



Malin Kjellander
malin.kjellander@varmdo.se
08-570 470 37
Miljöinspektör

REK + MB

Tjänsteskrivelse

BRUNN 1:133, : Förslag till beslut om förbud mot utsläpp av avloppsvatten med vite

Förslag till beslut

Bygg- och miljöavdelningen föreslår bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden besluta att

1. förbjuda [REDACTED] att släppa ut avloppsvatten från bad-, disk- och tvätt som inte genomgått en av nämnden godkänd rening på rubricerad fastighet 12 månader efter det att bygg- miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut vunnit laga kraft. Förbudet förenas med vite om 50 000 kr vardera.
2. anmäla beslutet till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret enligt bestämmelserna i 26 kap. 15 § miljöbalken.
3. förbudet i punkt 1 gäller inte om nämnden efter en ansökan gett tillstånd till en eller flera avloppsanordningar på den rubricerade fastigheten och att den/dessa är installerade vid tidpunkten som utsläppsförbudet börjat att gälla.
4. ta ut en avgift på 4200 kr motsvarande 4 timmars handläggningstid. Faktura på avgiften skickas separat.
5. avgiften ska betalas även om beslutet överklagas.

Stöd för beslut

Beslutet är fattat med stöd av: 2 kap. 3, 7 §, 9 kap. 1, 2, 3, 7 §, 26 kap. 9, 14, 15 § miljöbalken (1998:808), 12, 13 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899), 1 § Värmdö kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön samt taxa antagen av kommunfullmäktige 2014-11-26 § 157 punkt 43.

Särskild information

Enligt miljöbalken (1998:808) och Värmdö kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (BMK.2013.3449) är det fastighetsägarens ansvar att det finns lämpliga avloppsanordningar för rening av avloppsvatten från bad-, disk- och tvätt samt att erforderliga tillstånd för dessa finns.

Bakgrund

Bakgrunden till ärendet är de brister i bad-, disk- och tvättavloppets utförande som konstaterades i samband med den inventering som skedde under år 2015.

2015-02-25 skickades ett informationsbrev och svarsenkät ut gällande avloppsinventering i området. I informationsbrevet beskrevs syftet med inventeringen och hur denna skulle gå till.

2015-03-26 inkom en ifylld svarsenkät där [REDACTED] bekräftade att vatten finns indraget i hus på fastigheten.

2015-07-23 i samband med inspektion på grannfastigheten skulle även ett platsbesök på rubricerad fastighet genomföras. Inspektörerna blev dock ombedda att lämna fastigheten via telefon av [REDACTED]. Därefter har skriftväxling skett mellan [REDACTED] och bygg- och miljöavdelningen.

I september månad begärde bygg- och miljöavdelningen biträde av polisen och 2015-10-13 informerades [REDACTED] om att en gemensam inspektion skulle genomföras 2015-10-15.

Under den inspektion som genomfördes 2015-10-15 konstaterades att det på fastigheten fanns en slamavskiljare vilken hade svämmat över och utgående avloppsrör var avkapat. Någon efterföljande rening kunde inte lokaliseras.

Tillämpliga bestämmelser

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken och tillhörande lagstiftning i Värmdö kommun. Enligt 26 kap. 1 § i miljöbalken framgår att tillsynen ska säkerställa syftet med miljöbalken och dess följdföreskrifter. Detta innebär att det inte ska förekomma risk för olägenheter för människors hälsa eller miljön och att risk för olägenheter ska aktivt förebyggas. Tillsynsmyndigheten ska därför på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden och vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse.

I samband med kontorets tillsyn ska miljöbalkens allmänna hänsynsregler beaktas. Bland annat återfinns miljöbalkens försiktighetsprincip i 2 kap. 3 § "Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön".

