



2013 -06- 26

Dnr.....

Till
Länsstyrelsen i Stockholms län

Skickad per post till
Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd
Box 8136
104 20 Stockholm
Skickas även per fax nr: 08-508 28 808

2013-06-26

ÖVERKLAGANDE, ANSTÅND JÄMTE ANSÖKAN OM INHIBITION

*Angående Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut Dnr 2013-013765 om
föreläggande avseende produktgruppen Arla Wellness.*

Av misstag skickades nyligen per fax en felaktig förstasida av överklagandet.
Vänligen bortse från denna. En ny korrekt överklagan kommer istället med
detta faxmeddelande samt per post.

Med vänlig hälsning

Katarina Ladenfors



ADVOKATFIRMAN FÖR MARKNADSRÄTT

Till
Länsstyrelsen i Stockholms län

Skickad per post till
Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd
Box 8136
104 20 Stockholm
Skickas även per fax nr: 08-508 28 808

2013-06-26

ÖVERKLAGANDE, ANSTÅND JÄMTE ANSÖKAN OM INHIBITION

Klagande Arla Foods AB (publ)
(556579-4400)
Lindhagensgatan 126
105 46 STOCKHOLM

Ombud: Advokat Katarina Ladenfors
e-post: katarina.ladenfors@marknadsratt.se
Jur kand Sandra Karlsson
e-post: sandra.karlsson@marknadsratt.se
Advokatfirman MarLaw AB,
Box 3079, 111 34 STOCKHOLM

Överklagat beslut: Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut Dnr 2013-013765 om föreläggande avseende produktgruppen Arla Wellness.

Saken: Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds föreläggande rörande hälsopåståenden m.m.

Med stöd av bifogad fullmakt i original får undertecknade såsom ombud för Arla Foods AB (publ), nedan Arla, överklaga Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut samt ansöka om inhibition vad gäller verkställigheten av beslutet enligt följande.



ADVOKATFIRMAN FÖR MARKNADSRÄTT

1. YRKANDEN

- 1.1 Arla yrkar i första hand att Länsstyrelsen upphäver Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds föreläggande enligt beslut i **bilaga 1**.
- 1.2 I andra hand yrkar Arla att omställningsperioden för beslutet ska förlängas från tre månader efter delgivningsdatum till sex månader från det att Arla har fått ta del av Länsstyrelsens beslut.
- 1.3 Arla yrkar vidare att Länsstyrelsen meddelar inhibition av Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds beslut med omedelbar verkan.

2. RÄTTSLIGA GRUNDER

- 2.1 Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds föreläggande grundas på en felaktig tillämpning av förordning (EG) nr 1924/2006 om näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel varför beslutet saknar stöd i lag. Vidare är beslutet betungande för Arlas verksamhet. Grund för överklagan föreligger således jämlikt 22 § förvaltningslagen (1986:223) (nedan FL).
- 2.2 Ett efterföljande av Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds beslut innebär att Arla måste ändra märkningen på sina förpackningar. Då flertalet förpackningar med den aktuella märkningen redan är producerade och då det tar tid att trycka upp nya förpackningar är en omställningsperiod om tre månader från delgivningsdatum inte tillräcklig för att ge Arla en reell möjlighet att efterfölja föreläggandet. En omställningsperiod om sex månader är i anledning av detta det vanliga vad gäller föreläggande avseende märkning på förpackning och bör därmed beviljas Arla.
- 2.3 Då beslutet saknar lagligt stöd, eller under alla omständigheter är felaktigt, finns skäl för Länsstyrelsen att meddela att beslutet tills vidare inte ska gälla jämlikt 29 § FL. Arlas efterkommande av beslutet innebär vidare att Arla kan komma att lida skada genom indragning av förpackningar, vilket är ytterligare ett skäl för Länsstyrelsen att meddela inhibition.

