

Tyresö kommun
Kommunchefens stab
Dan Näsman
Tf kommunchef
08-5782 9140
dan.nasman@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2009-10-23

1 (7)

Kommunstyrelsen

Samarbetsavtal om Södertörns samarbetskommitté

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna bifogat förslag till samarbetsavtal om Södertörns kommunernas
samarbetskommitté samt

att kostnaden enl avtalets § 8 skall finansieras inom kommunstyrelsens
driftbudget.



Dan Näsman

Tf kommunchef

Sammanfattning

Det sedan många år väl etablerade, men till stor del helt informella, samarbetet
på ledningsnivå mellan Södertörns kommunerna föreslås i detta ärende få en
fastare form såtillvida att Södertörns samarbetskommitté bildas.

Förutom bildandet av samarbetskommittén innebär förslaget att en mindre kanslifunktion (motsvarande en årsarbetskraft med kringkostnader) inrättas med Huddinge kommun som värdkommun. Den del av kostnaden för kanslifunktionen som faller på Tyresö kommun blir för 2010 ca 85 000 kronor.

Beskrivning av ärendet

1. Södertörnssamarbetets omfattning och inriktning

Södertörnskommunerna samarbetar sedan lång tid om en mängd frågor, i olika konstellationer och i olika former. Vissa samarbeten har pågått åtminstone sedan 1960-talet. Frågorna omspänner all kommunal verksamhet. Formerna varierar från tydligt reglerade aktiebolag och kommunalförbund, via avtalsbaserade lösningar till vardagligt, gemensamt agerande och lösligt sammansatta nätverk.

En sammanställning över alla aktiviteter som pågår gjordes inför 2009 års Södertörnskonferens, som ägde rum den 15-16 januari i Nynäshamn. Resultatet blev en trycksak, som beskriver Södertörnskommunernas kontakter och utbyte med varandra. Trycksaken finns i bilaga 1.

2. Ledningen av Södertörnssamarbetet

Ledningen av Södertörnssamarbetet utövas på olika sätt. Bolag och kommunalförbund har sina styrelser och ägarmöten. Vid avtalsbaserad samverkan innehåller avtalen normalt regler om hur parternas styrning och ledning skall gå till. Andra modeller är tillfälliga projektgrupper med sin egen ledningsorganisation, överenskommelser om funktioner såsom sammankallande, beredande och genomförande instanser. I vissa sammanhang bestäms om styrning och ledning allt eftersom en fråga drivs framåt.

På kommunledningsnivå har ledningen av Södertörnssamarbetet sedan mitten av 1990-talet skett genom regelbundna möten mellan kommunstyrelseordförandena. På motsvarande sätt har

kommundirektörerna/kommuncheferna träffats, dels för att förbereda ordförandemötena och dels för att hantera gemensamma frågor som avser förvaltningsorganisationerna.

Under flera år dominerades detta samarbete av gemensam opinionsbildning i framför allt infrastrukturfrågor och frågor om universitets- och högskoleutbildningar. Detta har med tiden utvecklats till att handla om utvecklingen av Södertörn mer generellt. Ett resultat är det regionala utvecklingsprogrammet för Södertörn (SUP), som kommunerna formellt godkände i början av 2008. Programmets tre huvudområden behandlar olikhet och mångfald, näringsliv och högskola samt infrastruktur. En revidering av programmet pågår, bl a med sikte på en utökning av programmet med klimatfrågor. Det reviderade programmet avses behandlas i kommunernas beslutande församlingar i början av 2010.

Sedan 2004 har det funnits en årlig verksamhetsplan/strategisk agenda för samarbetet på kommunledningsnivå. I denna framgår dels vilka frågor som är prioriterade och dels formerna för samarbetet. Planen/agendan för 2009 finns i bilaga 2.

Som framgår av planen/agendan utövas ledningen av arbetet fortfarande genom kommunstyrelseordföranden gemensamma möten. Kommundirektörerna bereder ärendena till ordförandemötena samt hanterar egna ärenden.

