

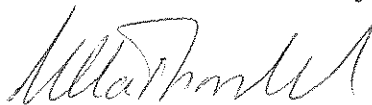
Till
Hässelby-Vällingby
stadsdelsnämnd
2016-02-04

Motion (2015:59) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum

Remiss från kommunstyrelsen, dnr 106-1381/2015

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen från stadsbyggnadsnämnden.
2. Stadsdelsnämnden justerar beslutet omedelbart.



Ulla Thorslund
stadsdelsdirektör



Marie Janerjar
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat en motion (2015:59) av Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brink (M). I motionen lyfts frågan om behovet av att upprätthålla trygghet i stadens offentliga miljöer. I motionen föreslås en utredning av vilka förändringar i lagstiftningen som behöver göras för att ge kommunerna nödvändiga befogenheter att genom upprätthållande av bland annat lokala ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats.

Det har sedan länge varit möjligt att använda icke-poliser till begränsade arbetsuppgifter som faller under polismyndighetens ansvar. Tillsyns- samt utbildningsansvaret av dessa kvarstår hos polismyndigheten. Förvaltningen är av den mening att problem med upplevd trygghet, nedskräpning med mera kan hanteras med tillräckliga resurser av ansvariga nämnder.

Ärendets beredning

Detta ärende har utarbetats inom avdelningen för strategi och verksamhetsstöd.

Sammanfattning av remissen

Kommunstyrelsen har remitterat en motion (2015:59) av Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brink (M). I motionen lyfts frågan om behovet av att upprätthålla trygghet i stadens offentliga miljöer. Skriftställarna beskriver i sin motion hur alltför olagliga boplatser växer fram i stadens offentliga rum, hur nedskräpningen tilltar, ett växande fusk med handikappstillstånd konstateras samt att tillsynen av dubbdäcksförbudet nedprioriteras. Förslagsställarna anser att det naturligt borde vara en uppgift för kommunen att se till att lokala regler som exempelvis ordnings- och trafikföreskrifter följs och att överträdelser bötfälls. I motionen föreslås en utredning av nödvändiga lagändringar i syfte att ge lokala ordningsvakter befogenheter att bötfälla överträdelser av trafikföreskrifter eller ordningslagen.

Förslagsställarna yrkar på att kommunfullmäktige beslutar:

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att hemställa hos regeringen om att tillsätta en utredning av vilka förändringar i lagstiftningen som behöver göras för att ge kommunerna nödvändiga befogenheter att genom upprätthållande av bland annat lokala ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Ordningslagen (1993:1617) innehåller särskilda föreskrifter om allmänna sammankomster och offentliga tillställningar samt föreskrifter om allmän ordning och säkerhet vid sammankomster och tillställningar på offentliga platser.

En kommun får därutöver meddela lokala föreskrifter för kommunen eller del av kommunen som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Polismyndigheten är den myndighet som ansvarar för tillsyn enligt ordningslagstiftningen. I motionen föreslås att kommunerna ska ges mandat att själva kunna upprätthålla tillsynen av ordning och trygghet på allmän plats och få möjlighet att bland annat anställa ordningsvakter som kan utöva tillsyn enligt lokala ordnings- och trafikföreskrifter. För att åstadkomma den förändring som tas upp i motionen krävs ändring i lagstiftningen.

Det har sedan länge varit möjligt att använda icke-poliser till begränsade arbetsuppgifter som faller under polismyndighetens ansvar. Ordningsvakter medverkar till att upprätthålla allmän ordning vid olika tillställningar, verksamheter och företag, de har lydnds- och rapporteringsplikt till polismyndigheten, som utbildar, ger förordnanden och sköter tillsynen av ordningsvakter. Ordningsvakter har begränsade polisiära befogenheter och får omhänderta personer som är berusade eller uppträder störande på allmän plats. Väktare får till skillnad från ordningsvakter bara ingripa på samma sätt som vem som helst i samhället, så kallat envarsgripande. Då handlar det om att gripa den som har begått brott som kan straffas med fängelse, och som påträffas på bar gärning eller på flykt. Länsstyrelsen är ansvarig myndighet för bevakningsföretag och väktare. Alla bevakningsföretag behöver tillstånd av länsstyrelsen.

