

Handläggare
Inger Outzen
Telefon: 08-508 100 53

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
Sammanträde 2015-12-15

Verksamheter på entreprenad och upphandlingsprocesser

Förvaltningens förslag till beslut

Skrivelsen anses besvarad

Marianne Snell
tf stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Moderaterna (M), Folkpartiet Liberalerna (Fp) och Centerpartiet (C) har i bilagda skrivelse till stadsdelsnämnden begärt att förvaltningen utreder

- Vilka verksamheter och enheter som till dags dato återgått till egen regi.
- Vilka verksamheter och enheter som för närvarande är på entreprenad vars kontrakt löper ut eller kommer upp till beslut om förlängning under hösten 2015 och under våren 2016.
- Vilka förberedelser som sker inför dessa avslut eller förlängningsbeslut.
- Vilka kostnadsjämförelser som görs inför prövning och beslut om återtagande i egen regi eller upphandling.
- Vilka konsekvensanalyser som görs inför prövning och beslut om återtagande i egen regi eller upphandling.
- Om eventuella kostnadsjämförelser och konsekvensanalyser öppet redovisas.
- Vilka krav som kommer att ställas vid upphandlingsprocesser av verksamheter och enheter.
- Om kollektivavtal kommer att vara ett krav vid upphandlingsprocesser av verksamheter och enheter.

Östermalms stadsdelsförvaltning
Stadsdelsdirektören

Karlavägen 104
Box 24156
10451 Stockholm
Telefon 08-50810053
Växel 08-50810000
Fax 08-50810091
ostermalm@stockholm.se
stockholm.se

Skribenterna menar att flera verksamheter har återtagits i kommunal regi och att det medför att valfriheten och mångfalden i välfärden,

investeringsviljan och stadens ekonomiska hushållning, därigenom äventyras.

Svar på skrivelsen

Inom Östermalms stadsdelsnämnd har Gustav Adolfsparkens Parklek återgått i kommunal regi fr o m 2015-09-01. Därutöver föreslår förvaltningen att ingen ny upphandling görs gällande personlig assistans enligt LSS/SoL/LASS inför att avtal med VHassistans löper ut 2016-09-30.

Inom verksamhetsområde äldreomsorg är det närmast avtalet med Attendo om entreprenaddrift av Kampementets vård- och omsorgsboende som står i tur att löpa ut helt, 2017-09-30. Förvaltningens utgångspunkt är att en ny upphandling påbörjas under hösten 2016, under förutsättning av stadsdelsnämnden fattar ett sådant beslut.

Utöver Kampementet avser förvaltningen inte att föreslå några nya upphandlingar av *verksamhetsdrift* under 2016.

Gällande *tjänster* planerar parkmiljöavdelningen att upphandla byggledare för parkmiljöinvesteringar i innerstaden under våren 2016, varav c:a 3 mnkr avser Östermalms stadsdelsområde.

Under 2016 har förvaltningen behov av att upphandla tjänsten matdistribution till Dianagården. En sådan upphandling kommer att omfatta högst 1 mnkr.

Som svar på vilka verksamheter och enheter som för närvarande är på entreprenad, vars kontrakt löper ut eller kommer upp till beslut om förlängning under hösten 2015 och under våren 2016, bifogas nämndens plan för upphandling 2015 (bilaga till verksamhetsplan 2015). Av denna framgår att flertalet avtal löper på längre tid, och att avtalen ger möjlighet till förlängning.

I de fall entreprenad avtalsenligt kan förlängas planerar förvaltningen föreslå stadsdelsnämnden att besluta om förlängning, förutsatt att entreprenören uppfyller samtliga krav som har ställts i upphandlingens förfrågningsunderlag och som har avtalats. Förberedelse sker genom regelbunden kvalitetsuppföljning och utvärdering av pågående drift. Resultat i uppföljningen är avgörande för ett förslag till beslut om förlängning.

Vid upphandling ska lagens krav, stadens upphandlingspolicy och riktlinjer följas. Inför planerade upphandlingar sammanvägs behovsinventering, verksamhetens omfattning, kvalitetskrav och kostnadseffektivitet. Kostnadsjämförelser mellan olika driftsformer

ska göras. Samtliga faktorer är av betydelse, dels för vilka verksamhetsspecifika krav som ställs i en eventuell upphandlingsprocess, dels för om en upphandling alls kan anses motiverad. Parametrar som avtalspaketering - objektsupphandling eller ramavtalsupphandling -, avtalstid, riskfördelning samt konkurrenssituation på marknaden ska också beaktas inför en eventuell upphandling. En översiktlig kunskap om de branscher som är aktuella bör inhämtas, med fokus på de områden som har särskild närhet till och betydelse för den verksamhet som bedrivs. Stadens inställning har hittills varit att i möjligaste mån söka underlätta för små företag att delta i stadens upphandlingar. Frågan om vilka krav som kommer att ställas i upphandlingsprocesser kan inte entydigt besvaras, eftersom det är avhängigt ovanstående överväganden och typ av verksamhet.

Förvaltningens utgångspunkt är att alla verksamhetsmässiga aspekter, för eller emot en upphandling, redovisas när ett ärende läggs fram till stadsdelsnämnden. Ett sådant ärende är en offentlig handling när den har upprättats och diarieförts. En upphandlingsprocess sker däremot under sekretess.

I den händelse stadsdelsnämnden beslutar att inte genomföra ny upphandling av en verksamhet vidtar konsekvensanalys och planering för återtagande. I en sådan planering hanteras samtliga tänkbara konsekvenser, kvalitets- och kostnadsaspekter, effekter för brukare, omställning, övertagande och eventuell nyrekrytering av personal.

Till följd av EU-rätt kan krav på leverantörers anslutning till kollektivavtal inte ställas i samband med offentliga upphandlingar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab.

Bilagor

1. Skrivelse om verksamheter på entreprenad och upphandlingsprocesser
2. Nämndens plan för upphandling 2015 Dnr 2014-751-1.1.