Sedan tre år tillbaka organiseras arbetet så att två kommuner per år, tillsammans svarar för årets planering och ledning av samarbetet. Under 2009 ansvarar Haninge och Nynäshamns kommuner för ledningen. Ansvaret övergår 2010 till Botkyrka och Salem. Därefter följer Huddinge och Tyresö samt Södertälje och Nykvarn. Under året är principen att en kommun per halvår tar ett huvudansvar för det löpande arbetet. Allt arbete med planering och ledning åvilar i huvudsak berörd kommuns kommunstyrelseordförande och kommundirektör. De förfogar givetvis även över andra resurser inom den egna kommunen.

Kommunledningarnas gemensamma bedömning är att Södertörnssamarbetet behöver utvecklas ytterligare. Det gäller allt arbete med att hävda Södertörns intressen som en betydelsefull del av Stockholmsregionen. Den ovan nämnda revideringen av utvecklingsprogrammet SUP kommer att leda till att ett antal viktiga frågor pekas ut och att arbetet med dem behöver intensifieras.

Utvecklingen gäller också kommunernas egna verksamhetsfrågor. Några exempel är verksamhetsutveckling med IT-stöd, IT-drift, lönefunktioner, upphandlingsfrågor.

Den gemensamma bedömningen är därför att även funktionerna för styrning och ledning behöver utvecklas och förstärkas. Detta har diskuterats under en längre tid. Kommunstyrelseordförandena har också orienterat sig om hur motsvarande frågor har lösts på andra håll i Sverige. Kontakter har tagits med Göteborgsregionen, Helsingborgsområdet (Skåne Nordväst) och Malmöregionen. Denna omvärldsorientering och de egna diskussionerna har utmynnat i bifogat förslag till avtal om att bilda Södertörnskommunernas samarbetskommitté. Avtalsförslaget finns i bilaga 3 och kommenteras i det följande.

3. Förslag till avtal

Kommunledningsnivåns gemensamma styrning av Södertörnssamarbetet har sedan mitten av 1990-talet skett tämligen formlöst och utan underliggande särskilda överenskommelser om samarbetet. Kommunstyrelseordförandenas insatser "legitimeras" av att det i reglementena för respektive kommunstyrelse med snarlika formuleringar uttrycks att ordföranden skall tillvarata kommunens intressen i externa sammanhang, vilket i sig är en grund för att söka samarbete med grannkommunerna i olika frågor.

Att nu formalisera samarbetet genom ett avtal baseras bl a på erfarenheterna från andra delar av Sverige, som nämnts ovan. Ett avtal bidrar till att synliggöra betydelsen av att kommunledningarna ägnar tid åt viktiga samarbetsfrågor. Det signalerar till omvärlden att kommunerna ytterligare betonar Södertörn som region i Stockholmsområdet. Det signalerar också till de egna verksamheterna att samarbete med grannkommunerna är en

angelägenhet för alla kommunala verksamheter. Avtalet är vidare en markering som kompletterar och förstärker det regionala utvecklingsprogrammet (SUP) och den årliga verksamhetsplan/strategiska agenda som nämnts.

Avtalet leder också till en bättre stadga i kommunledningarnas gemensamma arbete genom det sekretariat som föreslås. Kontinuiteten ökar med ett mindre, fast sekretariat jämfört med det system med "hoppande" ansvar som nu gäller. Sekretariatet är också en resursförstärkning i sig. Därmed avlastas kommunstyrelseordförandena vissa löpande uppgifter och kan ägna mer tid åt det substantiella innehållet i ledningen av kommunernas samverkan. Det är även en betydelsefull signal att Huddinge, den största Södertörnskommunen, åtar sig att härbärgera sekretariatet i sin förvaltningsorganisation.

Det är vidare en fördel att skapa en grundekonomi för kommunledningarnas gemensamma arbete. Därmed behöver inte varje enskilt utredningsuppdrag, projekt eller liknande, finansieras genom beslut var för sig. Ett utrymme skapas som ger handlingsfrihet i de frågor som bedöms viktiga att avsätta resurser för.

I det följande kommenteras delar av avtalet.

§ 3 Kommitténs sammansättning, beslut mm

I paragrafens tredje stycke regleras att det skall finnas en ordförande och en vice ordförande som kommitténs medlemmar väljer inom sig för ett år i taget. Det ger därmed möjlighet för kommittén att själv bedöma om funktionerna bör fördelas mellan kommunerna i någon viss ordning. Att lämna denna frihet till kommittén motiveras bl a av erfarenheterna från Södertörns brandförsvarsförbund och Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund, som tillämpar olika varianter i dessa avseenden.

