

Till Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

## **Program för upphandling och inköp**

Remiss från Kommunstyrelsen (KS 170-850/2015). I remissen ingår även klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet.

### **Förslag till beslut**

Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen

Patrik Derk  
stadsdelsdirektör

Verner Stadthagen  
administrativ chef

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har i budget 2015 fått i uppdrag att ta fram ett nytt program för upphandling och inköp, revidera tidigare beslutad policy om konkurrens och valfrihet samt skärpa nuvarande antidiskrimineringsklausul. Program för upphandling och inköp, föreslås av stadsledningskontoret bli stadens nya stadsövergripande styrdokument för upphandling och inköpsverksamhet och bidra till att uppfylla inriktningsmålen.

### **Bilaga**

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2015-10-06

### **Remissbehandling**

Kommunstyrelsen har remitterat stadsledningskontorets förslag till ”Program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet” till samtliga stadsdelsnämnder och fackförvaltningar samt Stadshus AB m.fl. för yttrande senast den 23 december 2015.

### **Remissen: Program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet**

Kommunstyrelsen har i stadens budget för år 2015 fått i uppdrag att ta fram ett nytt program för upphandling och inköp. En utgångspunkt för stadsledningskontorets förslag är att kvaliteten i verksamheterna ska stärkas och att de anställdas rättigheter värnas.

Stadsledningskontorets förslag till program är indelat i sex olika kapitel. Ett inledande som behandlar grundläggande förutsättningar för programmet så som genomförande och förvaltning, lagar och regler samt mutor och jäv. Sedan följer de fyra huvudkapitlen som behandlar hur upphandling ska användas som ett strategiskt verktyg utifrån stadens fyra inriktningsmål.

Det första om Ett Stockholm som håller samman med avsnitten, goda arbetsvillkor, arbetsmiljö, motverka diskriminering och en öppen och inkluderande arbetsmarknad.

Det andra om Ett klimatsmart Stockholm som kopplar ihop programmet för upphandling och inköp med stadens miljöprogram. Exempel på detta är hur krav i upphandlingar ska ställas avseende ekologiska livsmedel, transporter, skadliga kemikalier och energianvändning i byggnader och anläggningar.

Det tredje om Ett ekonomiskt hållbart Stockholm med avsnitten, kvalitet, affärsmässighet, samverkan vid upphandling, aktiv avtalsförvaltning, seriösa leverantörer, underlätta för leverantörer att lämna anbud samt innovation. Målet är bland annat att underlätta för små och medelstora anbudsgivare samt idéburen sektor och innovationsföretag att lämna anbud. Ett annat är att motverka oseriösa leverantörers deltagande i stadens upphandlingar.

Det fjärde kapitlet Ett demokratiskt hållbart Stockholm med avsnitten, grundläggande arbetsvillkor samt mänskliga rättigheter vid upphandling av varor, allmänhetens insyn i verksamheter för sociala tjänster, meddelarfrihet i verksamheter för sociala tjänster och information vid upphandling av verksamheter för sociala tjänster.

I slutet av programmet föreslår stadsledningskontoret ett kapitel om stadens organisation för upphandlingsfrågor och ansvar. Det är bland annat att varje nämnd har det yttersta ansvaret för upphandling och ingångna avtal.

Härutöver föreslår stadsledningskontoret en skärpning av nuvarande antidiskrimineringsklausul. Avsikten är att främja efterlevnad av antidiskrimineringslagstiftning och värna om principen om människors lika värde och rätt att bli behandlad på lika villkor. I förslaget blir detta en avtalsfråga med sanktionsmöjligheter i form av vite om avtalets villkor inte följs. Skärpningen mot nuvarande klausul består i ett förbud mot missgynnande behandling enligt 16 § föräldraledighetslagen samtidigt som 16:8 brottsbalken (hets mot folkgrupp) tas bort ur antidiskrimineringsklausulens tillämpningsområde då den inte har bäring på leverantörens verksamhet.

Stadsledningskontoret har vidare undersökt möjligheten att skärpa klausulen om meddelarfrihet i stadens avtal för att ge privatanställda ökat meddelarskydd. Avtalat meddelarskydd ger inte privatanställda samma skydd som offentliganställda. Stadsledningskontoret bedömer dock att nuvarande klausul inte går att skärpa utan lagstöd. Klausulen utvidgas dock till att omfatta samtliga entreprenadupphandlingar som avser drift av verksamhet inom socialtjänsten.

Policy för konkurrens och valfrihet föreslås upphävas, vilket bl.a. innebär att tidigare mål om att allt som inte är strategisk ledningsfunktion eller myndighetsutövning ska konkurrensutsättas upphävs.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bifogas.

### **Förvaltningens synpunkter**

Förvaltningen har inga invändningar mot förslaget. Det föreslagna programmet uttrycker en ambition att skärpa kravställningen i stadens upphandlingar.

---