



## Svar på yrkanden om godkännande av fristående förskola

### Förslag till beslut

Yrkanden avslås.

### Beslutsnivå

Utbildningsnämnden

### Sammanfattning

Karin Aaseby (S) m.fl. inkom 2015-12-26 med en skrivelse med tre yrkanden:

1. att Thoréngruppens godkännande att bedriva förskola i Porslinkvarteren återkallas då villkor för godkännande inte uppfylls i enlighet med *Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet*
2. att utbildningsnämndens delegationsordning revideras genom att punkt 8.10 stryks så att nämnden fattar beslut om godkännande/auktorisation av förskolor, inte chef 1.
3. att ordförande, om inte extra nämnd hinner hållas innan beslutet vinner laga kraft, upphäver delegationsbeslutet eftersom riktlinjerna inte följs.

Beslutet om godkännande av huvudman för fristående förskola är fattat på delegation av sektorchefen. Nämnden kan inte ändra ett beslut fattat på delegation. Beslutet om godkännande som huvudman för fristående förskola är ett gynnande myndighetsbeslut och huvudregeln är att de kan inte återkallas.

### Bakgrund

17 juni 2015 godkände kommunstyrelsen markanvisningsavtalet mellan Värmdö kommun och KIAB Gustavsberg AB angående förskola i Porslinskarverat. Förskolan ska drivas av Thorengruppen AB. Avtalet villkoras med att Thorengruppen AB godkänns enligt riktlinjerna för fristående förskola av kommunen.

Thorengruppen AB inkom 23 oktober 2015 med en ansökan om godkännande av fristående förskola med start 1 januari 2017. Chefen för kultur- och utbildningssektorn godkände 24 november 2015 Thorengruppen AB som huvudman för att bedriva fristående förskola på tomten Gustavsberg 1:317. Beslutet fattades med stöd av utbildningsnämndens delegationsordning punkt 8.10.

## Ärendebeskrivning

Karin Aaseby (S) m.fl. inkom 26 december 2015 med en skrivelse med tre yrkanden:

1. att Thoréngruppens godkännande att bedriva förskola i Porslinkvarteren återkallas då villkor för godkännande inte uppfylls i enlighet med *Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet*
2. att utbildningsnämndens delegationsordning revideras genom att punkt 8.10 stryks så att nämnden fattar beslut om godkännande/auktorisering av förskolor, inte chef 1.
3. att ordförande, om inte extra nämnd hinner hållas innan beslutet vinner laga kraft, upphäver delegationsbeslutet eftersom riktlinjerna inte följs.

### Återkalla godkännande att bedriva förskola

Frågan vilken huvudman som ska bedriva verksamheten i Porslinsfabriken togs av kommunstyrelsen i samband med markanvisning för byggnation och drift av förskola (2015-06-17 § 136).

Beslutet om godkännande av fristående förskola som sektorchef fattade 2015-11-24 kan inte ändras av utbildningsnämnden, dels för att nämnden inte kan ändra eller återkalla ett beslut fattat på delegation och dels för att gynnande myndighetsbeslut inte kan ändras.

En nämnd får delegera beslutsrätten i ett ärende eller en ärendegrupp till ett utskott, en ledamot eller en ersättare eller en anställd hos kommunen (kommunallagen 6 kap 33 §). Ett beslut som är fattat med stöd av delegation kan nämnden inte ändra eller återkalla. Utbildningsnämnden har genom nämndens delegationsordning punkt 8.10 delegerat godkännanden/auktorisering av fristående förskola enligt riktlinjer till Chef1. Chef1 är chef kultur- och utbildningssektorn.

Ett gynnande myndighetsbeslut kan inte återkallas. Skälet för regleringen är den enskildes trygghet och rättssäkerhet, den enskilde ska kunna förlita sig på och inrätta sig efter beslutet. Det innebär att den fråga som har avgjorts inte får tas upp till prövning på nytt till nackdel för den enskilde. Till exempel får ett tillstånd inte återtas eller ett beviljat bidragsbelopp minskas. Regeln gäller även om beslutet skulle ha varit oriktigt från början eller om förutsättningarna har ändrats så att beslutet i dagsläget inte längre kan motiveras rättsligt. Om ett gynnande beslut skulle ändras i strid mot gällande rätt kan kommunen bli skadeståndsskyldig.

Det finns fyra undantag som medger att ett gynnande myndighetsbeslut kan ändras till det sämre för en enskild:

- med stöd av förbehåll i själva beslutet eller den författning som ligger till grund för beslutet
- av hänsyn till livsfara eller en hälsofara
- om myndigheten har blivit vilseledd
- omständigheterna är så annorlunda att beslutet har förlorat sin mening<sup>1</sup>

I beslutet om godkännande av fristående förskolan finns två förbehåll. Förbehållen kräver

---

<sup>1</sup> Proposition 1985/86:80 om ny förvaltningslag, s 37ff; JP infonet "Om möjligheten och skyldigheten att ompröva förvaltningsbeslut – analys", 2014-04-28

att lokalerna är godkända för sitt ändamål av berörda myndigheter i enlighet med *Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet* samt att förskolechefen som anställs uppfyller skollagens krav. Då uppbyggande av förskoleverksamheten ännu är i ett tidigt skede, lokalerna är inte färdigställda eller förskolechefen på plats, är det inte möjligt att godkänna lokalerna eller säkerhetsställa att förskolechefen uppfyller skollagens krav. All personal som arbetar med barn, såsom i förskolan, ska lämna registerutdrag enligt lag.<sup>2</sup> Den inkomna ansökan innehåller en redovisning av vilken utbildning den pedagogiska personalen ska komma att ha. Uppgifterna ska vidare kompletteras när personal är anställd, vilket framgår av beslutet.

### **Ändring av utbildningsnämndens delegationsordning punkt 8.10**

En nämnd beslutar vilka ärenden/ärendegrupper som delegeras och kan därmed ändra delegationsordningen. Ett ärende om revidering av utbildningsnämndens delegationsordning är planerat till 4 februari 2016. Ändring av utbildningsnämndens delegationsordning punkt 8.10 föreslås tas tillsammans med övriga ändringar för att få ett samlat grepp över delegationsordningen.

### **Upphäva delegationsbeslutet**

Som beskrivs ovan kan inte ett gynnande myndighetsbeslut ändras utan starka skäl.

### **Bedömning**

Det är inte möjligt att ändra eller återkalla det godkännande av fristående förskola som fattades av sektorchef 2015-11-24, utifrån principen om gynnande förvaltningsbesluts orubblighet.

Ett ärende om revidering av delegationsordning planeras 4 februari 2016. Nämnden bestämmer själv vilka beslut som delegeras.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget om att avslå yrkandena ger inga ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för miljön**

Förslaget om att avslå yrkandena ger inga konsekvenser för miljön.

### **Konsekvenser för medborgarna**

Förslaget om att avslå yrkandena ger inga konsekvenser för medborgarna.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget om att avslå yrkandena ger inga konsekvenser för medborgarna.

---

<sup>2</sup> Lag (2013:852) om registerkontroll av personer som ska arbeta med barn



## Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1	Tjänsteskrivelse 2016-01-12	Föreliggande
2	Begäran om extra utbildningsnämnd, 2015-12-21	Bilaggs
3	Godkännande av fristående förskola, 2015-11-24	Bilaggs

Pia Andersen  
Chef kultur- och utbildningssektorn