Kommitténs arbete får utvisa vilken metod kommittén själv finner mest ändamålsenlig.

§ 5 Sekretariat

Paragrafen reglerar att Huddinge kommun tillhandahåller kommitténs sekretariat samt omfattningen av sekretariatet. Rekryteringen av tjänsteman till sekretariatet sker i samråd med ledningsgruppen för Södertörnssamarbetet. Huddinge kommun kommer dock att ha arbetsgivaransvar för tjänstemannen och bestämmer därmed ytterst själv anställningsform, lön och övriga anställningsvillkor.

§ 8 Avgift

Avgiften för 2010 är uträknad som summan av varje kommuns invånarantal den 31 december 2008 multiplicerat med två kr. Det ger totalt 852 000 kr. Beloppet är avrundat uppåt till 860 000 kr för att återspegla invånarantalet vid utgången av 2009. Därmed kan inbetalningen av avgiften, som enligt avtalet skall ske senast den 15 mars varje år, grundas på senast kända invånarantal vid inbetalningstillfället.

Beloppet kan tyckas stort. Utan att föregripa Huddinge kommuns rekrytering av personal till sekretariatet, kan det konstateras att lön till en kvalificerad handläggare, lönebikostnader och kostnaden för att förse personen med arbetsrum, datorarbetsplats, telefon mm samt viss ekonomi- och kansliservice, kommer att uppgå till ca 650 000 kr. Då återstår drygt 200 000 kr för att finansiera sådana projekt och utredningar som avses i § 6 första stycket. Skulle kostnaderna för sekretariatet bli lägre blir det mer pengar till utredningar och vice versa.

Sammantaget synes avgiften rimlig. Viss osäkerhet råder förstås om vilka kostnaderna för sekretariatet blir så länge rekrytering inte har skett. Osäkerhet råder också om vilka utredningskostnader som är aktuella 2010 och senare. Det framstår i vart fall som mindre lämpligt att föreslå att kommunerna betalar en lägre avgift som kommittén därmed måste hålla sig inom.

I paragrafens andra stycke regleras att avgiften inför varje år omräknas i förhållande till invånarantalet i kommunerna. Detta synsätt motsvarar hur kommunerna själva ofta hanterar volymförändringar i övriga verksamheter. Denna omräkning förutsätts täcka löne- och prisförändringar som påverkar

kommittén. Några andra garantier, indexomräkningar e dyl, nämns inte. Om behov finns av att förändra avgiften i större utsträckning än vad avtalet säger, får kommittén aktualisera frågan med kommunerna.

Övrigt

Avtalet innehåller inga regler om arvoden eller andra ersättningar. Kommitténs ledamöter utgörs enl § 3 första stycket av kommunstyrelseordförandena. Sammanträdesarvoden ingår normalt i deras årsarvoden. Kostnadsersättningar kan bli aktuella i den mån ledamöterna har utlägg i samband med uppdraget i kommittén och får då betalas av resp kommun.

... Samordning och samarbete mellan kommunerna i länet för att stärka de gemensamma intressena och för att bidra till en ökad trygghet för den äldre befolkningen. Detta innebär att kommunerna ska samverka för att säkerställa en god vård och omsorg till alla äldre i länet. Detta innebär också att kommunerna ska samverka för att bidra till en ökad trygghet för den äldre befolkningen. Detta innebär att kommunerna ska samverka för att säkerställa en god vård och omsorg till alla äldre i länet.

Botkyrka

Häringe

Lyfseö

Huddinge

Samarbete mellan Södertörns kommuner

Strategiska agendorna

Styr- och ledningsgrupp

... Detta innebär att kommunerna ska samverka för att bidra till en ökad trygghet för den äldre befolkningen. Detta innebär att kommunerna ska samverka för att säkerställa en god vård och omsorg till alla äldre i länet. Detta innebär också att kommunerna ska samverka för att bidra till en ökad trygghet för den äldre befolkningen. Detta innebär att kommunerna ska samverka för att säkerställa en god vård och omsorg till alla äldre i länet.

