

Handläggare:
Malin Lindvall, 08-508 29 749

Till
Finansroteln

Remiss av Promemorian *Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler*

Svar på remiss från Finansroteln (Dnr 110-1467/2015).

Sammanfattning

Finansroteln har remitterat promemorian *Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler* till bland annat Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till samtliga dotterbolagen. AB Stokab och Stockholm Business Region AB har lämnat synpunkter på remissen.

Näringsdepartementet har remitterat en promemoria med förslag till kompletterande lagstiftning med anledning av den modernisering av Europeiska unionens regler om statligt stöd, som gjorts i syfte att göra stödgivningen mer transparent. Det föreslås att det införs en skyldighet för den som vidtar en stödåtgärd att, till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärden och att föra register över åtgärden. Det föreslås också en bestämmelse om hur en allmän domstol ska beakta ett yttrande från Europeiska kommissionen, som rör tillämpningen av EU:s statsstödsregler.

Koncernledningen har inga synpunkter på införandet av föreslagna bestämmelser, som syftar till att uppfylla EU-rättens krav. Vilka uppgifter som ska lämnas och hur de ska offentliggöras anges dock inte i lagförslaget. Det ska behandlas i det fortsatta föreskriftsarbetet.

Ärendet

Finansroteln har remitterat promemorian *Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler* till bland annat Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till samtliga dotterbolagen. AB Stokab och Stockholm Business Region AB har lämnat synpunkter på remissen.

I promemorian från Näringsdepartementet lämnas förslag till kompletterande lagstiftning med anledning av den modernisering av Europeiska unionens regler om statligt stöd som slutfördes under 2014 och som syftade till att göra stödgivningen mer transparent. Det föreslås att det i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler införs en skyldighet för den som vidtar en stödåtgärd att till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärden och att föra register över åtgärden.

En stor del av de stödåtgärder som genomförs i landet beslutas av statliga myndigheter under regeringen. Regeringen kan genom förordningar se till att dessa myndigheter lämnar de uppgifter som krävs, för att det ska bli möjligt att offentliggöra information på en webbplats, att utarbeta rapporter och att föra register m.m. över stödåtgärder i enlighet med de krav som gäller i det enskilda fallet. EU:s statsstödsregler omfattar dock även stöd som kommuner och landsting lämnar till företag. När det gäller stöd, som omfattas av kravet på förhandsanmälan, ska kommunen idag lämna upplysningar om stödåtgärden till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. Det finns dock inga bestämmelser när det gäller åtgärder som inte måste anmälas innan de genomförs, men där krav ställs på offentliggörande, rapportering och registrering. Bestämmelser föreslås därför för att sådana krav ska kunna uppfyllas. Det föreslås också ändring i lagen så att den även avser tillämpningen av EU:s statsstödsregler om stöd av mindre betydelse.

Vilka uppgifter som kommunerna ska lämna för uppföljning och registerföring bör enligt förslaget anges i kompletterande föreskrifter. Det anges att Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar, Tillväxtanalys, bör ges en central roll i detta och i fråga om offentliggörande av stöd på en webbplats. Det påpekas i promemorian att en fråga som kan komma att aktualiseras är i vilken utsträckning bestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen påverkar möjligheterna att uppfylla EU-rättens krav på offentliggörande.

Vidare föreslås för allmän domstol att rätten, utan åberopande av part, får beakta ett yttrande som har lämnats av Europeiska kommissionen. Parterna ska ges tillfälle att yttra sig över yttrandet.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2016.

Underremiss

AB Stokabs remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Stokab ställer sig positivt till de ökade krav på transparens som Europeiska kommissionen ställer och som promemorians förslag innebär. Det är viktigt att disponering av offentliga medel till förmån för ett visst företag/viss produktion sker på ett så öppet sätt som möjligt. Stokab anser vidare att frågan, avseende i vilken utsträckning bestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), påverkar möjligheterna att uppfylla de krav på offentliggörande som EU-rätten ställer bör utredas grundligt. Det är enligt Stokab ytterst angeläget att den nya lagstiftningen inte utformas på ett sådant sätt att det kan uppstå konflikt mellan denna och offentlighets- och sekretesslagen. Sådana konflikter förekommer enligt Stokabs erfarenhet redan i viss utsträckning inom området för elektronisk kommunikation, vilket är mycket beklagligt och försvårar tillämpningen av de relevanta regelverken.

