

Tid Tisdagen den 15 december 2015 kl. 17.05 – 19.00,
ajournering kl. 18.15 - 18.22

Plats Bolindersalen, Tekniska nämndhuset

Justerat Tisdagen den 15 december 2015

Katarina Luhr

Jonas Naddebo

Närvarande

Beslutande ledamöter:

Katarina Luhr (MP) ordföranden

Jonas Naddebo (C) vice ordföranden

Maria Östberg Svanelind (S)

Mattias Vepsä (S)

Mervi Mäkinen Andersson (S)

Måns Lönnroth (S)

Roger Orwén (MP)

Lars Jilmstad (M)

Torbjörn Erbe (M)

Helena Ljungberg (M)

Joar Forssell (L) §§ 1-17

Tjänstgörande ersättare:

Cecilia Berggren (V)

för Rikard Warlenius (V)

John Myhrman (M)

för Christoffer Järkeborn (M)

Sabine Pettersson (L) §§ 18-27

för Joar Forssell (L)

Ersättare:

Jonas Svanfeldt (S) §§ 8-27

Annika Ödebrink (S)

Linnéa Joandi (MP)

Maria Sävström (MP)

Alicja Lindell (M)

Sabine Pettersson (L) §§ 1-17

Märta Martin Åkesson (C)

Ulrika Hoff (KD)

Tjänstemän:

Förvaltningschefen Gunnar Söderholm, Johannes Berg, Per Enarsson, Monika Gerdhem, Petter Jonsson, Gustaf Landahl, Lena Mittal, Mikael Nyberg, Daniel Selin, Maria Svanholm, Emily Tjäder och personalföreträdaren Luis Lopez §§ 1-23 och 27 samt borgarrådssekreteraren Peter Kogg.

§ 8 Verksamhetsplan 2016 för miljö- och hälsoskyddsnämnden

Dnr 2015-17247

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förslag från ordföranden Katarina Luhr m.fl. (MP), Maria Östberg Svanellind m.fl. (S) och Cecilia Berggren (V):

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens förslag till beslut.
- 2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att därutöver anföra följande:

I budget för 2016 har miljö- och hälsoskyddsnämnden fått i uppdrag att tillsammans med berörda stadsdelsnämnder, idrottsnämnden, utbildningsnämnden och exploateringsnämnden arbeta med att tillgängliggöra stadens naturreservat för stockholmarna samt arbeta med hur rekreativa och ekologiska värden kan utvecklas och stärkas i reservaten. Arbetet görs med målet att stockholmarna, framförallt barn och unga, enklare och tryggare ska få nöje och nytta av naturen. Initialt innebär arbetet att kartlägga var behoven är som störst för att staden ska kunna arbeta långsiktigt med frågan. Vi vill här framhålla att det är lämpligt att miljö- och hälsoskyddsnämnden i egenskap av tillsynsmyndighet av reservaten, har en viktig och samordnade funktion i detta arbete. Detta ligger även väl i linje med programmet ”Kultur i ögonhöjd.”

- 3 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Handlingar i ärendet

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar följande:

Godkänna förvaltningens förslag till Verksamhetsplan 2016 enligt bilaga 2 till tjänsteutlåtandet samt överlämna den till kommunstyrelsen.

Hos kommunstyrelsen begära omslutningsförändring med 13,1 mnkr för ökade kostnader och intäkter för externt finansierade projekt inklusive miljöbilsprojekt.

Ansöka om budgetjustering med 11,3 mnkr ur central medelsreserv 2 i kommunfullmäktiges budget, för framtagande av lokala åtgärdsprogram i prioriterade vattenförekomster med mera under åren 2016-2019 enligt bilaga 2.7 till tjänsteutlåtandet.

Ansöka om budgetjustering med 0,7 mnkr ur central medelsreserv 2 i kommunfullmäktiges budget för att utveckla och samordna kommunikering av rekreativsvärden i stadens befintliga och tillkommande natur- och kulturresevat.

Ansöka om budgetjustering med 0,3 mnkr ur central medelsreserv 2 i kommunfullmäktiges budget, för insatser för att gynna Stockholms värdefulla ekmiljöer.

