avslutats i enlighet med avtalade villkor.

Åtta kommuner har deltagit i upphandlingen. Förutom Värmdö är det Botkyrka, Huddinge, Järfälla, Lidingö, Nykvarn, Salem och Södertälje. Varje kommun som ingått i upphandlingen är huvudman och därmed ytterst ansvarig för den verksamhet som omfattas av upphandlingen och beslutar i alla frågor som utgör myndighetsutövning.

Den egna regin ingår inte i upphandlingen, men är med på samma villkor som de upphandlade utbildningsanordnarna. Alla kommunala anordnare som ingår i upphandlingen är valbara alternativ. Detta innebär i praktiken att den kommunala anordnaren kommer att finnas kvar och verka på samma villkor som övriga upphandlade anordnare.

Följande grupper ska prioriteras utifrån bestämmelserna i förordning om vuxenutbildning och de beviljas att studera inom vuxenutbildningen.

1. Sökande som saknar slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som önskar fullfölja påbörjade studier enligt upprättad individuell studieplan.
2. Sökande som saknar slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för behörighetskomplettering samt sökande som önskar komplettera reducerat program från gymnasieskolan. Sökande som har slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för behörighetskomplettering. Avser sökande som har mera än tio procent IG/F och som därmed inte har allmän behörighet för högskolestudier.
3. Sökande som saknar slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för pågående yrkesverksamhet.
4. Sökande som saknar slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för planerat yrkesval.
5. Sökande som har slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasium eller motsvarande och som behöver utbildningen för övrig behörighetskomplettering.
6. Sökande som har slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för pågående yrkesverksamhet
7. Sökande som har slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som behöver utbildningen för planerat yrkesval
8. Sökande som har slutbetyg/examensbevis från treårigt gymnasieprogram eller motsvarande och som vill konkurrenskomplettera.

9. Sökande med högskoleutbildning som behöver utbildningen för behörighetskomplettering eller för pågående yrkesverksamhet/planerat yrkesval

Handlingar i ärendet

Kundvals- och finansieringsavd tjänsteskrivelse 2012-04-04

Sammanträdet ajourenas för överläggningar i partigrupper.

Yrkanden och propositioner

Ulrik Lindgren (KD) yrkar bifall till förvaltningens förslag, punkterna 1-4.

Den socialdemokratiska gruppen yrkar att finansieringsnämnden för utbildning förlänger gällande avtal med Centrum för arbete och studier (CAS) till att gälla också kommande läsår, dvs fram till den 30 juni 2013, på oförändrade villkor för berörda medborgare att uppmana utbildsstyrelsen/CAS att läsåret 2012/2013 avropa den centralt upphandlade gymnasiala vuxenutbildningen som underleverantör.

Ordföranden ställer proposition om nämnden bifaller eller avslår Lindgrens yrkande och finner bifall.

Ordföranden ställer proposition om nämnden bifaller eller avslår S-gruppens yrkande och finner avslag.

Siv Strömbäck (MP) deltar ej i beslutet.

Votering begärs. Följande voteringsproposition uppläses och godkänns. Den som bifaller Lindgrens yrkande röstar ja, den som det ej vill röstar nej.

Följande röstar ja: Amie Kronblad (FP), Johan Hedberg (M), Iréne Ulfvin (M), Ulrik Lindgren (KD) och Marie Bladholm (M).

Följande röstar nej: Annika Andersson Ribbing, Staffan Sundberg och Ann-Kristin Särnbrink (samtliga S).

Siv Strömbäck (MP) avstår för att rösta.

Nämnden beslutar med 5 ja-röster mot 3 nej röster avslag på S-gruppens yrkande.

Reservation

S-gruppen lämnar följande skriftliga reservation; Den socialdemokratiska gruppen har vid tidigare sammanträden lämnat utförliga protokollsanteckningar och skriftliga reservationer när detta ärende tidigare har behandlats i nämnden (se februari och mars-protokoll samt protokoll för kommunstyrelsen februari, mars, april).

Till dagens sammanträde har nämnden givits ett underlag som inte behandlar det som ursprungligen initierades i november 2011, nämligen frågan om kundval och konkurrensutsättning. När ärendet behandlades den 8 november 2011 beslutade nämnden enigt att återremittera ärendet för att få kompletterande underlag med bl a en risk- och konsekvensanalys innan nämnden avgjorde frågan. Sedan dess har ett antal saker hänt. Ett förfrågningsunderlag för en upphandling av vuxenutbildning har undertecknats utan något politiskt beslut om detta, vare sig i denna nämnd eller någon annan politisk instans. 24 avtal har undertecknats utan något politiskt beslut om detta, vare sig i denna nämnd eller någon annan politisk instans.

