

Handläggare
Marianne Natéus
Telefon: 08 - 508 33 000

Till
Utbildningsnämnden
2015-11-26

Förvaltningens förslag till nya riktlinjer för fristående förskolor i Stockholms stad

Förslag till beslut

1. Att utbildningsnämnden antar utbildningsförvaltningens förslag till nya riktlinjer för fristående förskolor i Stockholms stad.
2. Att de nya riktlinjerna gäller från och med den 1 januari 2016.

Tony Mufic
Utbildningsdirektör

Katarina Arkehag
T.f. avdelningschef

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges budget för 2015 fick utbildningsnämnden i uppdrag att revidera riktlinjerna för godkännande och rätt till bidrag för enskilda huvudmän med särskilt fokus på bemanning och personalens utbildningsnivå.

Utbildningsförvaltningen har under året genomfört ett arbete med att revidera nuvarande riktlinjer i syfte att skapa ett tydligare ramverk av de uttolkningar som görs i nämndens tillsyns- och godkännandeprocess.

Riktlinjerna för fristående förskolor innehåller de krav som staden ställer för att bedriva förskoleverksamhet i Stockholms stad. Riktlinjerna utgår från de nationella kraven i skollagen och läroplanen gällande till exempel personalens kompetens, kvalitetsarbete, lokalernas utformning och barnsäkerhet.

De reviderade riktlinjerna innehåller flera ställningstaganden inom centrala områden för förskolan men även delvis nya bedömningsområden såsom exempelvis konfessionell inriktning (2.1), barnkonsekvensanalys (3.1) och krav på förskollärare i Waldorffförskolor (4.4).

Förvaltningens förslag till nya riktlinjer för fristående förskolor finns bilagda till detta tjänsteutlåtande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för utveckling och samordning.

Utbildningsförvaltningen har under året arbetat med att revidera nämndens riktlinjer för fristående förskolor. Inom ramen för detta arbete har även andra instanser såsom stadens juridiska avdelning, stadsdelsförvaltningar, stadsledningskontoret och, referensgruppen för fristående huvudmän givits möjligheten att komma med synpunkter på innehållet i riktlinjerna.

Bakgrund

Utbildningsnämnden är tillsynsmyndighet för fristående förskolor inom nämndens ansvarsområde.

I budget för 2015 angavs att nämndens riktlinjer från den 16 juni 2011 skulle ses över och revideras under 2015.

Avsaknaden av fasta snitt/gränsvärden i dessa förslag till riktlinjer har sin bakgrund i att sådana krav kräver författningsstöd vilket förvaltningen idag uppfattas saknas. Exempelvis har Förvaltningsrätten i Stockholm bifallit ett överklagande från en enskild huvudman vars verksamhet hade en för låg andel förskollärare och där ansvarig tillsynsmyndighet förelade huvudmannen vid vite att uppnå en viss andel (mål.nr. 24165–12). I domen dras slutsatsen att en tillsynsmyndighet kan ställa krav men att Förvaltningsrätten inte kan utläsa att det fanns något lagstöd för att en huvudman skulle ha en särskild andel om x procent i verksamheten (i ärendet avsåg det en andel om 33 procent).

Ovanstående exempel baserar sig på andelen förskollärare, men samma sak gäller även för exempelvis andelen personal per barn eller hur stor en barngrupp är. Att skriva in sådana regler i nämndens riktlinjer skulle således vara att gå längre än vad gällande lagstiftning ger utrymme för.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens förslag till nya riktlinjer för fristående förskolor.

Bilaga:

Förslag till nya riktlinjer för fristående förskolor i Stockholms stad.