

Närvarande ledamöter

Marja Sandin-Wester (MP) ordförande
Annette Lundquist Larsson (M) vice ordförande
(ordförande under §8, punkt 3)
Mathias Tofvesson (S)
Sara Stenudd (V)
Elisabet Stålhjem (M)
Sten-Åke Larsson (M)

Närvarande ersättare:**Tjänstgörande ersättare:**

Paul Trossö (S)

Linnea Jensdotter (S) under §8 punkt 3
Godfrey Etyang (MP) under §8 punkt 3
Lilia Manzoor Hultman (FI)
Anita Mofors (M)
Cecilia Önfelt (C)
Ewa-Marie Ås (KD)

Anmält förhinder:

Sheren Ansari (S)

Närvarande tjänstemän

Förvaltningschef Mats Larsson, avdelningscheferna Christer Knutås och Göran Höglund, personalchef Carin Björnvall, utredare Karin Söderling, borgarrådsassistent Helena Cullemo

Personalföreträdare: Anette Pettersson, Kommunal

Plats: Stora Kollegiesalen, plan 1, Stadshuset

Tidpunkt: 16.00 – 16.45

Omfattar § 1 –13 sid 1 -11

Utses att justera: Ordförande och vice ordföranden

Datum för justering: 2015-12-29

Marja Sandin-Wester

Annette Lundquist Larsson

Göran Höglund

§ 1 Dagordning, protokoll mm

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

1. fastställa utsänd dagordning
2. ordföranden och vice ordföranden justerar dagens protokoll 2015-12-29

§ 2 Föregående sammanträdesprotokoll

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

1. godkänna protokollet från den 12 november 2015.

§ 3 Anmälan övriga frågor

Inga övriga frågor anmäldes.

§ 4 Inkomna protokoll och skrivelser

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

- 1. godkänna anmälningarna och lägga dem till handlingarna.**

1. Inkommen skrivelse 2015-11-12 från J Rubensson, SPRF, dnr 3.4.5-21-2015 (utsänds ej)
2. Utdrag ur protokoll från KF (utsänds ej)

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslog nämnden att besluta

1. godkänna anmälningarna och lägga dem till handlingarna

§ 5 Anmälningsärenden: samrådsprotokoll

Anmälan gjordes av:

1. samrådsprotokoll från förvaltningsgrupp 2015-12-03.

Kyrkogårdsnämndens beslut**Nämnden beslutar att**

1. godkänna anmälan.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslog nämnden att besluta

1. godkänna anmälan.

§ 6 Information från rådet för funktionshindersfrågor

Förvaltningen informerade genom *Christer Knutås* från rådets senaste möte 2015-12-14. Rådet hade varit nöjda med de skrivningar och åtgärder som tagit upp i ”Verksamhetsplan 2016” för att underlätta tillgängligheten för funktionshindrade på kyrkogårdar och begravningsplatser. I övrigt hade rådet inga synpunkter på de ärenden nämnden hade att behandla denna dag.

§ 7 Anmälan av beslut fattade av tjänsteman på delegation**Kyrkogårdsnämndens beslut****Nämnden beslutar att**

1. godkänna anmälan.

Till protokollet noterades:

Nämnden önskar fortsättningsvis att anmälan av återtagande av gravar på grund av bristande skötsel även redovisas per begravningsplats/kyrkogård.

Ärendet

Förvaltningen redovisar ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-12-07 delegationsbeslut fattade av tjänstemän inom kyrkogårdsförvaltningen, Dnr 1.2-48-2015.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslog nämnden att besluta

1. godkänna anmälan.

§ 8 Verksamhetsplan 2016 för kyrkogårdsnämnden

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

- 1. godkänna föreliggande verksamhetsplan för 2016 och överlämna den till kommunstyrelsen**
- 2. om omslutsändring om 6,6 mnkr**
- 4. begära 1,0 mnkr för anpassning av besökstolett vid Skogskapellet på Skogskyrkogården för personer med funktionsnedsättning**
- 5. begära enligt bilaga budgetjustering om 20 mnkr för åtgärder inom ramen för Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus**

Ärendet

Förvaltningen redovisar ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-12-01, Dnr 1.2-1780-2015. Kyrkogårdsnämndens verksamhetsplan för 2016 har utarbetats utifrån stadens regler för ekonomisk förvaltning och följer stadens anvisningar. Kyrkogårdsnämndens verksamhet är i ekonomisk balans. Begravningsverksamheten finansieras genom begravningsavgiften som fastställts av kommunfullmäktige.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslog nämnden att besluta