(M)ajoriteten i Finansieringsnämnden för utbildning har genom sitt beslut på kvällens möte förstökt att täcka upp för dessa ovanstående åtgärder, detta trots att det strider mot gällande delegationsordningar och reglementen och trots att ärendet alltjämt(!) saknar en risk- och konsekvensanalys.

Inför dagens sammanträde har nämnden fått konkreta uppmaningar från kommunstyrelsen som behandlade frågan den 4 april 2012. Kommunstyrelsen har, som kommunens "styrfunktionsgarant" tydligt klargjort att de undertecknade avtalen INTE för ses som systemstyrningsförändrande för vuxenutbildningen. Ett sådant beslut måste fattas av kommunfullmäktige och inget sådant beslut finns taget. Denna uppgift och de konsekvenser kommunstyrelsen därmed dragit går helt på tvärs med de beslut som (m)ajoriteten ikväll tagit. Under den muntliga föredragningen hänvisas till avtalen och förfrågningsunderlaget, att dessa kräver att Värmdö tillämpar kundvalsmodellen för sin vuxenutbildning.

Det är ytterst olyckligt att kommunen försatt sig i en situation där det råder totalt delade meningar mellan de två tjänstemannakontoren som hanterat frågan (kommunstyrelsens och finansieringsnämnden för utbildning). Vi i den socialdemokratiska gruppen har, i skenet av att det är just kommunstyrelsen som är ansvariga för styrsystemet och att det fungerar, valt att utgå från kommunstyrelsens uppmaning kring hur nämnden ska se på ärendet.

I sakfrågan är vi oroad över hur denna turbulens och dåliga hantering riskerar att drabba verksamheten och de den är till för, kommunens medborgare. Vi anser alltjämt att CAS verksamhet är en otroligt viktig motor och resurs för att bidra till att människor kan omskola sig, vidareutbilda sig och därigenom vara optimalt rustade för arbetsmarknaden. Vuxenutbildningen är en viktig ingrediens för att åstadkomma så låg arbetslöshet som möjligt. Risker att verksamheten i Gustavsberg nu skärs

och heller inte inkommit med en kompletterande risk- och konsekvensanalys.

Trots att detta ännu inte redovisats, väljer Kristdemokraternas, Folkpartiets och Moderata ledamöter att ta förvaltningens förslag till beslut. Med tanke på att villkoren och förutsättningarna för Värmdös elever erbjuds utbildningar från hösten 2012 är väldigt osäkra, väljer vi MP i Värmdö att inte delta i beslutet.

Sändlista

Kundvals- och finansieringsavd
Akten

Justeringsanteckning

Vid justeringstillfället lämnar Ann-Kristin Särnbrink (S) följande justeringsanteckning till ärendet;

"Vi socialdemokrater bad under sammanträdet att den muntliga information som gavs av förvaltningschefen under denna punkt skulle redovisas i protokollet. Vi ombads formulera en text. Den accepterades inte av majoriteten som inte heller lämnade något annat förslag. Slutligen enades majoritetet och opposition att ordförande och justeringspersonen skulle föra överenskomna om formuleringarna. Lappen med vårt förslag tog ordföranden,

När protokollet översändes fanns inga kompletteringar gjorda över huvudet taget kring den del vi önskat få med i protokollet. Någon dialog från ordförandens med ett alternativt förslag har heller inte förevarit, hon har rätt och slätt justerat utan något tillägg. Lappen med vårt förslag behöll hon till vi begärde tillbaka den.

Informationen i fråga är helt central för ärendets hantering. Under sammanträdet underströks att nämnden inte kan fatta det beslut som den uppmanats av kommunstyrelsen att göra, nämligen förlänga avtalet med Utbildningsstyrelsen/CAS på samma villkor som nu gällande. Muntligt hänvisades till de avtal och det förfrågningsunderlag som kommunen genom sin kommundirektör tecknat i samband med att 24 anordnare av vuxenutbildning upphandlats. Av dessa dokument framgår att Värmdö kommun, i likhet med de andra sju kommunerna som deltagit i upphandlingen, ska erbjuda vuxenutbildning inom ramen för en kundvalsmodell.

Vi socialdemokrater har ifrågasatt detta eftersom det endast är kommunfullmäktige som äger rätten att besluta om finansieringssystem för vuxenutbildningen. Något beslut om sådan systemförändring har inte tagits men ändå hänvisas till denna och besluten som nu tas innebär i praktiken att Värmdö tillämpar ett principalsystem som inte beslutats om.

Hela hanteringen av detta ärende har varit under all kritik. Det har saknats väsentliga underlag vilket framgår också av andra reservationer och protokollsanteckningar i såväl kommunstyrelse- som FNU-protokoll. Att ärendet kulminerar med en fortsättning på den inslagna, att "mörka" information och fakta, är vi ytterligt besvikna över."