

Plats och tid

Skogsbo, Kanholmsfjärden, 2016-01-20 kl. 13.00-14.20

Beslutande

Ledamöter

Marie Bladholm (M) ordf.

Ulrik Lindgren (KD)

Allan Sooman (L) 1e v ordf.

Henrik Paulsen (S)

Karin Aaseby (S) 2e vice ordf.

Marielle Forstadius (S)

Lars-Erik Wählström (L)

Helena Valentin (V)

Tjänstgörande ersättare

Ulf Ekberg (M)

Hans Strömhäll (MP)

Johannes Sulo (KD)

Övriga närvarande

Ersättare

Ulf Westerberg (M)

Aino Östergren (S)

Linda Nygren (S)

Bertil Krakenberger (V)

Susanne Forslund (S)

Tjänstemän

Pia Andersen

Fanny Adebrink

Utses att justera

Karin Aaseby (S)

Sekreterare

Malin Nyberg

Justeringens tid och plats

Fredag den 22 januari kl. 9.00-16.00, Kontaktcenter

Protokollet innehåller

§ 1-2

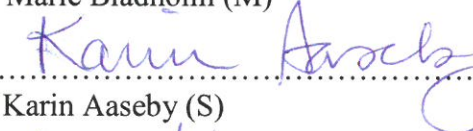
Underskrifter

Ordförande



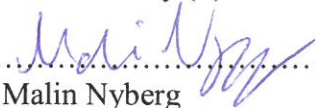
Marie Bladholm (M)

Justerande



Karin Aaseby (S)

Sekreterare



Malin Nyberg

Protokollet förvaras på Kansli- och utredningsavdelningen, Kommunhuset, Skogsbo.

Anslag om justering uppsatt 2016-01-25

Anslaget skall tas ned 2016-02-17

Underskrift



Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Svar på yrkanden om godkännande av fristående förskola	3
Övrig fråga	7

Dnr 2015UTN/0464 *Utbildningsnämnden 2016-01-20, § 1*

Svar på yrkanden om godkännande av fristående förskola

Utbildningsnämndens beslut

Avslår Aasebys (S) m.fl. yrkanden nr 1 och 2.

Beslutsnivå

Utbildningsnämnden

Ärendebeskrivning

Karin Aaseby (S), Henrik Paulsen (S), Marielle Forstadius (S), Helena Valentin (V) och Siv Strömbäck (MP) inkom 2015-12-26 med en skrivelse med tre yrkanden samt begäran om en extra utbildningsnämnd för att sammanträda kring denna fråga :

1. att Thoréngruppens godkännande att bedriva förskola i Porslinkvarteren återkallas då villkor för godkännande inte uppfylls i enlighet med *Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet*
2. att utbildningsnämndens delegationsordning revideras genom att punkt 8.10 stryks så att nämnden fattar beslut om godkännande/auktorisering av förskolor, inte chef 1.
3. att ordförande, om inte extra nämnd hinner hållas innan beslutet vinner laga kraft, upphäver delegationsbeslutet eftersom riktlinjerna inte följs.

Beslutet om godkännande av huvudman för fristående förskola är fattat på delegation av sektorchefen. Nämnden kan inte ändra ett beslut fattat på delegation. Beslutet om godkännande som huvudman för fristående förskola är ett gynnande myndighetsbeslut och huvudregeln är att de kan inte återkallas.

Yrkanden

Karin Aaseby (S), Henrik Paulsen (S), Marielle Forstadius (S), Helena Valentin (V) och Hans Strömhäll (MP) yrkar:

1. att Thoréngruppens godkännande att bedriva förskola i Porslinkvarteren återkallas då villkor för godkännande inte uppfylls i enlighet med *Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet*
2. att utbildningsnämndens delegationsordning revideras genom att punkt 8.10 stryks så att nämnden fattar beslut om godkännande/auktorisering av förskolor, inte chef 1.

Allan Sooman (L), Ulrik Lindgren (KD) och Lars-Erik Wåhlström (L) yrkar avslag på Aasebys m.fl. yrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden bifaller eller avslår Aasebys m.fl. yrkande 1 och finner att nämnden avslår yrkandet.

Votering begärs. Följande beslutsgång uppläses och godkänns: "De som avslår Aasebys yrkanden 1 röstar ja, de som bifaller Aasebys yrkande röstar nej."