Försiktighetsmått/skyddsåtgärder ska vidtas som behövs för att undvika olägenhet eller skada för människors hälsa eller miljön. Vad som avses med olägenhet för miljön framgår av förarbetena till 2 kap. 3 § miljöbalken. Med skador och olägenheter för miljön avses inte endast påverkan på grund av utsläpp eller andra störningar, utan även sådant som utarmande av värdefulla natur- och kulturmiljöer eller den biologiska mångfalden, eller misshushållning med naturresurser, energi eller material. De skyddsåtgärder som kan bli aktuella är av skiftande slag och omfattning. Vad som behövs varierar med dels utsläppens eller annan påverkans farlighet och omfattning, dels förhållandena där påverkan sker. Samma utsläpp kan få olika konsekvenser i olika områden, både beroende på områdets naturliga karaktär och beroende på tidigare miljöbelastning. Bedömningen måste ske individuellt med hänsyn till de omständigheter som föreligger i varje särskilt fall.

Vid bedömningen av vilka försiktighetsmått som ska vidtas ska en avvägning göras enligt vad som sägs i 2 kap. 7 § miljöbalken (prop. 1997/98:45, del 2, s. 653). Av Naturvårdsverkets allmänna råd om små avloppsanläggningar (NFS 2006:7) framgår att vid tillämpning av skälighetsprincipen i 2 kap. 7 § bör bland annat utsläppets mängd och sammansättning i förhållande till omgivningens känslighet beaktas.

Bedömningen av ett utsläpp av avloppsvatten orsakar olägenheter för människors hälsa eller miljön sker utifrån definitionen av miljöfarlig verksamhet i 9 kap. 1 § miljöbalken. Avloppsvatten definieras vidare i 9 kap. 2 § miljöbalken bland annat som ett spillvatten eller annan flytande orenlighet.

Med olägenhet för människors hälsa enligt 9 kap. 3 § miljöbalken avses en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

I 9 kap. 7 § miljöbalken anges att avloppsvatten ska avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål ska lämpliga avloppsanordningar eller andra inrättningar utföras.

Tillståndsplikt för att anordna avloppsanläggning för bad-, disk- och tvättvatten har föreskrivits med stöd av 13 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) i Värmdö kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Anmälningsplikt föreligger för ändring av en befintlig avloppsanordning om förändringen innebär en ändring av avloppsvattnets sammansättning eller mängd.

En tillsynsmyndighet får enligt 26 kap. 9 § miljöbalken i enskilda fall besluta om de förelägganden eller förbud som behövs för att miljöbalken och dess följdföreskrifter ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas. Ett sådant beslut får förenas med vite enligt 14 § i samma kapitel.

Nationellt miljömål

Tillsynsmyndigheters prövning och tillämpning av regelverket bör utgå från de av riksdagen antagna miljökvalitetsmålen som syftar till att bromsa upp en negativ påverkan på miljön. Samhällets utveckling ska ske på ett sätt som bidrar till en hållbar utveckling. Riksdagen har beslutat om ett nationellt miljömål för att minska halterna av gödande ämnen i mark och vatten. Tillförsel av fosfor och kväve bidrar till övergödning av marker, sjöar och hav. Övergödningen visar sig exempelvis i form av upprepade algbloomingar, grumligare vatten, syrebrist på bottenarna, förändrad artsammansättning och minskat antal arter. Nästan hela Östersjön klassas idag som övergödd, syresituationen är fortsatt allvarlig och döda bottenar förekommer fortfarande. Vid uppföljning av miljömålet 2014 identifieras enskilda avlopp som en av de viktigaste mänskliga utsläppskällorna av övergödande ämnen till vatten. Ungefär 350 000 svenska fastigheter har enskilda avlopp som inte är godkända och runt 130 000 avlopp uppfyller inte lagstiftningens krav. För att komma till rätta med de sämsta enskilda avloppen har Havs- och vattenmyndigheten under 2013 givit förslag till regeringen på bland annat hur tillsynen kan effektiviseras. Värmdö kommun har en mycket stor andel enskilda avloppsanläggningar i kustområdet som orsakar svårösta miljöproblem. Därför är kommunens högst prioriterade miljömål att hushålla med grundvatten och kretsloppsanpassa avloppslösningar.

När det föreligger risk för att orenat avloppsvatten släpps ut på en fastighet riskeras både att grund- och ytvatten blir förorenat av mikroorganismer. I tätbebyggda områden riskerar olägenhet för människors hälsa uppstå om exempelvis gemensamma eller enskilda dricksvattenbrunnar blir förorenade som en följd av utsläppet. Utöver detta finns risk för spridning av syreförbrukande och övergödande ämnen till närområdet.