Stokab instämmer med promemorians förslag, vad gäller möjligheten för rätten i allmän domstol, att beakta ett yttrande från Europeiska kommissionen utan att detta har åberopats av part och att parterna ska ges tillfälle att yttra sig över yttrandet. För att åstadkomma en enhetlig tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler i nationella domstolar är det viktigt att nationella processuella regler inte förhindrar domstolen från att beakta ett yttrande från Europeiska kommissionen eller gör domstolens möjlighet att beakta yttrandet beroende av att yttrandet har åberopats av part.

Stokab anser samtidigt att det är av stor vikt att det framgår tydligt att den nationella domstolen inte är skyldig att följa Europeiska kommissionens yttranden, utan har att självständigt avgöra målet utifrån tillämpliga nationella processuella regler. Detta är särskilt viktigt också med anledning av att de nationella förhållanden som, utgör grund för ett mål rörande tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler, kan skilja sig mycket åt mellan Europeiska Unionens olika medlemsstater (*bilaga 1*).

Stockholm Business Region AB:s (SBR) remissvar har i huvudsak följande lydelse:
Stockholm Business Region har inget i sak att anföra mot regeringens förslag. Öppenhet och transparens är inget nytt inslag i svensk lagstiftning vilket gör att föreslagna ändringar i lagstiftningen inte torde möta något större motstånd.

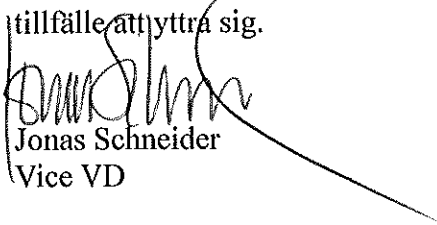
Bolaget menar att kraven kommer att medföra administrativa insatser och efterlyser tydlig information och anvisningar om vad som ska registreras och hur detta skall ske för att skapa en effektiv process. Därför föreslås att stadens juridiska avdelning får i uppdrag att skapa tydliga riktlinjer för stadens verksamheter (*bilaga 2*).

Koncernledningens synpunkter

Förslaget innebär skyldighet att lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning samt att föra register avseende vissa stödåtgärder. Skyldigheten ska gälla för den som vidtar stödåtgärd som antingen godkänts av kommissionen eller som genom förordning eller beslut av kommissionen undantagits från anmälningsskyldighet.

Koncernledningen har inga synpunkter på införandet av föreslagna bestämmelser, som syftar till att uppfylla EU-rättens krav. Vilka uppgifter som ska lämnas och hur de ska offentliggöras anges dock inte i lagförslaget. Tillväxtanalys förutsätts få en central roll i sammanhanget, och frågan om vilka uppgifter som ska lämnas och hur ska behandlas i det fortsatta föreskriftsarbetet. Hur kommande föreskrifter om redovisning av uppgifter och registerföring utformas blir avgörande för hur omfattande konsekvenserna av lagförslaget blir. När föreskrifterna är på plats får övervägas om behov finns av riktlinjer.

Koncernledningen har ingen erinran mot att bestämmelser, motsvarande de som idag gäller i konkurrenslagen, införs om att yttrande från EU-kommissionen får beaktas av allmän domstol utan att det åberopats av part, givet förutsättningen att parterna ges tillfälle att yttra sig.


Jonas Schneider
Vice VD

Bilaga

1. Remissvar AB Stokab
2. Remissvar Stockholm Business Region AB



Yttrande över promemorian Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler

Ärendet

Promemorian Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler har remitterats från näringsdepartementet till Stockholms stad. Finansroteln har därefter remitterat remissen till Stockholms Stadshus AB som sänt ut en underremiss till samtliga dotterbolag, däribland AB Stokab.

Remissen

Promemorian föreslår att det införs en skyldighet för den som vidtar en stödåtgärd att till regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärden och att föra register över åtgärden.

Vidare föreslås det att rätten i allmän domstol, utan åberopande av part, får beakta ett yttrande som har lämnats av Europeiska kommissionen samt att parterna i målet ska ges tillfälle att yttra sig över yttrandet.

