

**Handläggare**  
Christina Grönberg  
Telefon: 08-508 25 904**Till**  
Socialnämnden  
2015-12-15

## **Svar på skrivelse angående Idéburet offentligt partnerskap (IOP)**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Socialnämnden godkänner förvaltningens svar på skrivelsen om idéburet offentligt partnerskap (IOP).

Gillis Hammar  
FörvaltningschefVeronica Wolgast Karlberg  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Förvaltningen har mottagit en skrivelse från socialnämndens majoritet med uppmaning att utreda förutsättningarna att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP). Skrivelsen efterfrågar även lämpliga områden för ett IOP. Förvaltningen anser att förutsättningarna för att ingå IOP finns eftersom andra kommuner och även förvaltningar inom staden (arbetsmarknadsförvaltningen) har ingått IOP-avtal. Lämpliga områden, enligt tanken om IOP är sådana där varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är en lämplig form. Verksamheten ska ske på initiativ av den idéburna organisationen. Offentlig aktör och idéburen organisation ska sedan definiera samhällsutmaningen och möjliga lösningar tillsammans. Det innebär att en bedömning om lämplighet bör ske i varje enskilt fall. Ett rimligt antagande är dock att nya samhällsutmaningar såsom arbetet med utsatta EU-medborgare och ensamkommande flyktingbarn kan utgöra lämpliga områden för IOP. Förvaltningen avser att stärka kompetensen internt kring IOP, samt bjuda in till diskussioner och initiativ för att vid behov prova IOP-formen under år 2016.

## **Bakgrund**

Förvaltningen har mottagit en skrivelse från socialnämndens majoritet med uppmaning att utreda förutsättningarna att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP).

Arbetsmarknadsförvaltningen har tecknat tre avtal om idéburet – offentligt partnerskap under 2015 med en avtalstid på ett år.

1. Duo Stockholm - Individuell Människohjälp
2. Svenska med baby - Internationella Bekantskaper
3. Medpratare - Internationella bekantskaper

Samtliga avtal syftar till att skapa möten mellan nyanlända och etablerade stockholmare och således främja social integration.

## **Ärendets beredning**

Tjänsteutlåtandet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande frågor. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet 2015-12-09.

## **Ärendet**

Skrivelsen om att utreda förutsättningarna för att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) innehöll följande delar:

1. Utreda förutsättningarna för socialnämnden att kunna ingå Idéburet offentligt partnerskap med föreningar och organisationer som bedriver verksamhet inom nämndens område.
2. Ta fram anvisningar för hur sådana partnerskap kan se ut, samt lämna förslag inom vilka områden det kan vara lämpligt för socialnämnden att ingå partnerskap.
3. Löpande redovisning till socialnämnden.

## **Fakta om idéburet offentligt partnerskap**

Idéburet – offentligt partnerskap är ett partnerskap mellan en eller flera idéburna organisationer inom den sociala ekonomin och den offentliga sektorn. Det är en relativt ny modell av partnerskap som kan användas när varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Modellen togs fram av Forum (Forum – idéburna organisationer med social inriktning) år 2010. Idag har ett 30-tal avtal tecknats i landet.

För att ett idéburet – offentligt partnerskap ska formas behövs minst två parter som är intresserade av att ingå ett partnerskap; dessa parter ska representera den idéburna sektorn respektive den offentliga sektorn. Om den offentliga sektorn vill stödja en

organisations allmänna arbete är föreningsbidrag den bästa stödförmen. Om det istället är en specifik tjänst den offentliga sektorn efterfrågar, och det finns flera potentiella leverantörer, ska tjänsten upphandlas, då det finns en marknad att värna. Om det däremot gäller en specifik verksamhet som bedrivs av den idéburna organisationen, och som den offentliga sektorn är intresserad av att stödja (som ryms inom den kommunala kompetensen) kan ett IOP vara rätt form.