Bygg- och miljöavdelningens bedömning

Rubricerad fastighet är en sjötomt och ligger inom avrinningsområdet till sjön Fiskmyran. Vid inspektionen lokaliserades en slamavskiljare vars fabrikat och antal kammare inte gick att fastställa. Slam hade svämmat över så att det stod slam runt slamavskiljarens ytterväggar samt på omkringliggande mark. Det fanns en tydlig avloppslukt intill slamavskiljaren. Slamavskiljarens utgående rör var avskapat och någon efterföljande rening kunde inte lokaliseras på fastigheten. Det har inte skett någon slamtömning av kommunen under de senaste fem åren. Vid en arkivgranskning har det konstaterats att det inte finns något registrerat tillstånd för avloppsanläggning på fastigheten. Utifrån de aktuella omständigheter kan det inte uteslutas att nuvarande hanteringen kan medföra att BDT-vatten från fastigheten kan komma att innebära en risk för människors hälsa och miljön.

Bygg- och miljöavdelningen anser att den i det föreslagna beslutet angivna tidsfristen ger [REDACTED] möjlighet att ansöka om tillstånd och anordna en lämplig lösning för avloppsanläggning på fastigheten innan utsläppsförbudet börjar gälla. Förslaget till beslut bedöms vara lämpligt att förena med ett vite om 50 000 kr för att säkerställa att beslutet efterlevs och för att förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön. Då utgående avloppsrör från slamavskiljaren inte leddes till någon efterföljande reningen bedöms det föreligga hög risk för att otillräckligt renat avloppsvatten leds ut i den närliggande sjön.

Bygg- och miljöavdelningens bedämning är därför att [REDACTED] ska förbjudas att släppa ut avloppsvatten från bad-, disk- och tvätt som inte genomgått en av nämnden godkänd rening på rubricerad fastighet 12 månader efter att bygg- miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut vunnit laga kraft. Förbudet förenas med ett vite om 50 000 kr vardera,

Kommunicering

Förslag till beslut har kommunicerats med sökande 2015-12-15. Eventuellt yttrande skulle vara bygg- och miljöavdelningen senast tillhanda 2016-01-05. Något yttrande från sökande har inte inkommit.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län, se bilaga.

BYGG- OCH MILJÖAVDELNINGEN

Malin Kjellander
Miljöinspektör

Jelinka Hall
Avdelningschef

Bilagor:

Utzoomad karta

Inzoomad karta

Fotografier från platsbesök 2015-10-15

Sändlista

Lantmäteriet Fastighetsregistret

Delgivning med REK + MB:

[REDACTED]

Information om hur du överklagar bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

Tid för överklagande

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden måste ha fått din skriftliga överklagan inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp för prövning.

Hur du utformar sitt överklagande mm

I skrivelsen med överklagandet ska du;

- Tala om vilket beslut du överklagar, uppge beslutsnummer/paragraf i protokollet och diarienummer
- Ange varför du anser att beslutet är felaktigt
- Redogöra för hur du vill att beslutet ska ändras

Du kan givetvis anlita ombud som sköter överklagandet åt dig, glöm då inte att du måste bifoga en fullmakt.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt i ärendet så bör du bifoga dessa.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse med överklagandet ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge även dina kontaktuppgifter och postadress.

Var ska överklagandet lämnas/skickas?

Din skrivelse med överklagandet ska inlämnas/skickas till bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden i Värmdö kommun, se adress nedan.