Stokabs synpunkter

Stokab ställer sig positivt till de ökade krav på transparens som Europeiska kommissionen ställer och som promemorians förslag innebär. Det är viktigt att disponering av offentliga medel till förmån för ett visst företag/viss produktion sker på ett så öppet sätt som möjligt. Stokab anser vidare att frågan avseende i vilken utsträckning bestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) påverkar möjligheterna att uppfylla de krav på offentliggörande som EU-rätten ställer bör utredas grundligt. Det är enligt Stokab ytterst angeläget att den nya lagstiftningen inte utformas på ett sådant sätt att det kan uppstå konflikt mellan denna och offentlighets- och sekretesslagen. Sådana konflikter förekommer enligt Stokabs erfarenhet redan i viss utsträckning inom området för elektronisk kommunikation, vilket är mycket beklagligt och försvårar tillämpningen av de relevanta regelverken.

Stokab instämmer med promemorians förslag vad gäller möjligheten för rätten i allmän domstol att beakta ett yttrande från Europeiska kommissionen utan att detta har åberopats av part och att parterna ska ges tillfälle att yttra sig över yttrandet. För att åstadkomma en enhetlig tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler i nationella domstolar är det viktigt att nationella processuella regler inte förhindrar domstolen från att beakta ett yttrande från Europeiska kommissionen eller gör domstolens möjlighet att beakta yttrandet beroende av att yttrandet har åberopats av part. Stokab anser samtidigt att det är av stor vikt att det framgår tydligt att den nationella domstolen inte är skyldig att följa Europeiska kommissionens yttranden, utan har att självständigt avgöra målet

utifrån tillämpliga nationella processuella regler. Detta är särskilt viktigt också med anledning av att de nationella förhållanden som, utgör grund för ett mål rörande tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler, kan skilja sig mycket åt mellan Europeiska unionens olika medlemsstater.

Med vänlig hälsning

AB Stokab

Staffan Ingvarsson
VD

Stockholm

Business Region

1.7-417:10/2015

Promemorian Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler

Remiss från Stockholms Stadshus AB

Stockholm Business Regions förslag till beslut

Stockholm Business Region överlämnar som svar på remiss Promemorian Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler följande tjänsteutlåtande. Översänds som kontorsyttrande.

Ärendet anmäls som kontorsyttrande vid styrelsens sammanträde den 1 december 2015.

Olle Zetterberg

Anna Gissler

Ärendet

Stockholms Stadshus AB har översänt en remiss om Ändringar i lagen om tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler för yttrande senast den 29 oktober 2015. Remissen har initierats av regeringen och syftar till kompletterande lagstiftning med anledning av den modernisering av Europeiska Unionens regler om statligt stöd som slutfördes under 2014 och syftade till att göra stödgivningen mer transparent. Förslaget till tillämpning av Europeiska Unionens statsstödsregler innehåller en skyldighet att lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärden och att föra register över åtgärden. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2016.

Bestämmelserna om statligt stöd finns i artiklarna 107-109 i fördraget om Europeiska Unionens funktionssätt. Bestämmelserna omfattar stöd från offentliga aktörer till en verksamhet som bedrivs på en marknad. Ett stöd omfattas av statsstödsreglerna om det uppföljer följande fyra kriterier: (i) stödet gynnar ett visst företag eller en viss produktion, (ii) stödet finansieras direkt eller indirekt genom offentliga medel, (iii) stödet snedvrider eller hotar att snedvrیدا konkurrensen och (iv) stödet påverkar handeln mellan medlemsstaterna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Stockholm Business Region Development.

Stockholm Business Regions förslag och synpunkter

Stockholm Business Region har inget i sak att anföra mot regeringens förslag. Öppenhet och transparens är inget nytt inslag i svensk lagstiftning vilket gör att föreslagna ändringar i lagstiftningen inte torde möta något större motstånd.

Stockholm Business Region har ett antal ärenden som kan falla inom ramen för skyldigheten att lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärder och därför registerföras. Bolaget menar att dessa krav kommer att medföra administrativa insatser och efterlyser tydlig information och anvisningar om vad som ska registreras och hur detta skall ske för att skapa en effektiv process. Därför föreslås att stadens juridiska avdelning får i uppdrag att skapa tydliga riktlinjer för stadens verksamheter.