Forum – Idéburna organisationer med social inriktning har utformat följande kriterier för när partnerskapsrelationen IOP är möjlig:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program/plan där de idéburna organisationerna särskilt nämns.
- Verksamheten inte kan ses som en del av ordinarie föreningsbidrag
- Det inte finns en marknad, konkurrenssituation att vårda
- Bägge parter är med och finansierar arbetet
- Verksamheten inte detaljregleras från kommunen

Avtal om idéburet – offentligt partnerskap skrivs och avser normalt en speciell verksamhet. Denna verksamhet ägs av den idéburna organisationen, men är av intresse för den offentliga sektorn. I avtalet bestäms vad partnerskapet avser, vilken part som ska bidra med vilka resurser, hur länge avtalet ska gälla, samt de förutsättningar och åtaganden som finns i samband med verksamheten. Avtalet speglar att det är ett partnerskap, då båda parter bidrar till verksamheten, i form av finansiering eller genom andra resurser.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen anser att förutsättningarna för att ingå IOP finns. Det finns en juridisk form och IOP har provats i praktiken av andra kommuner. Stockholms stads arbetsmarknadsförvaltning har som tidigare nämnts också ingått avtal om idéburet offentligt partnerskap med tre föreningar (arbetsmarknadsförvaltningen har dock inte föreningsbidrag).

Lämpliga områden är enligt tanken om IOP sådana där varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är en lämplig form. Verksamheten ska ske på initiativ av den idéburna organisationen.

Offentlig aktör och idéburen organisation ska sedan definiera samhällsutmaningen och möjliga lösningar tillsammans. Det innebär att en bedömning om lämplighet bör ske i varje enskilt fall initiativ tas. Ett rimligt antagande är dock att nya samhällsutmaningar såsom arbetet med utsatta EU-medborgare och ensamkommande flyktingbarn kan utgöra lämpliga områden för IOP. Förvaltningen anser att det bör finnas en öppenhet för att ingå IOP-samarbeten. Förvaltningen avser därmed att föra diskussioner och lyssna till initiativ i syfte att prova IOP-formen.

En nackdel med avtal om idéburet – offentligt partnerskap kan vara okunskap om dess innebörd då det ännu inte är en helt utbredd form av samverkan. Okunskap kan skapa felaktiga förväntningar. Det är därmed viktigt med tydlighet och förarbete innan ett avtal om idéburet – offentligt partnerskap ingås. Ytterligare en nackdel kan även vara att ideella föreningar ser IOP som ett löfte om långvarig finansiering av en verksamhet. Ett avtal om idéburet – offentligt partnerskap har en avtalsperiod, som utvärderas. Långsiktigheten ligger i att avtal följs, följs upp, och att inget utlovas i förväg.

I syfte att möta nackdelarna menar förvaltningen att det vore bra att stärka kompetensen internt kring förutsättningarna för idéburet offentligt partnerskap. Förvaltningen avser därför att arrangera en seminariedag i början av 2016 för personal inom förvaltningen då Ingela Andersson från Göteborg som har stor erfarenhet bjuds in. Förvaltningen avser även att ta fram en lathund som på ett enkelt sätt kan beskriva och användas i dialog med föreningar om när IOP är en lämplig form och inte. Förvaltningen har också för avsikt att bjuda in idéburen sektor till diskussioner och initiativ för att vid behov prova IOP-formen under år 2016. Exempelvis har Stockholms stadsmission föreslagit Crossroads som en lämplig verksamhet för ett idéburet offentligt partnerskap.

Slutligen, ställer sig socialförvaltningen (precis som arbetsmarknadsförvaltningen) positiv till att framgent utveckla arbetet med idéburet – offentligt partnerskap där avtal är möjliga och inte står i strid med andra avtalsformer eller omfattar tjänster som är aktuella på den öppna marknaden. Vidare ser förvaltningen att det ligger i nämndens intresse att stödja verksamheter och aktiviteter som skapar nya former av samverkan, nya kontakter och nya arbetssätt vilket kan leda till nya innovationer som kommer stadens invånare till del.