1. Inledning

Södertörn och dess åtta kommuner är en attraktiv del av Stockholmsregionen med över 410 000 invånare. Attraktionskraften kan mätas både i att vi växte 2006 med drygt 6 000 invånare och att vi har starka och världskända företag i ett differentierat näringsliv som satsar på forskning och utveckling såsom Scania, Astra Zeneca och Karolinska Universitetssjukhuset som har en stark koppling till den högre utbildningen och forskningen som bedrivs vid Södertörns högskola, Tekniska högskolan (KTH) och Karolinska Institutet.

Samarbetet på Södertörn mellan kommunerna, näringsliv och högskolor har traditioner som bl a visar sig i gemensam organisering av räddningstjänst och inom energi, miljö och återvinning. Genom gemensamt agerande har också frågor kring infrastruktur varit framgångsrika såsom aktuella satsningar på väg 73 och Nynäsbanan.

Vi ser Södertörn som en naturlig del av Stockholm – ”The capital of Scandinavia” - och Stockholm-Mälareregionen där vi vill medverka som en aktiv aktör och hävda våra intressen i utvecklings- och tillväxtarbete.

2. Syfte

Vi samverkar för att stärka den kommunala och den regionala utvecklingen. Det gynnar Södertörn och därmed våra kommuner.

Vår samverkan syftar också till att kommunledningarna i politik och förvaltning ska nå sina mål i hemkommunen.

3. Förhållningssätt

Vår samverkan skall kännetecknas av

- Fokus på den gemensamma nyttan
- Respekt för den demokratiska processen i den enskilda kommunen
- Gå före – ett gott regionalt ledarskap
- Regional samverkan som handlar om att både ge och få

4. Vision 2020

Den långsiktiga målbilden för vår samverkan sammanfattas i vår vision för ett önskvärt tillstånd 2015

*Kommunerna på Södertörn är en attraktiv del av Stockholm-Mälarenregionen
som med tillväxt, mångfald och handlingskraft
skapar livskvalitet och en långsiktig hållbar utveckling*

5. Regionalt utvecklingsprogram för Södertörn

Se utvecklingsprogram och handlingsprogram

➤ Infrastrukturen

Snabba förbindelser till Stockholms innerstad.

Snabba förbindelser till Arlanda och Skavsta.

Goda förbindelser mellan kärnorna på Södertörn.

Goda tågförbindelser med övriga Sverige och kontinenten.

➤ **Näringslivet och Högskolan**

Höja utbildningsnivån.

Hållbar tillväxt i Södertörns regionala kärnor.

Samverkan med högskolan och näringslivet för att stimulera tillväxten.

➤ **Olikheten och mångfalden**

Tillsammans bidra till att bryta diskrimineringsinslagen på arbetsmarknaden.

Snabbare nyttja tillgänglig kompetens .

6. Ytterligare strategiska utvecklingsområden

➤ **Omvärldsbevakning**

Utveckla kontaktnät mellan företrädare för Södertörn och beslutsfattare av betydelse för Södertörns utveckling.

Samordna och strukturera gemensamma insatser i regionala organ såsom t.ex. KSL, Stockholm Business Alliance och Mälardalsrådet.

Arbeta gemensamt och tillsammans med externa parter för genomslag i opinionsbildningen i gemensamma frågor

➤ **Kärnverksamhet**

Fokus på samarbete som förbättrar resursutnyttjande, ekonomi och/eller kvalitet.

Kompetens/metodutveckling genom erfarenhetsutbyte och samordnade lösningar.

➤ **Gemensam ägarstyrning**

Vi agerar gemensamt i förhållande till de organisationer vi gemensamt äger genom en tydlig ägarstyrning i förbunds- och bolagsordningar, direktiv och ägardialoger.

7. Arbetsformer

Samverkan på Södertörn bygger på varje kommuns och organisations eget intresse att ingå i samverkan. Ett utvecklat samarbete kräver en tydlighet i ansvarsfördelningen.

➤ **Regional konferens**

En årlig konferens genomförs i början av året med företrädare från de politiska partierna i respektive kommunstyrelse och ledande tjänstemän för kommunerna.