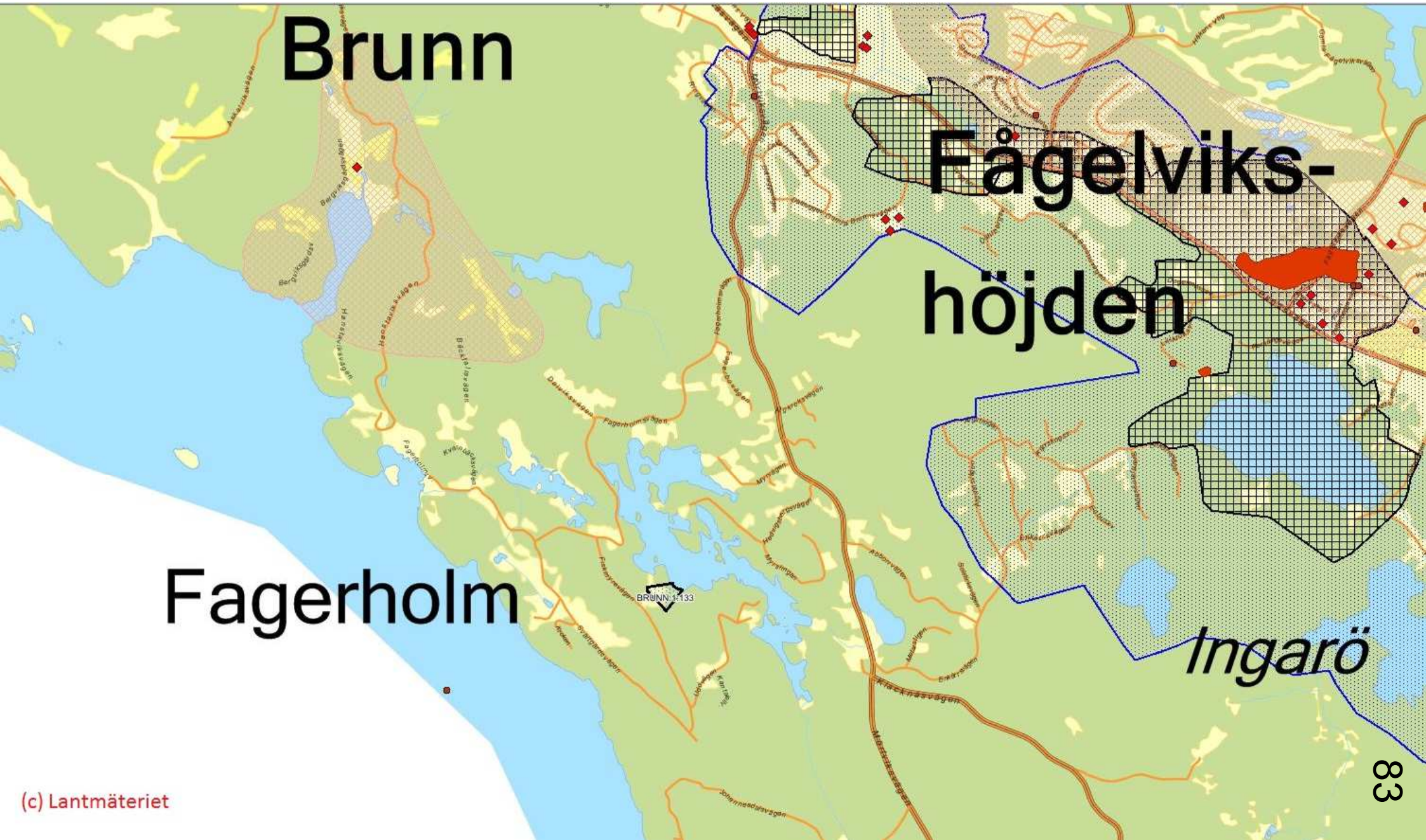
Länsstyrelsen i Stockholms län
via Värmdö kommun
Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden
134 81 GUSTAVSBERG