Marie Bladholm (M), Allan Sooman (FP), Ulf Ekberg (M) Lars-Erik Wählström (FP), Ulrik Lindgren (KD) och Johannes Sulo (KD) röstar ja.

Karin Aaseby (S), Henrik Paulsen (S), Marielle Forstadius (S) Helena Valentin (V) och Hans Strömhäll (MP) röstar nej.

Ordföranden finner att nämnden beslutar att avslå Aasebys yrkande 1 med 6 ja-röster mot 5 nej-röster.

Ordföranden frågar om nämnden bifaller eller avslår Aasebys m.fl. yrkande 2 och finner att nämnden avslår yrkandet.

Votering begärs. Följande beslutsgång uppläses och godkänns: "De som avslår Aasebys yrkande 2 röstar ja, de som bifaller Aasebys yrkande röstar nej."

Marie Bladholm (M), Allan Sooman (FP), Ulf Ekberg (M) Lars-Erik Wählström (FP), Ulrik Lindgren (KD) och Johannes Sulo (KD) röstar ja.

Karin Aaseby (S), Henrik Paulsen (S), Marielle Forstadius (S) Helena Valentin (V) och Hans Strömhäll (MP) röstar nej.

Ordföranden finner att nämnden beslutar att avslå Aasebys yrkande 2 med 6 ja-röster mot 5 nej-röster.

Reservationer och protokollsanteckningar

Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet och lämnar följande skriftliga reservation:

"Vi socialdemokrater begärde, tillsammans med miljöpartiet och vänsterpartiet, en extra nämnd då vi anser att hanteringen av ärendet om godkännande av fristående förskola har skötts på ett mycket märkligt sätt. Det har gjorts en sammankoppling av upphandlingen av byggandet av förskolan med driften av själva förskolan. När upphandlingen sker på detta sätt blir det viktiga inte vem som ska driva förskolan. För majoriteten har istället det viktiga varit vem som kan betala den största avgiften (tomträttsavgälden) för den tomträtt kommunen ställt till förfogande för bygget.

Den förskoleaktör som det vinnande bolaget allierat sig med är Thorengruppen. Thorengruppen har till nyligen inte någon erfarenhet av att driva förskolor. Man har för något år sedan startat upp en förskola i Karlstad och har därefter köpt en mindre aktör med några få förskolor. Ingen av förskolorna har granskats av respektive kommun under Thorengruppens drift av dem. Thorengruppens drift av grundskolor och gymnasieskolor har däremot granskats av Skolinspektionen. Granskningen har resulterat i att Thorengruppen under 2015 nekats tillstånd att starta 21 utbildningar över hela landet, en av dessa avser en gymnasieskola i Nacka. För 2014 avslog Skolinspektionen samtliga Thorengruppens 18 ansökningar om att driva grund- och gymnasieskolor. Skälet till Skolinspektionens beslut är att "Friskolekoncernen har inte förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller". Skolinspektionen har sedan våren 2015 även en pågående tillsyn av de

skolor Thorengruppens driver. Enligt myndigheten har bolaget "uppvisat många och allvarliga brister inom flera områden". Granskningen har resulterat i att Skolinspektionen, vid ett vite om 2,7 mnkr, förelagt Thorengruppen att rätta till bristerna, som enligt skolinspektionen inte bara berör ett nämnt yrkesgymnasium utan även koncernens centrala hantering av verksamheten. Vi är av den uppfattningen att dessa varningsklockor borde ha utgjort skäl att exkludera den valda aktören från att bygga och driva förskola i Värmdö kommun, särskilt som bristerna inte bara finns på enskilda skolor utan även på koncernnivå.

En annan märklig omständighet med detta ärende är att det var så få anbudsgivare, endast två, där den andre aktören allierat sig med Pysslingen. Förfrågningsunderlaget hade gått ut till ett 20-tal aktörer. Flera av förskoleaktörerna har enligt uppgift valt att inte delta då de inte velat eller kunnat finna en byggare de kunnat alliera sig med. Kommunens upplägg har således exkluderat många aktörer från att delta i upphandlingen. Enligt konkurrensverket kan detta utgöra en otillåten konkurrenshämmande åtgärd. Förutom detta är vi förvånade över att majoriteten i allmänhet, och moderaterna i synnerhet, kan ställa sig bakom ett upplägg som begränsar konkurrensen. Här är det mycket tydligt att det inte korresponderar mellan ord och handling.