2009
15-16 januari

➤ **Styrgrupp**

I *Styrgruppen - Södertörn* ingår kommunstyrelseordföranden för var och en av de åtta Södertörmskommuner. Gruppen träffas minst sex gånger per år. Två kommuner leder arbetet på årsbasis och fungerar som ordförandepresidium enligt en rullande ansvarsordning under mandatperioden. Ordförandekommunerna svarar för mötets genomförande och minnesanteckningar.

2009

Haninge och Nynäshamn

2010

Botkyrka och Salem

2011

Huddinge och Tyresö

2012

Södertälje och Nykvarn

Kommundirektörerna är föredragande och deltar vid styrgruppens möten.

Mötesplats cirkulerar.

Styrgrupp- Södertörn 2009

Sammanträdesdagar: Torsdagar 12.00-15.00

29 Jan	Tyresö
23 April	Södertälje
11 juni	Haninge
17 september	Nykvarn
22 oktober	Huddinge
17 december	Salem
Jan 2009	Nynäshamn
April 2009	Botkyrka

Styrgruppen gör en studieresa den 12-14 augusti 2009.

➤ Ledningsgrupp

Ledningsgruppen bestående av kommundirektörerna i de åtta kommunerna träffas minst sex gånger per år. Syftet är dels att förbereda styrgruppens möten och dels att samordna övriga samverkansfrågor mellan Södertörnskommunerna. Tillsatta samverkansgrupper rapporterar till ledningsgruppen.

Ansvariga för ledningen av mötet och att minnesanteckningar förs är samma kommuner som är ordföranden för styrgruppens arbete.

Ledningsgrupp – Södertörn 2009

Sammanträdesdagar : Fredagar 08.30-13.00

9 januari
 17 april
 5 juni
 28 augusti
 2 oktober
 27 november

Planeringsdagar 16-17 april kl 12.00-12.00

➤ **Externa samverkansgrupper**

Södertörnsrådet

I Södertörnsrådet ingår de åtta Södertörnskommunerna, Södertörns högskola, Karolinska Institutet, KTH, Handelskammaren och Företagarna på Södertörn.

Viktiga funktioner för rådet är kunskaps- och erfarenhetsutbyte kopplat till att gemensamt hävda Södertörns intressen.

Södertörnsrådet 2009

Sammanträdesdagar : Torsdagar klockan 14.00-17.00

Oklart

Rådslag Södertörn

Ett årligt återkommande rådslag den tredje torsdagen i februari månad där Södertörnsrådet och dess medlemmar sätter fokus på intressanta frågeställningar av betydelse för Södertörns utveckling där grannar och vänner bjuds in.

2009	
26 mars	Nykvarn
2010	Huddinge
2011	Salem
2012	Nynäshamn
2013	Botkyrka
2014	Tyresö
2015	Södertälje

Nyckeltal Södertörn

Ett årligt återkommande uppföljning av nyckeltalsarbetet genomförs under hösten.

Återkommer

Samarbetsavtal om Södertörnskommunernas samarbetskommitté

Nedanstående avtal är tecknat mellan kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje och Tyresö. Genom avtalet bildas Södertörnskommunernas samarbetskommitté.

§ 1 Syfte

Syftet med samarbetskommittén är att stärka den kommunala och den regionala utvecklingen som gynnar Södertörn och därmed kommunerna som har tecknat detta avtal. Samverkan syftar också till att kommunledningarna i politik och förvaltning skall nå sina mål i hemkommunen.

Profilen för Södertörn som en attraktiv del av Stockholmsregionen skall tydliggöras och kommunerna skall i ett nära samarbete söka effektiva och rationella lösningar för de egna kompetensområdena. Kommittén skall driva frågor vilka bedöms gagna Södertörn och dess kommuner.

Kommitténs namn är Södertörnskommunernas samarbetskommitté.

§ 2 Avtalstid

Detta avtal gäller fr o m den 1 januari 2010 och tills vidare.

Om någon av kommunerna vill säga upp avtalet är uppsägningstiden 12 månader. Uppsägningen skall vara beslutad av kommunfullmäktige och lämnas till kommitténs ordförande, som skall underrätta övriga avtalsparter om uppsägningen. Uppsägningstiden räknas fr o m månadsskiftet närmast efter det att uppsägning har kommit ordföranden tillhanda.