ML
MarLaw

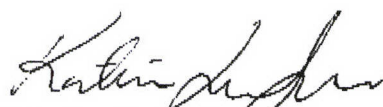
ADVOKATFIRMAN FÖR MARKNADS RÄTT

3(3)

3. HEMSTÄLLAN OM ANSTÅND

- 3.1 Med anledning av momentant hög arbetsbelastning samt mellankommande semester hemställer Arla om anstånd med att inkomma med utvecklig av rättsliga grunder för överklagan till och med den 26 augusti 2013.

Stockholm som ovan



Katarina Ladenfors

Sandra Karlsson

Bilagor

Beslut från Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd
Fullmakt i original



MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

BESLUT

DNR: 2012-013765
SID 1 (5)
2013-06-03

Andreas Berg Mörén
08-508 28 817
andreas.moren@stockholm.se

Arla Foods AB (publ)
Lindhagensgatan 126
105 46 STOCKHOLM

(Delgivningskvitto)

FÖRELÄGGANDE OM ÅTGÄRDANDE AV
MÄRKNINGSBRISTER

Verksamhetsutövare	Arla Foods AB
Organisations-/personnummer	556579-4400
Verksamhetens namn	Arla Foods
Verksamhetens adress/plats	Lindhagensgatan 126
Fastighetsbeteckning	Lyckan 10
Platsens identitet hos miljöförvaltningen	52598

Beslut

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd beslutar att förelägga *Arla Foods AB (bolaget)* livsmedelsverksamhet på Lindhagensgatan 126 om att för produktgruppen ARLA Wellness:

- Upphöra med hälsopåståenden kopplade till produktnamn.
- Att skriva godkänt hälsopåstående i direkt anslutning till det ospecifika påståendet.
- Inte marknadsföra bakterier som goda eller aktiva.

Senast tre månader efter delgivningsdatum.

Bakgrund

Den 17 september 2012 fick miljöförvaltningen in ett klagomål från Livsmedelsverket gällande utformningen av märkningen på Arla Foods produktserie Arla Wellness. Klagomålet gällde i första hand användandet av icke tillåtna och felaktigt utformade närings och hälsopåståenden. För att kunna bedöma klagomålet begärde då miljöförvaltningen in märkningsunderlag för produktserien. Den 16 oktober 2012 skickade miljöförvaltningen en kontrollrapport med resultatet av kontrollen av Arla Wellness produktserie samt en bedömning av uttrycket "färsk Svensk mjölk". Den 19 november svarade Arla på miljöförvaltningens kontrollrapport. I svaret framgår att bolaget inte på någon punkt gällande närings

Box 8136, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 28 800. Fax 08-508 28 808. registrator@miljo.stockholm.se
Besöksadress Tekniska nämndhuset, Flemingsgatan 4

www.stockholm.se/miljoforvaltningen



BESLUT

SID 2 (5)

och hälsopåståenden delar miljöförvaltningens syn gällande avvikelser mot lagstiftningen.

Den 5 februari 2013 kommenterade miljöförvaltningen bolagets svar. I skrivelsen framgår att miljöförvaltningen godtar bolagets flexibla skrivning av de godkända hälsopåståenden bolaget använder och att de näringspåståenden som företaget gör då det gäller kalcium, vitamin D och fibrer lämnas utan ytterligare åtgärd från förvaltningen.

Miljöförvaltningen konstaterar också att bolaget avser att fortsätta med att göra hälsopåståenden kopplade till produktnamn istället för att skriva det godkända hälsopåståendet i anslutning till det ospecifika påståendet och marknadsföra bakterier som goda eller aktiva och att detta enligt miljöförvaltningens bedömning avviker från lagstiftningen.

Den 7 mars 2013 bemötte Arla miljöförvaltningens skrivelse där det framgår att bolaget inte anser att de avviker från lagstiftningen då de gör hälsopåståenden kopplade till produktnamn, att det godkända hälsopåståendet inte måste stå i direkt anslutning till det ospecifika påståendet och att marknadsföring av bakterier som goda eller aktiva inte är hälsopåståenden.