1. godkänna föreliggande verksamhetsplan för 2016 och överlämna den till kommunstyrelsen
2. om omslutningsändring om 6,7 mnkr
3. om ersättningar till församlingar som förvaltar allmänna begravningsplatser i enlighet med detta utlåtande
4. begära 1,0 mnkr för anpassning av besökstolett vid Skogskapellet på Skogskyrkogården för personer med funktionsnedsättning
5. begära enligt bilaga budgetjustering om 20 mnkr för åtgärder inom ramen för Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus

Kyrkogårdsnämnden beslutade att ersättningar till församlingar som förvaltar allmänna begravningsplatser (punkt 3) lyfts ut ur ärendet och beslutas om i särskild ordning.

Beslutsgång (punkt 1,2,4,5)

Annette Lundquist Larsson m fl (M) och Ewa-Marie Ås (KD) lade fram ett gemensamt förslag till beslut.

Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag till beslut.

Reservation anfördes av *Annette Lundquist Larsson* m fl (M) och Ewa-Marie Ås (KD) till förmån för eget förslag till beslut enligt följande:

”att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut

att avslå förslaget att utreda möjligheterna att anordna Skogskyrkogårdens dag

att uppdra åt kyrkogårdsförvaltningen att påbörja utredningen av en ceremonilokal på Strandkyrkogården

att uppdra åt förvaltningen att undersöka möjligheterna till att anlägga en kistgravlund och en kistminneslund

att uppdra åt förvaltningen att tillsammans med fastighetsnämnden och kommunstyrelsen utreda en överföring av fastighetsansvaret i kyrkogårdsnämnden till fastighetsnämnden

att därutöver anföra:

Om Alliansens förslag till budget för kyrkogårdsnämnden vunnit bifall i kommunfullmäktige hade begravningsavgiften sänkts till 6,5 öre och inte, som nu, legat kvar på 7,5 öre. För oss är det viktigt att värna skattebetalarnas pengar och använda dessa medel på ett ansvarsfullt sätt. Alliansen lyckades under de åtta år som vi styrde Stockholms stad med att utöka underhållet och samtidigt sänka begravningsavgiften. Det visar att vi, genom prioriteringar, både kan tillgodose behovet av underhåll och samtidigt värna skattebetalarnas pengar. Denna fråga blir än mer angelägen i ett läge där ett eventuellt införande av en nationell begravningsavgift diskuteras, något som skulle innebära en ökning på 300 procent i Stockholms stad jämfört med idag. Parallellt med detta så har kyrkogårdsnämnden redan idag pengar fonderade till följd av att kostnaderna för driften understigit intäkterna som nämnden fått via begravningsavgiften. Dessa fonderade pengar kommer, om en

nationell begravningsavgift blir verklighet, att tillfalla begravningsväsendet nationellt. På så vis är det att ses som ytterligare en skatteutjämning som stockholmarna får stå för. Vi anser därför att det är prioriterat att hålla begravningsavgiften låg och istället använda de fonderade pengarna så att stockholmarna får valuta för sina pengar.

Det är glädjande att majoriteten noterat behovet av en ceremonilokal på Strandkyrkogården. Behovet blir än mer tydligt när man samtidigt konstaterar att det på flera håll i Stockholms stad finns svårigheter att tillgodose behovet av kistgravar, inte minst i de norra och västra delarna av staden. På Strandkyrkogården finns outnyttjad mark men avsaknaden av ceremonilokal gör att kyrkogården inte är lika attraktiv och därmed inte används så som den borde. Vi anser därför att arbetet med en ceremonilokal ska påskyndas ytterligare.

Vidare anser vi att det är viktigt att kyrkogårdsnämnden även fortsätter att tillhandahålla en mångfald av olika gravsättningsmöjligheter. Möjlighet till gravsättning där askan sprids genom vatten infördes under Alliansens tid på Sandsborgskyrkogården som ett möjligt nytt gravskick. Vi anser att man bör se över möjligheten att inrätta en kistminneslund på någon av kyrkogårdarna. Alla önskar inte kremering men önskar anonym gravsättning varför detta borde vara möjligt att erbjuda. Även anläggandet av en kistgravlund, ett gravskick som liknar askgravlundan men för kistor, bör undersökas. Där får anhöriga medverka vid gravsättning.