Borttaget: skriftlig

§ 3 Kommitténs sammansättning, beslut mm

Kommittén utgörs av kommunstyrelsens ordförande från varje kommun.

Kommundirektörer eller motsvarande skall delta vid kommitténs sammanträden.

Kommittén skall årligen inom sig utse ordförande och vice ordförande.

Kommitténs beslut fattas i konsensus om inte annat är överenskommet av samtliga i kommittén ingående ledamöter. Kommittén är beslutför när minst hälften av ledamöterna är närvarande vid sammanträde. Beslut kan fattas vid telefonkonferens eller konferens via datanät. Beslut skall dokumenteras i minnesanteckningar. Kommittén skall tillse att minnesanteckningarna delges resp kommun.

§ 4 Kommitténs arbete

Frågor som skall behandlas av kommittén kan väckas av ledamot. Sådan framställan skall ske i god tid till ordföranden. Ordföranden ansvarar för att kallelse till möte sänds ut i god tid. Kallelsen bör åtföljas av dagordning och så kompletta handlingar som möjligt för att underlätta för ledamöterna att ta ställning till respektive ärende. Ordföranden beslutar om och ansvarar för dagordningens innehåll.

Kommittén sammanträder ca sex gånger per år. Extra sammanträde kan inkallas av ordföranden eller då minst fem kommittéledamöter så begär.

Kommittén fastställer en årlig verksamhetsplan och en årlig budget. Kommittén skall till resp kommun redovisa förslag till verksamhetsplan och budget innan de fastställs.

§ 5 Sekretariat

Huddinge kommun tillhandahåller ett sekretariat som stöd till kommittén och för samordning av gemensamma projekt. Sekretariatet omfattar en tjänsteman med 100 % tjänstgöringsgrad samt ekonomi- och kansliservice. Huddinge kommun ersätts för dessa kostnader till självkostnadspris.

§ 6 Finansiering av projekt

Arbetsinsatser/utredningar/projekt vilka finansieras via kommitténs budget skall avse för kommunerna gemensamma frågor. Projekt som berör några kommuner, men bedöms ha stor betydelse för helheten kan också finansieras av kommittén.

Frågor som enbart berör någon eller några kommuner finansieras av de berörda kommunerna och ingår ej i kommitténs budget.

§ 7 Särskilda projekt

Projekt som kommittén anser vara gemensamma men som inte ryms inom den årliga budgeten finansieras genom särskilda anslag från kommunerna. Fördelning av dessa kostnader sker i förhållande till kommunernas invånarantal.

§ 8 Avgift

Kommitténs årliga budget baseras på att kommunerna betalar en årlig avgift. Den totala avgiften för 2010 är 860 000 kr. Avgiften fördelas mellan kommunerna i förhållande till invånarantalet den 31 december 2009.

Avgiften omräknas för varje nytt kalenderår med samma procentsats som resp kommuns invånarantal förändrats vid nästföregående årsskifte jämfört med årsskiftet före dess.

Avgiften erläggs, efter faktura från Huddinge kommun, senast den 15 mars det år avgiften avser.

§ 9 Utträde ur kommittén

Uppsägningstid för detta avtal regleras i § 2 ovan.

Vid uppsägning från någon kommun skall de kvarvarande kommunerna i kommittén anta sådana ändringar i detta avtal som föranleds av uppsägningen.

Utträdande kommun har inte rätt att återfå erlagda avgifter, ej heller särskilt tillskjutna projektmedel eller andra tillskjutna medel.

§ 10 Kommitténs upplösande

Kommittén kan upplösas genom beslut av kommittén.

Vid upplösande av kommittén skall samtliga tillgångar och skulder fördelas mellan kommunerna enligt samma fördelningsprincip som tillämpas för avgifterna. Detta gäller även för av kommittén träffade avtal och kontrakt samt övriga eventuella träffade förbindelser.

Botkyrka den / 2009

Haninge den / 2009

.....

.....

Huddinge den / 2009

Nykvarn den / 2009

.....

.....

Nynäshamn den / 2009

Salem den / 2009

.....

.....

Södertälje den / 2009

Tyresö den / 2009

.....

.....