Efter Arlas bemötande av miljöförvaltningens svar bedömer miljöförvaltningen att det fortfarande finns uppenbara avvikelser från livsmedelslagstiftningen och förelägger därför Arla i enlighet med detta beslut.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Av artikel 54 Europaparlamentets och rådets förordning 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd framgår att om den behöriga myndigheten konstaterar bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen, ska den vidta åtgärder för att se till att företagaren avhjälper situationen.

Förordning (EG) nr 1924/2006 om näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel, artikel 10.3. Hänvisningar till en allmän, icke specificerad gynnsam effekt av näringsämnet eller livsmedlet för allmän hälsa eller hälsorelaterat välbefinnande får göras endast om de åtföljs av ett bestämt hälsopåstående som ingår i de förteckningar som föreskrivs i artikel 13 eller 14.

Förordning (EG) nr 1924/2006 om näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel, artikel 13.1, där det framgår att hälsopåståenden som beskriver eller hänvisar till ett näringsämnes eller annat ämnets betydelse för kroppens tillväxt, utveckling och funktioner och som anges i förordning (EU) nr 432/2012 om fastställande av en förteckning över andra godkända hälsopåståenden om livsmedel än sådana som avser minskad sjukdomsrisk och barns utveckling och hälsa får göras utan att genomgå de förfaranden som föreskrivs i artiklarna 15-19,

**BESLUT**

SID 3 (5)

förordning (EG) nr 1924/2006.

Förordning (EG) nr 1924/2006 om näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel, artikel 5.1, där det framgår att det endast ska vara tillåtet att använda näringspåståenden och hälsopåståenden om det har påvisats att förekomsten, avsaknaden eller den minskade mängden i ett livsmedel eller en livsmedelskategori av ett näringsämne eller annat ämne som påståendet gäller, har en gynnsam näringsmässig eller fysiologisk effekt enligt allmänt vedertagen vetenskaplig dokumentation.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden bedömning**Påståenden som görs kopplade mot produktnamn**

För Balanceprodukterna "mjölkdryck", "yoghurt" och "drickyoghurt" använder Arla det ospecifika påståendet "håller magen i balans" vilket kopplas till det godkända påståendet "Kalcium bidrar till att matsmältningsenzymerna fungerar normalt"

För Immuneprodukterna "mjölkdryck", "yoghurt" och "drickyoghurt" använder Arla det ospecifika påståendet "för ditt immunsystem" vilket kopplas till det godkända påståendet "Vitamin D bidrar till att immunsystemet fungerar normalt" eller "Vitamin D och vitamin C bidrar till att immunsystemet fungerar normalt"

För Bone Health Mjölkdryck använder Arla det ospecifika påståendet "för starka ben" vilket kopplas till det godkända påståendet "Vitamin D bidrar till att bibehålla en normal benstomme"

I dokumentet "GENERAL PRINCIPLES TO BE RESPECTED IF THE WORDING OF AN AUTHORISED HEALTH CLAIM IS ADAPTED..." kom 17 medlemsstater, där ibland Sverige, överens om att hälsopåståenden endast får göras för ett livsmedel, ett näringsämne, ett annat ämne eller en livsmedelskategori för vilket påståendet är godkänt, inte för produkten som innehåller dem.

Orsaken till detta är att det godkända påståendet beskriver en särskild koppling mellan hälsoeffekt och ett livsmedel, ett näringsämne, ett annat ämne eller en livsmedelskategori som enligt EFSA är underbyggd av vetenskapliga bevis.

Enligt 10.3 får ett ospecificerat påstående endast göras om det åtföljs av ett specifikt godkänt påstående. Det godkända påståendet ska visa/förklara det ospecifika påståndets relevans.