Förvaltningen är av den mening att problem med upplevd trygghet, nedskräpning med mera kan hanteras med tillräckliga resurser av ansvariga nämnder.



Dnr. 106-1381-383-2015

Remitteringsmapp

Ärende: Motion (2015:59) av Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum

För yttrande senast: ~~29 januari~~ 2016

5 februari

För yttrande senast SLK: 12 februari 2016

Stadsdelsnämnderna	Facknämnderna	Övriga
Hässelby-Vällingby	TN	SLK
Norrmalm	FN	KS funktionshindersråd
Farsta	MHN	Stockholms Stadshus AB
	ExpIN	
	SoN	

Till berörd remissinstans

**Angående remissen om Motion (2015:59) av
Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda
M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt
och snyggt offentligt rum**

Detta gäller remissvar på ”Motion (2015:59) av Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum ”

Dnr: 106-1381/2015

Remisstiden sträcker sig till den 12 februari 2015, vilket vi ber er respektera. Om det av några skäl inte är möjligt för er att inkomma med svar inom utsatt tid måste en kontakt tas med den för ärendet ansvariga personen på roteln.

Ansvarig handläggare/borgarrådssekreterare på Finansroteln är Elin Nordmark, tfn 076-122 92 25.

Remissvar skickas till:

- Finansroteln i **digital form (word/excel)**. Ange KS:s diarienummer som namn på ärenderubrik. Ex: KS 314-331-2004
- KF/KS kansli i **pappersform**.

Bilagga **inte** remissunderlaget. Det finns redan diariefört i kommunstyrelsens diarium.

Häfta **inte** ihop handlingarna.

Adresserna är följande:

Rotelns e-post: Funktion SLK RI-remissvar eller
RI-remissvar.SLK@stockholm.se

KF/KS kansli, Stadshuset, 105 35 STOCKHOLM

Med vänliga hälsningar

Finansroteln

59

STOCKHOLMS STAD
Kommunstyrelsen
Registraturet

Ink. 2015-09-07

Dnr: 106-1381/2015
RI



Motion av Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brinck (M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum

Det offentliga rummet – gator och trottoarer, torg och parker, kajer och lekplatser – är en väsentlig del av varje stad. Det är i "utrymmet mellan husen" som spontana möten kan ske, där vi promenerar, fikar, demonstrerar eller bara vistas.

Kvaliteten på miljöerna i det offentliga rummet viktig för upplevelsen av hur det är att vistas i Stockholm. Offentliga miljöer som är skräpiga, vandaliserade eller skumt upplysta skapar en känsla av otrygghet. Ett attraktivt offentligt rum kännetecknas av att det är rent, helt, snyggt och överblickbart.

Eftersom det offentliga rummets själva syfte är att vara tillgängligt för alla människor på lika villkor krävs också att det finns enkla, tydliga regler för hur det får nyttjas. Det gäller allt från att uteserveringar måste lämna plats på trottoaren åt barnvagnar och personer med funktionsnedsättning till att fordon inte får parkeras framför garageutfarter. Efterlevnaden av sådana till synes triviala regler är viktig för att det offentliga rummet ska vara tillgängligt för alla på lika villkor.

Upprätthållandet av trygghet i det offentliga rummet är med naturlighet en väsentlig uppgift för kommunen. Det behövs ett samordnat och opartiskt ansvarstagande för platser och ytor som alla medborgare har rätt att fritt nyttja och vistas på men där många olika aktörer och fastighetsägare kan vara berörda. Likaså är det ett ansvar för det allmänna att tillse att gällande lagar och regler för beteenden på allmän plats efterlevs och att lagföra överträdelser.

Stockholm är en fantastisk stad med stora kvaliteter i de flesta av sina offentliga miljöer. Men vi ser dessvärre att stadens ansvarstagande är alltför begränsat och inte tillräckligt högt politiskt prioriterat. Tyvärr finns flera exempel på att Stockholms offentliga rum långt ifrån alltid är så trygga och snygga som stockholmarna – och besökare – har rätt att förvänta sig.