Godkänna förvaltningens förslag till tillsynsplan enligt bilaga 2.2 till tjänsteutlåtandet.

Godkänna förvaltningens förslag till miljöövervakningsplan enligt bilaga 2.3 till tjänsteutlåtandet.

Godkänna förvaltningens förslag till system för intern kontroll enligt bilaga 2.4 till tjänsteutlåtandet.

Godkänna förvaltningens förslag till plan för internkontroll med väsentlighets- och riskanalys enligt bilaga 2.5 till tjänsteutlåtandet.

Godkänna förvaltningens förslag till jämställdhets- och mångfaldsplan enligt bilaga 2.6 till tjänsteutlåtandet.

Justera paragrafen omedelbart.

Nämndens behandling av ärendet

Framlagda förslag till beslut

- 1) Ordföranden Katarina Luhr m.fl. (MP), Maria Östberg Svanelind m.fl. (S) och Cecilia Berggren (V) föreslår (se beslutet).
- 2) Vice ordföranden Jonas Naddebo (C) föreslår att nämnden beslutar enligt följande:

- 1 Delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut.
- 2 Därutöver anföra följande:

Vi kan tyvärr konstatera att vänstermajoriteten ger Miljö- och hälsoskyddsnämnden en minskad budgetram för 2016. Att det därmed inte blir möjligt att åstadkomma de satsningar som kommunfullmäktige beslutat om är allvarligt. För att Stockholm ska behålla positionen som en världsledande miljöstad krävs resurser och tydliga politiska prioriteringar, inte politiska löften utan täckning.

Vi är stolta över att Stockholm är en av tio städer som når utsläppsmålen i det globala samarbetet Compact of Mayors, städer som har åtagit sig att minska sina utsläpp och arbeta aktivt mot global uppvärmning. Globala sammanslutningar av denna sort är viktiga och något vi vill se mer av. Forskning visar att om varje lokalt styre i världen vidtog åtgärder i enlighet med Compact of Mayors så skulle de globala utsläppen av växthusgaser minska motsvarande en halvering av hela världens användning av kol. När Stockholm som en förebild kan agera på den globala arenan för urbana frågor kan staden också bedriva ett aktivt påverkansarbete kring klimatfrågorna.

Färdplanen mot ett fossilfritt Stockholm 2050 är reviderat mot slutmålet 2040. Vi ser med oro på att arbetet med den reviderade färdplanen drar ut på tiden. Staden måste omgående ta fram en handlingskraftig plan för att staden och externa aktörer ska kunna påbörja arbetet. Om mållåret 2040 ska uppnås blir det extra viktigt att staden får rätten att gå före på en rad områden som idag regleras nationellt. Vi gläds åt att miljöförvaltningen verkar dela den uppfattningen i diverse tjänsteutlåtanden, till exempel gällande energikrav i nybyggda fastigheter eller rätten att reglera koldioxidutsläppen från trafiken i staden. Vi bedömer att ett fossilbränslefritt Stockholm till 2040 blir svårt att uppnå på grund av faktorer som staden inte fullt rår över men vi är beredda att jobba hårt för det.

Insatserna för att bekämpa luftföroreningar bör särskilt prioriteras. Det är glädjande att vi kan se konkreta resultat av förra mandatperiodens målinriktade arbete med att sänka partikelhalterna i luften på Hornsgatan. Mer behöver dock göras för att säkra luftkvaliteten i staden på lång sikt. Inte minst behöver Stockholm få fler verktyg för att minska dubbdäcksanvändning i innerstaden, den odiskutabelt största källan till PM10-partiklar. Ekonomiska incitament för minskad användning av dubbdäck är nu färdigutredda och ligger på den rödgröna regeringens bord. Intresset för att staden ska få fler verktyg att hantera luftkvaliteten verkar dock saknas i regeringen. Därför hoppas vi att

vänstermajoriteten i staden kan uppvakta regeringen för att få tillstånd en lokalt utformad skatt på dubbdäck. Närheten till vatten medför ett mervärde för boende i befintlig och kommande vattennära bebyggelse. EU:s vattendirektiv har stor betydelse för stadens vattenvårdsarbete. Namnden spelar en viktig roll för stadens vattenprogram och ska arbeta för att nå målet om att samtliga vattenförekomster ska uppnå god ekologisk och kemisk status senast år 2021.