Det är bra att kyrkogårdsförvaltningen har uppmärksammat och kommit med förslag på hur man avser komma tillrätta med den höga sjukfrånvaron på förvaltningen. Det är viktigt att även den rödgrönrosa majoriteten tar frågan på allvar då sjukfrånvaron ökar i hela staden. Att minska sjukfrånvaron måste ha hög prioritet.

Under alliansens styre så prioriterade vi att erbjuda sommarjobb till Stockholms ungdomar. Förra året beslutade den rödgrönrosa majoriteten att kyrkogårdsnämnden skulle ta emot ännu fler sommararbetare, dessvärre gjorde man det utan att försäkra sig om att det fanns tillräckligt med handledare eller lokalutrymme för att ta emot alla dessa. Det är problematiskt då det är viktigt att feriearbetet fylls med innehåll för att det ska bli meningsfullt och ge de erfarenheter som är så viktiga för framtiden. Vi tycker därför att det är viktigt att staden och kyrkogårdsnämnden fortsätter att erbjuda sommararbete inom ramen för sin verksamhet men att

utgångspunkten ska vara att erbjuda kvalitativa och meningsfulla arbetsuppgifter snarare än att bara mäta i antalet feriearbetare som har fått jobb.

Slutligen är vi kritiska till den rödgrönrosa majoritetens förslag att utreda möjligheten att införa Skogskyrkogårdens dag på årsvis basis. Förslaget, som innebär att Nynäsvägen och delar av Tyresövägen stängs av under några timmar en dag om året i syfte att återskapa kyrkogården så som den var på 30-talet, är direkt olämplig och innebär i praktiken att de boende i sydöstradelarna av såväl Stockholms stad som Stockholms län blir isolerade från omvärlden. Det är önskvärt att på olika sätt arbeta med bullerdämpande åtgärder på Skogskyrkogården men det måste också stå i paritet med konsekvenserna det får i andra ändan”.

Beslutsgång punkt 3

Marja Sandin-Wester (MP) och Paul Trossö (S) anmäler jäv gällande beslut (punkt 3) om ersättningar till församlingar som förvaltar allmänna begravningsplatser och deltog inte i beslutet.

Linnea Jensdotter (S) och Godfrey Etyang (MP) träder in som tjänstgörande ersättare. Annette Lundquist Larsson (M) träder in som ordförande.

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar

- 3. om ersättningar till församlingar som förvaltar allmänna begravningsplatser i enlighet med detta utlåtande.**

§ 9 Sammanträdestider år 2016

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

- 1. godkänna förvaltningens förslag till sammanträdestider för år 2016.**

Ärendet

Förvaltningen redovisar ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-12-07, Dnr 1.1-1833-2015. Kyrkogårdsförvaltningen föreslår i ärendet sammanträdestider för kyrkogårdsnämnden år 2016.

Tiderna är bl a föreslagna utifrån kommunstyrelsens krav på nämnden att inom viss tid avge flerårsbudget, tertialrapporter respektive årsredovisning.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslog nämnden att besluta

1. godkänna förvaltningens förslag till sammanträdestider för år 2016.

§ 10 Program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet, svar på remiss

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

1. överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Ärendet

Förvaltningen redovisar ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-11-25, Dnr 1.7-1553-2015. Kommunstyrelsen har tagit fram ett förslag till program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet för Stockholms stad.

Förvaltningens förslag till beslut

1. överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Beslutsgång

Annette Lundquist Larsson m fl (M) och *Ewa-Marie Ås* (KD) lade fram ett gemensamt förslag till beslut.

Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag till beslut.

Reservation anfördes av *Annette Lundquist Larsson* m fl (M) och *Ewa-Marie Ås* (KD) till förmån för eget förslag till beslut enligt följande:

”att avslå förvaltningens förslag till beslut

därutöver anföras:

Kommunstyrelsen har i budget för 2015 fått i uppdrag att ta fram ett nytt program för upphandling och inköp för Stockholms stad samt

att revidera tidigare beslutad policy om konkurrens och valfrihet.

Vi delar uppfattningen att det är viktigt att motverka fusk och svartjobb samt att säkerställa goda arbetsvillkor för de leverantörer av varor och tjänster som staden anlitar, antingen direkt eller genom upphandlade företag. Seriösa aktörer, rättssäkra arbetsförhållanden och konkurrens på lika villkor ska prägla alla stadens upphandlingar.