Det finns bara godkända påståenden för ämnen/näringsämnen inte för någon produkt. Godkända påståenden kan därför bara visa på relevansen av ospecifika påståenden som görs för ämnen/näringsämnen. Ospecifica påståenden är därför endast tillåtna för ämnen/näringsämnen/produkter som det finns godkända påståenden för.

**BESLUT**

SID 4 (5)

Specifikt påstående inte i anslutning till ospecifikt påstående

Miljö- och hälsoskyddsnämnden menar att det lagstiftningen menar med att det allmänna icke specifika påståendet ska "åtföljs av" det särskilda godkända hälsopåståendet och det kommissionen menar med att det särskilda godkända hälsopåståendet bör stå bredvid eller efter allmänna icke specifika påståendet bör tolkas som "i direkt anslutning till". Syftet med att koppla ett särskilt godkänt påstående till ett icke specifikt påstående är att konsumenten enkelt och tydligt ska kunna uppfatta det särskilda godkända hälsopåståendet. Det godkända hälsopåståendet bör därför exponeras lika mycket som det icke specifika påståendet. Bolaget hävdar att om det särskilda godkända hälsopåståendet återfinns i samma synfält, på angränsande sida av förpackningen, till det allmänna icke specifika påståendet så står påståendena bredvid varandra i enlighet med kraven i förordningen. Miljö- och hälsoskyddsnämnden delar inte denna uppfattning.

Uttryck avseende innehåll av bakterier

Uttryck så som "med aktiva bakteriekulturer" och "innehåller miljarder goda bakterier" anser miljö- och hälsoskyddsnämnden ger konsumenten en bild av att bakterierna kan ha en positiv inverkan på hälsan.

Det finns inga godkända hälsopåståenden för probiotiska bakteriekulturer. Häls- och näringspåståenden får därför inte göras för probiotiska bakteriekulturer.

Probiotiska bakterier definieras av FAO/WHO (1991) som "levande mikroorganismer som, när de intas i tillräckliga mängder, ger konsumenten en hälsofördel."

Information

Om detta föreläggande inte följs kan miljö- och hälsoskyddsnämnden besluta om föreläggande förenat med vite.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län, se bifogad information "Hur man överklagar".

Enligt delegation

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Helena Storbjörk Windahl'.

Helena Storbjörk Windahl

Enhetschef



BESLUT

SID 5 (5)

Bilagor

1. Hur man överklagar
2. Delgivningskvitto
3. Ärendeutskrift
4. Kontrollrapport 2012-10-16
5. Svar från Arla 2012-11-19
6. Bemötande av Arlas svar 2013-02-05
7. Arlas kommentarer 2013-03-07
8. Kontrollrapport 2013-05-29
9. General_principles_flexibility-of-wording_14december2012



ADVOKATFIRMAN FÖR MARKNADS RÄTT

FULLMAKT

För envar av juristerna vid Advokatfirman MarLaw AB

Carl Anders Svensson, Thomas Carlén-Wendels, Daniel Tornberg, Katarina Ladenfors, Marcus Ateva, Cecilia Torelm Tornberg, Sandra Karlsson, Alexander Jute, Ylva Aversten, Ludwig Severin,

eller den de förordnar i sitt ställe att företräda undertecknad mot

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd

eller den saken eljest kan röra, i ärende angående

föreläggande avseende produktgruppen ARLA Wellness

att i denna angelägenhetanhängiggöra och utföra talan inför domstolar, övriga myndigheter och inrättningar samt skiljemän; framställa och bemöta ansvarsyrkanden; föra förhandlingar; ingå avtal; antaga eller förkasta förlikning samt träffa skiljeavtal; mottaga och kvittera medel, handlingar och annan egendom. Samt att i alla övriga avseenden företräda och bevaka undertecknads intressen i förevarande sak.

Stockholm den 14 juni 2013

Namnteckning

Christer Åberg

Namnförtydligande

För

ARLA FOODS AB

Fullmakten undertecknas av behöriga firmatecknare.