Vi vill betona vikten av att nämnden kontinuerligt arbetar med regelförenkling för att förbättra företagsklimatet i staden. Tillsynsfunktionerna ska kombinera omsorgen om stockholmarnas hälsa och miljö med en insikt om företagandets villkor. Arbetsätt, bemötande, handläggning och attityder är faktorer som påverkar företagarnas arbetssituation och i förlängningen viljan att expandera och växa. Förståelse hos företagen om varför regler finns eller hur avgifter beräknas skapar legitimitet samt kan göra stadens arbete mer kostnadseffektivt när antalet överklaganden kan minska. Självkostnadsprincipen för tillsynen är viktig. Bevakning av att denna princip tillämpas i nationell lagstiftning och EU-lagstiftning ska utföras av nämnden. Resultaten från diverse studier visar att det behövs ett bättre nationellt och internationellt nätverk för erfarenhetsutbyte i tillsynsfrågor. Särskilt gällande småföretagen som står för en allt större del av kommunernas tillväxt. Namnden ska arbeta för att förbättra arbetsmetoder som särskilt ser till småföretagens villkor och potential.

I strid med Socialdemokraternas besked före valet noterar vi att vänstermajoriteten fortsätter att arbeta för att flygtrafiken på Bromma flygplats ska upphöra. Att nämnden ska lägga tid och resurser på att medverka i en förberedande planering för en framtida bostadsexploatering på Bromma flygplats kan vi inte acceptera. Vi upprepar vår uppfattning att detta är att gå händelserna i förväg och därmed slöseri med nämndens tid och resurser. Vänstermajoritetens iver att stänga Bromma flygplats ska inte få störa ut annan viktig verksamhet som nämnden råder över.

Slutligen uppmärksammar vi, i likhet med förvaltningen, det anmärkningsvärda i att vänstermajoriteten bedriver en motsägelsefull politik gällande stadens visstidsanställningar. Att Arbetsmarknadsnamnden i samråd med andra nämnder ska utveckla ett utbud av platser för visstidsanställningar samtidigt som staden bedriver ett arbete för att fasa ut visstidsanställningar är ett påtagligt exempel på otydlig politisk styrning. Något som stjälar både tid och kraft från

stadens anställda.

- 3) Lars Jilmstad m.fl. (M) föreslår att nämnden beslutar enligt följande:
- 1 Förvaltningens förslag till beslut avslås.
 - 2 Förvaltningen ges i uppdrag att återkomma till nämnden med en verksamhetsplan i överensstämmelse med vad som anförs i detta beslut samt i enlighet med Moderaternas budgetreservation i kommunfullmäktige.
 - 3 Därutöver anförs följande:

Vårt mål är att Stockholm ska påbörja omställningen till att bli en hållbar stad med höga ambitioner inom klimat och miljö. Stockholmarens hälsa ska gynnas genom ett långsiktigt arbete med sikte på en ren stadsmiljö. Det ska vara lätt för stockholmarna att göra miljömedvetna val i sin vardag. Målet ska vara att minska stockholmarnas ekologiska fotavtryck.