En utmaning som Stockholm möter är att allt fler olagliga boplatser växer fram på stadens gator och torg samt i parkerna. Det är en utveckling som inte är förenlig med svensk lagstiftning eller stadens ordningsföreskrifter. Stockholmare undviker att vistas i parker på grund av boplatser och sanitära olägenheter samtidigt som många vittnar om svårigheter att ta sig in i sina portuppgångar och utmed gator på grund av sovplatser. Svensk lag måste gälla lika för alla, samtidigt som det är viktigt att arbeta för en lösning som kombinerar hänsyn till socialt utsatta människor med berättigade krav på trygghet och ordning i det offentliga rummet.

De senaste månaderna har Stockholm blivit allt mer skräpigt och stockholmare vittnar om överfulla papperskorgar, fimpar och annat skräp som ligger slängt på marken samt en kraftig nedskräpning i våra parker. Det finns ett förbud mot nedskräpning och straffet för detta är böter. Det är dock inte ett brott som prioriteras av polisen men en väldigt viktig fråga för att få människor att ta ett större eget ansvar för att skapa en trevligare, trivsammare och tryggare stadsmiljö.

Det har också rapporterats om ett växande fusk med handikapptillstånd. Parkeringsvakter i Stockholm vittnar om att så många som 70 procent av alla tillstånd som används på



Stockholms gator är felaktiga och/eller förfalskade. Det innebär att det gällande regelverket regelmässigt åsidosätts. Det är oacceptabelt, särskilt med tanke på att dessa bestämmelser är avsedda att underlätta för människor med funktionsnedsättning.

Också dubbdäcksförbudet på Hornsgatan utgör ett exempel på en bestämmelse vars efterlevnad inte prioriteras. Polisen säger själva att de inte har någon möjlighet att prioritera frågan och bedömde 2013 att det rör sig om 7 000 bilar per dygn under vintern som chansar och använder dubbdäck på Hornsgatan. Dubbdäcksförbudet på Hornsgatan har över lag gett positiva effekter på dubbdäcksanvändningen lokalt samt haft positiva effekter på partikelhalterna. Då är det viktigt att säkerställa att den gällande bestämmelsen faktiskt respekteras.

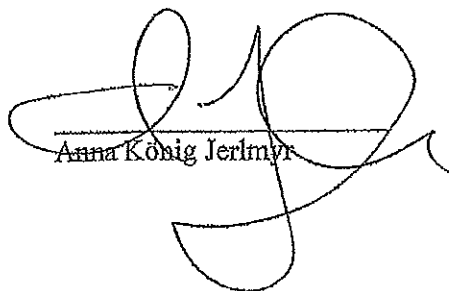
Exemplen ovan visar på att mycket kan göras för att göra vår vackra huvudstads offentliga rum ännu mer attraktiva, trygga och trivsamma att vistas i. Det som krävs är politisk vilja. Vissa åtgärder kan enkelt och snabbt vidtas av stadens ledning: att med tydliga direktiv och budgetprioriteringar till framförallt trafiknämnden, men även stadsdelsnämnderna och övriga berörda nämnder, upprätthålla en nolltolerans mot nedskräpning, skadegörelse och klotter på allmän plats.

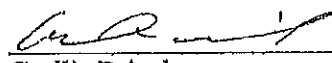
Men för att upprätthålla de lokala ordningsföreskrifterna och säkerställa efterlevnaden av exempelvis förbud mot nedskräpning eller dubbdäcksförbud krävs mer. Det är fullt rimligt att denna typ av förseelser prioriteras lågt av polisen. Men då krävs insatser på annat håll för att axla ansvaret för denna uppgift. Vi anser att det naturligen borde vara en uppgift för kommunen att se till att lokala regler, som exempelvis ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter, efterlevs och att överträdelsestraff bötfulls. Detta är dock något som kommunerna saknar möjlighet till idag. Vi anser därför att Stockholm ska be regeringen om att utreda den nödvändiga lagändringen för att ge kommunerna verktygen för att säkerställa ett tryggt och snyggt offentligt rum i form av lokala ordningsvakter med befogenhet att exempelvis bötfulla överträdelsestraff av trafikföreskrifter eller ordningslagen.

Med hänvisning till vad som ovan anförts yrkar vi att kommunfullmäktige beslutar följande.

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att hemställa hos regeringen om att tillsätta en utredning av vilka förändringar i lagstiftningen som behöver göras för att ge kommunerna nödvändiga befogenheter att genom upprätthållande av bland annat lokala ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats.

Stockholm den 2 september 2015


Anna König Jerlmyr


Cecilia Brinck