Att upplägget endast syftar till att få in en så stor årlig avgift (tomträttsavgäld) för hyran av marken visas även av det sätt som de båda anbuderna har viktats. Tre kriterier har bedömts, nämligen den erbjuda tomträttsavgäldens storlek, kompetensen att förvalta skollokaler och kompetensen avseende organisation för planering och byggproduktion. Det första kriteriet har fått vikten 50% medan de båda andra kriterierna har fått den gemensamma vikten av 50%. När anbuderna sedan utvärderats framkom det att det byggbolag som allierat sig med Thorengruppen hade erbjudit sig att betala en årlig avgäld om 142.500 kr medan Pysslinggruppen erbjudit sig att betala 80.000 kr. När det gäller viktandet av förmågan att förvalta lokalerna har Thorengruppen uppgivit att de tänkte förvalta lokalerna i egen regi och att de hade god erfarenhet av detta. Pysslinggruppen hade inte uppgivit vem som skulle förvalta lokalerna men man har tidigare överlåtit förvaltningen till erfarna förvaltande fastighetsbolag. Här gavs Pysslinggruppen en orimligt låg ranking. Sammantaget utsågs således Thorengruppen till vinnare genom en anmärkningsvärd hög ranking av tomträttsavgäldens storlek och en orimligt låg värdering av Pysslinggruppens hantering av förvaltningsfrågan. Med en rimligare värdering skulle Pysslinggruppen ha gått vinnande ur värderingen. Det är således skillnaden mellan 142.500 kr och 80.000 kr, det vill säga 62.500 kr om året, som har lett fram till att barn kommer att sättas i händerna på en aktör med minst sagt tvivelaktiga meriter. Det är enligt vår mening inte ok.

En annan olycklig omständighet är att frågan om godkännande av fristående förskoleaktörer delegerats till en tjänsteman. I normala fall kan detta fungera men det nu aktuella ärendet visar att en sådan delegation inte bör förekomma då förvaltningen ställts under en pressad situation genom att enbart en aktör funnits att bedöma. Vi kommer därför att verka för att delegationsordningen

ändras på så sätt att sådant godkännande inte delegeras. Här har en översyn av delegationsreglerna förutskickats till nämndens februarimöte.

I ett försök att reparera den skada som valet av Thorengruppen kan medföra har vi som skäl för ett återkallande pekat på att fyra av de skall-krav som står i kravlistan inför bedömning av fristående huvudman inte är uppfyllda. Vi menar att riktlinjerna inte ger förvaltningen rätt att göra några undantag från dessa skall-krav. Ansökan ska vara komplett innan ansökan bedöms enligt riktlinjerna (punkt 2). Vidare hänvisade vi till punkt 7.2 där rätten till att återkalla ett beslut lyfts. Då samtliga krav för att starta en fristående förskola inte är uppfyllda borde beslutet om att godkänna Thorengruppen ha återkallats.

Sammanfattningsvis visar det aktuella upplägget att barnens bästa inte stått i fokus vid valet av vem som ska driva den planerade förskolan i fabriksstaden. Istället har en vinst om 62.500 kr om året varit det viktigaste. Dessutom har upplägget lett till en oacceptabel begränsning av konkurrensen, även detta till nackdel för kvalitén på barnens förskola, vilket inte är acceptabelt. Vi menar därför att denna modell för anlåtande av fristående förskoleaktörer aldrig mer ska användas. Istället bör byggnation av förskolor och drift av förskolor hållas isär.

Västerpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Miljöpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse Svar på yrkanden om godkännande av fristående förskola, 2016-01-12

Skrivelse, Begäran om extra utbildningsnämnd, 2015-12-21

Godkännande av fristående förskola, 2015-11-24

Riktlinjer för godkännande av fristående förskoleverksamhet

Utbildningsnämnden 2016-01-20, § 2

Övrig fråga

Bertil Krakenberger (V) frågar sektorchefen om den artikel i lokaltidningen som beskriver att Värmdö skärgårdsskola anordnat obligatoriska utbildningar för sin personal i kommunikologi.

Sektorchefen har haft kontakt med rektor och kan dementera detta.

Nämnden kommer att få en muntlig redovisning av ärendet vid nästa nämndssammanträde.