Tack vare att Alliansen drivit på för hållbarhetsarbetet i Stockholm, utsågs staden av EU-kommissionen till Europas miljöhuvudstad 2010. Utnämningen har bidragit till ett ökat intresse för Stockholms miljöarbete, där staden fungerar som inspiratör och föredöme för andra städer runt om i världen. Utnämningen har också bidragit till att stockholmarnas medvetenhet kring stadens miljöarbete och krav på en aktiv miljö- och klimatpolitik har ökat. Staden prioriterar ett aktivt och målinriktat miljö- och klimatarbete. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska delta i EU- och forskningsprojekt för att i samarbete med andra svenska och europeiska städer påverka EU-regelverket, driva åtgärdsarbete och utvecklingen framåt och utbyta erfarenheter.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för det övergripande miljö- och hälsoskyddet i staden. Nämnden ansvarar för tillsyn enligt miljöbalken, livsmedels-, skydds-smittskydds- och tobakslagstiftningen. Tillsynen omfattar bland annat miljöfarlig verksamhet, livsmedelshantering, inomhusmiljö och offentliga lokaler. Nämnden är även prövningsmyndighet för vissa av de verksamheter som omfattas av nämnda lagstiftningar. Till uppgifterna hör också miljö- och luftövervakning, bullerbekämpning samt planering och samordning inom miljöskydds- och naturvårdsområdet. Nämnden ska också stödja stadens bolag och nämnder i deras miljöarbete. Inom tillsynsarbetet är det viktigt att arbeta förebyggande genom god information till stadens verksamhetsutövare. Nämnden ska även informera om miljö- och hälsofrågor till stadens invånare och företag.

Nämnden har ett särskilt rapporteringsansvar för arbetet med: att Stockholm är klimatneutralt, att Stockholm har ren luft och rent vatten, samt att det är enkelt att välja en miljövänlig livsstil. Parker och naturreservat är viktiga för stockholmarna och ska underhållas bättre. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska ha ett särskilt ansvar för att stötta ansvariga nämnder när det gäller skötseln av stadens grönområden och naturreservat. Nämnden ska medverka tidigt i processen när större stadsutvecklingsområden planeras och när strategidokument för stadens verksamhet tas fram. Nämnden ska medverka i framtagandet av den strategi för ekosystemtjänster och grönytekomensation som ska utarbetas och användas i planprocessen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har en fortsatt viktig roll att bistå övriga nämnder och bolag i att uppfylla målsättningarna i Miljöprogrammet för 2012-2015. Kommunstyrelsen har ett samordnande och övergripande uppföljningsansvar för miljöprogrammet, men miljö- och hälsoskyddsnämnden har ett utpekat huvudansvar för 11 av 29 delmål samt ett delat ansvar för uppföljning av ytterligare fem delmål. Arbetet för framtagande av ett nytt miljöprogram för kommande period ska påbörjas där miljö- och hälsoskyddsnämnden ska bistå kommunstyrelsen i detta arbete. Stockholmarnas utsläpp av växthusgaser ska minskas till 2,3 ton koldioxidekvivalenter per stockholmare och år till 2020 inom Stockholms stad. Nämnden ska medverka i arbetet med att ta fram en strategi för att nå klimatmålet 2,3 ton koldioxidekvivalenter per stockholmare och år till 2020. Genom investeringar i energieffektiviseringar och förnybar energiproduktion ska stadens utsläpp från egna byggnader och anläggningar minska. Energianvändningen i stadens egna byggnader och anläggningar ska minska med tio procent till 2019 jämfört med 2011.

Nämnden ska också involveras i åtgärder för klimatanpassning av staden, som finansieras med medel från klimatmiljarden. Energicentrum är en servicefunktion inom miljö- och hälsoskyddsnämnden som fyller en viktig roll i att sänka stadens kostnader och CO₂-utsläpp. Åtgärder som stadens fastighetsägare tillsammans med Energicentrum planerar att genomföra till 2019 syftar till att sänka energianvändningen med tio procent. Energicentrum ska utvecklas för att effektivt samordna och påskynda energieffektivisering och klimatåtgärder, och ha tät interaktion med den centrala klimatfunktion som ska inrättas under stadsledningskontoret. Energikrav vid byggprojekt ska

följas upp och skärpas.

EU:s vattendirektiv har stor betydelse för stadens vattenvårdsarbete. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har en viktig roll för stadens vattenprogram och arbetar enligt stadens handlingsplan för att nå målet om att samtliga vattenförekomster ska uppnå god ekologisk och kemisk status senast år 2021.

Nämnden ansvarar även för det 151 samordnade arbetet enligt strategin för rening av Bällstaån. Projektet att restaurera sjön Magelungen fortskrider. Olika alternativ ska utredas. Arbetet leds av exploateringsnämnden i samverkan med miljö- och hälsoskyddsnämnden.

