

Handläggare:
Michael Boström
08 508 18 156

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2016-02-04

Gemensam upphandling av boende- platser för ensamkommande flykting- barn och ungdomar som söker asyl

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden beslutar att delta i socialnämndens stadsgemensamma upphandling av boendeplatser för ensamkommande flyktingbarn och ungdomar som söker asyl, enligt det förfrågningsunderlag som socialnämnden fastställde den 15 december 2015.
2. Stadsdelsnämnden uppdrar åt förvaltningschefen vid socialförvaltningen att å Farsta stadsdelsnämnds vägnar fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med valda utförare.
3. Stadsdelsnämnden uppdrar åt förvaltningschefen vid socialförvaltningen att å Farsta stadsdelsnämnds vägnar vid behov besluta om:
 - a) partsbyte (parts rättigheter och skyldigheter får överlåtas på annan) samt underteckna avtal om partsbyte
 - b) förlängning av avtal och uppsägning av avtal
 - c) mindre justeringar av avtal
4. Omedelbar justering.

Kerstin Sandström
stadsdelsdirektör

Per-Ove Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Med anledning av den stora ökningen av ensamkommande barn och ungdomar som söker asyl behöver Stockholms stad utöka tillgången till asylplatser. Därför har socialnämnden beslutat att genomföra en stadsgemensam ramavtalsupphandling av boendeplatser för ensamkommande flyktingbarn och ungdomar som söker asyl. Samtliga stadsdelsnämnder har bjudits in att delta i upphandlingen. Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden beslutar om deltagande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen beställare – äldreomsorg, funktionsnedsättning, individ och familj inklusive socialpsykiatri. Förfrågningsunderlaget har utarbetats av socialförvaltningen.

Bakgrund

Med anledning av den stora ökningen av ensamkommande barn och ungdomar som söker asyl behöver Stockholms stad utöka tillgången till asylplatser. Därför beslutade socialnämnden den 15 december förra året att genomföra en stadsgemensam ramavtalsupphandling av boendeplatser för ensamkommande flyktingbarn och ungdomar som söker asyl. Samtliga stadsdelsnämnder har bjudits in att delta i upphandlingen. Det fastställda förfrågningsunderlaget redovisas i bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Upphandlingen av aktuella tjänster ska ses som ett komplement och ska borga för ett utbud av insatser av hög kvalitet utöver dem som erbjuds genom stadens verksamheter i egen regi eller i form av entreprenader.

Socialförvaltningen ansvarar för att organisera och administrera upphandlingen på uppdrag av socialnämnden och medverkande stadsdelsnämnder. Upphandlingen kommer att genomföras av serviceförvaltningen.

Ärendet

Varje år kommer ett stort antal ensamkommande barn och ungdomar till Sverige för att söka asyl. För tillfället kommer de största grupperna från Syrien, Somalia, Eritrea och Afghanistan.

Ansvar för de ensamkommande barnen och ungdomarna regleras av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande med flera (LMA) med författningsändring (2013:755).

Stockholms stad utgör en så kallad anvisningskommun och har en överenskommelse med Migrationsverket om att ta emot asylsökande barn och ungdomar. Socialnämnden driver idag flera hem för vård eller boende (HVB), i egen regi och på entreprenad, för både asylsökande barn och barn med permanent uppehållstillstånd (PUT).

Anvisningar till Stockholms stad tas emot av socialförvaltningens Socialjour som skickar anvisningarna vidare till stadsdelsförvaltningarna. Anvisad stadsdelsförvaltning har vårdansvaret för barnet eller ungdomen och ansvarar för eventuell placering.

HVB är ett samlingsbegrepp för olika typer av boenden som bedriver behandling eller är inriktade på omvårdnad, stöd eller fostran och som regleras i socialtjänstlagen.

För ensamkommande barn och ungdomar förekommer tre olika typer av HVB:

- Transitboende.
- Boende för dem som söker asyl.
- Boende för dem med permanent uppehållstillstånd.

Upphandlingens omfattning

Upphandlingen omfattar boende och stöd till ensamkommande barn och ungdomar i åldrarna 12-18 år som söker asyl och som anvisats till Stockholms stad. I uppdraget ingår förutom boende ett individuellt anpassat stöd där skolgång, läxläsning, introduktion i det svenska samhället, en meningsfull fritid och information om asylprocessen ingår. Innehållet i stödet utformas efter barnets eller ungdomens förutsättningar och ska vara av god kvalitet. I uppdraget ingår inte vård eller behandling. Tjänsten ska utföras dygnet runt under årets alla dagar.

I utförarens åtagande ingår bland annat följande:

- Ta emot barn och ungdomar som anvisats till Stockholms stad av Migrationsverket.
- Tillsammans med barnet eller ungdomen kartlägga behov av stöd, utforma insatsen, utse en kontaktperson samt förbereda hen inför Migrationsverkets beslut.
- Ha en personalgrupp med erforderlig kompetens enligt villkoren i förfrågningsunderlaget samt löpande utbilda

personalen i verksamhetens rutiner, regelverk, verksamhetsområdet med mera.

- Genomföra uppföljning tillsammans med beställaren.

Upphandlingen är uppdelad på två delområden:

- Abonnerade platser.
- Enstaka platser.

Avtalets omfattning kan komma att förändras beroende på politiska beslut eller förändrade förutsättningar för verksamheten.

Abonnerade platser

En abonnerad plats är en boendeplats som beställaren har kontinuerlig tillgång till, oavsett om den är belagd eller inte. Inga garantier lämnas till utföraren för volym eller möjlighet att få ett visst antal placeringar, men utföraren får en viss ersättning även för platser som inte är belagda.

Anbudsgivaren ska ange pris per belagd plats och dygn respektive pris per icke belagd plats per dygn. Priset får inte överstiga 1 800 kronor per dygn för belagd plats respektive 1 450 kronor per dygn för icke belagd plats.

Enstaka platser

En enstaka plats är en boendeplats som avropas vid varje enskilt tillfälle. För enstaka platser lämnas inga garantier till utföraren på volymer eller möjligheter att få ett visst antal placeringar. Utföraren får ingen ersättning för platser som inte nyttjas av beställaren.

Enstaka platser kommer framför allt att användas för följande barn och ungdomar:

- Flickor och gravida flickor.
- Yngre barn 12-14 år, där jourhem inte bedöms vara bästa alternativet.
- Syskon.
- Ungdomar med stort vårdbehov (gatubarnsproblem, missbruk, kriminalitet etcetera).
- Ungdomar som fått avslag och väntar på avvisning.
- Ungdomar med psykiatriska problem.

Anbudsgivaren ska ange pris per boendeplats och dygn. Priset får inte överstiga 1 800 kronor per dygn.

Om den statliga ersättningen till kommunerna för ensamkommande barn och ungdomar förändras kommer ersättningen till utföraren att förändras på samma sätt.

Upphandlingen omfattar upp till 200 abonnerade platser och upp till 200 enstaka platser.

Anbudsutvärdering

De anbud som uppfyller kraven på utföraren och kraven på tjänsten och har lägst utvärderingspris kommer att antas i tur och ordning tills det antal boendeplatser uppnåtts som bedöms behövas för att nå upp till beställarens önskade kapacitet om 200 platser med abonnemang och 200 platser som enstaka plats.

Utvärdering görs för delområde abonnerade platser respektive delområde enstaka platser var för sig.

Om flera anbud efter genomförd utvärdering får samma utvärderingspris kommer lottning att avgöra tilldelningen av kontrakt.

Avtalstid

Sista dag för att lämna anbud är den 25 januari. Ramavtalet gäller från och med den tidpunkt när avtal tecknats till och med den 31 december 2016 med möjlighet till förlängning ett plus ett plus ett år. Förlängning ska vara skriftlig och ske senast tre månader före avtalstidens utgång.

Planerad ramavtalsstart är den 1 mars.

Uppföljning

Stadens uppföljning kommer att utgå från de krav som ställs på utförare och tjänst i samband med upphandlingen. Uppföljningsbesök kommer att ske under avtalstiden. Dessa kan även ske oanmält. Vid tillsynsbesök kommer behöriga myndigheters rapporter rörande brand- och andra skyddsföreskrifter att kontrolleras.

Förvaltningens förslag

Stadsdelsnämnden föreslås besluta att delta i socialnämndens stadsgemensamma upphandling av boendeplatser för ensamkommande flyktingbarn och ungdomar som söker asyl, enligt det förfrågningsunderlag som socialnämnden fastställde den 15 december 2015.

Nämnden föreslås vidare uppdra åt förvaltningschefen vid socialförvaltningen att å nämndens vägnar fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med valda utförare samt vid behov besluta om partsbyte liksom om förlängning och uppsägning av avtal samt mindre justeringar av avtal.

Bilaga

Förfrågningsunderlag fastställt av socialnämnden den 15 december 2015