Däremot ställer vi oss ytterst tveksamma till att skärpa användningen av krav på kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor i de upphandlingar där detta är tillämpligt. Detta mot bakgrund av bland annat rådande upphandlingslagstiftning och EU-rätten. Det strider också mot EU:s grundläggande principer att vid offentlig upphandling kräva att en leverantör ska vara bunden av eller teckna ett kollektivavtal. Kyrkogårdsförvaltningen påpekar i sitt tjänsteutlåtande att EU-rätt inte ger utrymme att ställa krav på att en leverantör har kollektivavtal.

Vi noterar att kyrkogårdsförvaltningen, liksom stadsledningskontoret, flaggar för tveksamheter och komplikationer gällande förslaget till program för upphandling och inköp. Att programmet riskerar att stå i konflikt med krav på kvalitet och kostnadseffektivitet. Att programmet riskerar att direkt eller indirekt reglera leverantörers övriga verksamhet, vilket kan resultera i upphandlingsfel och påföljande överklagandeprocesser.

Det är redan idag en utmaning att upphandla verksamheter och insatser utan att riskera att snedvrída konkurrensen. Många företag uppger redan idag att det finns svårigheter att delta i offentliga upphandlingar och att de därför avstår. Vi ser också att flera mindre företag med få anställda inte har kollektivavtal idag, även om de erbjuder arbetsvillkor som är lika bra som – eller bättre än – kollektivavtal.

Med det här förslaget finns en stor risk att ännu färre småföretag har möjlighet eller vill medverka vid en upphandling. Vilket inte är en bra grund för jobbtillväxten eller staden då de flesta nya jobb växer fram i små företag. Dessutom riskerar det att hämma konkurrensen om endast ett fåtal större aktörer mäktar med att lämna anbud på offentliga upphandlingar. Det är sammantaget en utveckling som inte gynnar vare sig medborgarna, de upphandlande myndigheterna eller företagen.

Den rödgrönrosa majoriteten tar dessvärre med detta ärende ett stort steg bort från den grundläggande tanken med lagen om offentlig upphandling. Istället slår de in på en väg som riskerar att leda till ett läge där Stockholms stads upphandlingar snedvridits till något som används för att uppnå politiska ändamål. Det är djupt oroväckande och beklagligt.

Ska Stockholm stärka företagande är det inte den rätta vägen att göra det krångligare och dyrare att delta vid upphandlingar, som dessutom ställer orimliga krav som går stick i stäv med lagstiftning och den svenska modellen. Vi ställer oss därför avvisande till programmets förslag”.

§ 11 Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar, svar på remiss

Kyrkogårdsnämndens beslut

Nämnden beslutar att

- 1. överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.**

Ärendet

Förvaltningen redovisar ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-11-25, Dnr 1.7-1417-2015. Ärendet har beretts inom tekniska avdelningen och behandlats i förvaltningsgrupp 2015-12-03.

Förvaltningens förslag till beslut

1. överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Särskilt uttalande lämnades av *Annette Lundquist Larsson* m fl (M) och Ewa-Marie Ås (KD) enligt följande:

”I ärendet om ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar kan vi läsa att ett av de nya avtalsområden som föreslås är att ’Konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav’.

Förslaget väcker vissa frågor och även oro då den rödgrönrosa majoriteten ämnar införa en arbetsmodell på arbetsmarknaden i Stockholms stad, den så kallade vita jobbmodellen. Uppföljning av stadens upphandlingar ska inte utföras av konsulter utan av anställda av Stockholms stad. Därför anser vi att nämnda avtalsområde inte ska upphandlas.

Vi delar uppfattningen att det är viktigt att motverka fusk och svartjobb samt att säkerställa goda arbetsvillkor för de leverantörer av varor och tjänster som staden anlitar, antingen direkt eller genom upphandlade företag. Seriösa aktörer, rättssäkra arbetsförhållanden och konkurrens på lika villkor ska prägla alla stadens upphandlingar”.

§ 12 Förvaltningschefens information

Förvaltningschefen hade ingen övrig information för dagen.

§ 13 Övriga frågor

Inga övriga frågor hade anmälts.

Annette Lundquist Larsson (M) önskade nämnden och förvaltningen en God Jul och ett Gott Nytt År.

Marja Sandin-Wester (MP) tackade förvaltning och nämnd för gott samarbete och tillönskade samtliga en God Jul och Gott Nytt År.