- 4) Joar Forssell (L) föreslår att nämnden beslutar enligt följande:
- 1 Att avslå miljöförvaltningens förslag till beslut.
 - 2 Att uppdra åt miljöförvaltningen att återkomma med förslag till verksamhetsplan i enlighet med vad som nedan sägs.

En hållbar stad är en stad som växer, expanderar och utvecklas av och för människor. Människan behöver en god miljö för att överleva och ha en hög livskvalitet. Vi är övertygade om att vår fortsatta utveckling också förutsätter hänsyn till miljön och klimatet.

Våra viktigaste prioriteringar under denna mandatperiod är att Stockholm ska utvecklas till att vara en del av lösningen på ett av vår tids största hot mot människan – klimatförändringarna. Utsläppen av växthusgaser i Stockholm ska minska till 2,3 ton koldioxidekvivalenter per stockholmare till år 2020 och till år 2040 ska Stockholm vara fossilbränslefritt.

Stockholms stad har ett stort ansvar för att inte skada samhället runt omkring oss. Såväl upphandling av varor och tjänster som kraven på ny- och ombyggnation ska präglas av höga ambitioner på energieffektiviseringar, miljövänlighet och tillgänglighet, utan att i onödan stå i vägen för människors valmöjligheter.

Stockholms luft ska inte vara skadlig att andas. I dag finns en miljözon för tunga lastbilar och bussar. För att förbättra luftkvaliteten ska miljözoner för andra fordon så som privatbilar införas i Stockholms innerstad så att miljökrav också kan ställas på övrig trafik i innerstaden. Liberalerna står

upp för avgiftsbeläggning av dubbdäck, det är besvärligt för Stockholm och stockholmarna att den rödgröna regeringen sätter käppar hjulet för Stockholms miljöarbete.

Stockholms stad har höjt ambitionen avsevärt när det gäller matavfallsinsamling för att öka tillgången till biogas i regionen. Insamlingen ska ske genom modern optisk teknik och vara anpassad efter stadens olika förutsättningar. Målet är att 50 procent av matavfallet ska samlas in till år 2018 och 70 procent till år 2020.

Det ska vara lätt att göra miljövänliga val som stockholmare. En enkel och tillgänglig avfalls- och återvinningshantering är målet. Fler fraktioner ska på sikt införlivas i den optiska sorteringen.

Naturreservaten har ett värde då människor väljer och mår bra av att nyttja dem. Alla stockholmare ska kunna besöka naturreservaten och då behöver vi satsa på tillgängligare entréer till reservaten. En tydlig skyltning och bra belysning behöver också komma på plats för att öka tillgängligheten och göra det lättare att ta sig fram.

Barn är särskilt känsliga för kemikalier och därför är det viktigt att möbler och leksaker inte innehåller skadliga kemikalier. På sikt ska alla förskolor och skolor vara giftfria miljöer.

Stockholmarnas hälsa och säkerhet kräver att tillsynsarbetet bedrivs med hög kvalitet och med rimliga regler. Tillsynen och den lagstyrda miljöövervakningen ska också skapa lika, rimliga och rättvisa regler för Stockholms företag. Stadens medborgare ska också vara medvetna om det egna ansvaret och ha möjlighet att göra informerade val vid livsmedelsinköp och restaurangbesök. Service och tillgänglighet gentemot stadens medborgare och företag ska alltid vara i fokus för verksamhetsutvecklingen.

I övrigt hänvisar vi till Liberalernas förslag till budget för 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Katarina Luhr (MP) ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förslag från ordföranden Katarina Luhr m.fl. (MP), Maria Östberg Svanellind m.fl. (S) och Cecilia Berggren (V).

Reservation

Vice ordföranden Jonas Naddebo (C) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Lars Jilmstad m.fl. (M) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Joar Forssell (L) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Ersättaryttrande

Ulrika Hoff (KD) instämmer i förslag till beslut från vice ordföranden Jonas Naddebo (C).

Vid protokollet
Lena Mittal

Rätt utdraget intygar:
