

Handläggare
Nils Matsson
08-508 279 48**Till**
Trafiknämnden
2016-02-04

Kompletterande bestämmelser om upphandling. Anmälan av svar på remiss från kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden lägger anmälan till handlingarna.

Lars Jolérus
Tf FörvaltningschefAnne Kemmler
Tf Avdelningschef

Sammanfattning

Finansdepartementet har begärt in remissvar över promemorian ”Kompletterande bestämmelser om upphandling” av Stockholms kommun. Kommunstyrelsen i Stockholms stad har remitterat ärendet till några av stadens nämnder, bl.a. till trafiknämnden.

Promemorian avhandlar tillägg till den tidigare Lagrådsremissen ”Nytt regelverk om upphandling” (Stockholm den 4 juni 2015). Huvudsakligen införs därvidlag Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU i svensk lag.

Kontoret har lämnat ett mindre antal kommentarer till det som i första hand direkt berör kontoret och den klassiska sektorn.

Kontorets yttrande har översänts till kommunstyrelsen.

Trafikkontoret
AnläggningFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 279 48
Växel 08-508 272 00
nils.matsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret har i huvudsak lämnat följande synpunkter.
De delar av remissyttrandet som berör kontoret biläggs detta ärende.

Kontoret väljer att enbart kommentera de av promemorians förslag som i första hand direkt berör kontoret och den klassiska sektorn. Detta innefattar sammantaget 6 nya bestämmelser i lagen om offentlig upphandling (LOU), 12 kap 20-23§§, 17 kap 15§ och 19 kap 31a§.

Kontoret lämnar även synpunkter på förslag rörande direktupphandling av koncessioner.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen 12 kap 20§ LOU

En upphandlande myndighet ska till den som begär det lämna ut en kopia av det kontrakt som bevaras enligt 19 § andra stycket.

Om det skulle medföra skada för leverantören eller den upphandlande myndigheten i konkurrenshänseende att viss information om affärs- eller driftsförhållanden i leverantörens eller myndighetens rörelse röjs, får den informationen inte lämnas ut.

Kontorets synpunkter:

Tolkningen av andra styckets text ”... skulle medföra skada...” blev enklare om det stod ”... skulle kunna medföra skada ...”.

Huruvida skada verkligen uppkommer i ett senare skede är ju en rent hypotetisk fråga.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen, 12 kap 21§ LOU

En begäran om att få tillgång till ett kontrakt ska behandlas skyndsamt.

En upphandlande myndighet får inte ta mer betalt för att lämna ut ett kontrakt än den avgift som en statlig myndighet skulle få ta ut för att lämna ut en handling av motsvarande slag.

Kontorets synpunkter:

Tolkningen av första styckets text ”...ska behandlas skyndsamt.” är öppen för olika värderingar och så måste det kanske vara med tanke på olika faktorer som spelar in vid en sekretessbedömning. En vägledande kommentar vore dock på sin plats för de upphandlande myndigheternas möjlighet att bedöma sina organisationers resurser.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen, 12 kap 22§ LOU
När en upphandlande myndighet handlägger ett ärende om att lämna ut ett kontrakt ska den tillämpa bestämmelserna om motivering av beslut och underrättelse om beslut i 20 21 §§ förvaltningslagen (1986:223)

Kontorets synpunkter:

Kontoret har inget att invända mot föreslagen lydelse.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen, 12 kap 23§ LOU
*Ett beslut att inte lämna ut uppgifter i ett kontrakt får överklagas till den förvaltningsrätt i vars domkrets den upphandlande myndigheten har sin hemvist.
Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.*

Kontorets synpunkter:

Om detta innebär att överklagande inte som tidigare ska gå via den upphandlande myndigheten är det visserligen en anpassning till övriga överklaganderutiner men kanske inte så bra rent praktiskt. Kan komma att ytterligare belasta domstolarna arbete. En del ärenden kan vi i dagsläget klara upp utan att involvera domstolarna.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen, 17 kap 15§ LOU
Den upphandlande myndigheten ska se till att kontrakt och ramavtal innehåller villkor som gör det möjligt att avsluta kontrakt eller ramavtal, om

- 1. det har varit föremål för en ändring som inte är tillåten enligt 7-12 §§.*
- 2. leverantören vid tidpunkten för beslutet att tilldela kontraktet eller att ingå ramavtalet befann sig i någon av de situationer som avses i 13 kap 1 § och därför borde ha uteslutits från upphandlingen, eller*
- 3. Europeiska unionens domstol i ett förfarande enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt finner att Sverige, genom att låta den upphandlande myndigheten ingå kontraktet eller ramavtalet, allvarligt har åsidosatt sina skyldigheter enligt fördraget avseende Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt eller Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG.*

Kontorets synpunkter:

Kontoret tillstyrker förslaget. Den här typen av villkor använder kontoret redan i dag i förfrågningsunderlag, avtal och kontrakt.

Föreslagen lydelse enligt lagrådsremissen, 19 kap 31 a § LOU

En upphandlande myndighet ska till den som begär det lämna ut en kopia av det kontrakt som bevaras enligt 31§ andra stycket.

Om det skulle medföra skada för leverantören eller den upphandlande myndigheten i konkurrenshänseende att viss information om affärs- eller driftsförhållanden i leverantörens eller den upphandlande myndighetens rörelse röjs, får den informationen inte lämnas ut.

I fråga om utlämnande av ett kontrakt tillämpas 12 kap 21-23 §§

Kontorets synpunkter:

Kontoret hänvisar till de synpunkter som lämnats ovan under ”12 kap 20§”.

Föreslag enligt lagrådsremissen om ny lag om upphandling av koncessioner

Lagrådet har föreslagit inrättande av en helt ny lag rörande koncessioner. Enligt remitterad promemoria omfattas även tjänstekoncessioner. För utförligare beskrivning se remissen.

Kontorets synpunkter:

Direktupphandling av koncessioner.

Förslaget till ny lag om upphandling av koncessioner, (LUK), innebär, som kontoret uppfattar saken, att även tjänstekoncessioner ska styras och upphandlas enligt lagtext.

Tidigare har detta enbart gällt byggkoncessioner.

Regler är nog bra, men frågan är om det ändå inte är att gå onödigt långt att lagstifta om något som kanske inte behöver betraktas som upphandling och som fungerat bra ändå.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att trafiknämnden lägger anmälan till handlingarna.

Slut.

Bilagor

1. Kontorets yttrande
2. Remissen