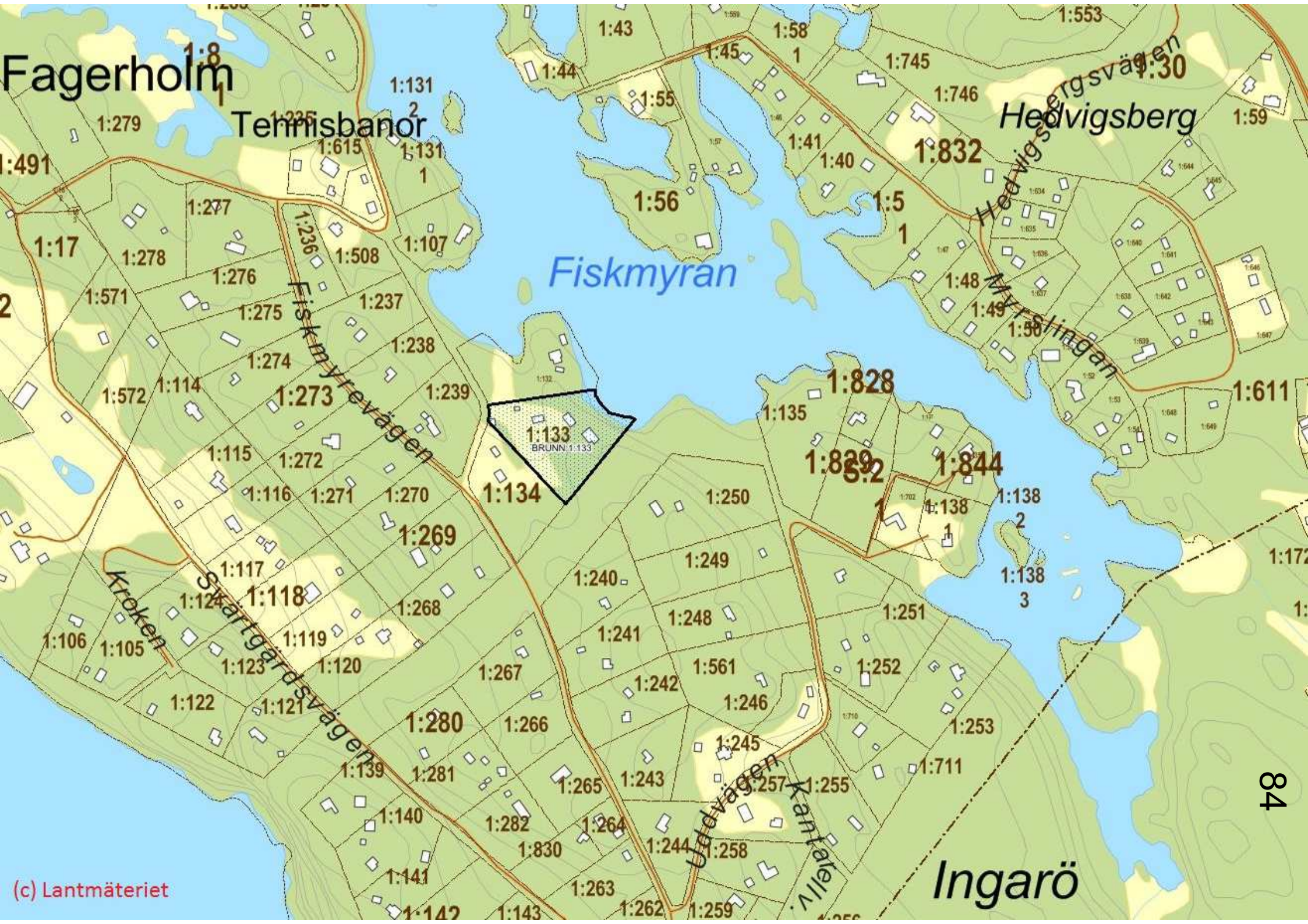
Brunn

**Fågelviks-
höjden**

Fagerholm

Ingarö





Inventeringsenkät

Skickas till Bygg och miljökontoret i bifogat svarskuvert, **Senast 27 mars 2015.**

För att undkomma inspektion med en avgift på 4200 kronor, ska komplett ansökan vara bygg och miljökontoret tillhanda **Senast 1 juni 2015.** Vänligen skriv tydligt.

1. Inventeringsenkät avser:

Fastighetsbeteckning <i>Brunn 1:133</i>	Adress (till fastigheten) [Redacted]
--	---

2. Administrativa uppgifter

Fastighetsägare [Redacted]	Telefon hem [Redacted]
	Telefon dagtid/mobil [Redacted]
Adress fastighetsägare [Redacted]	Post nr. [Redacted] Ort [Redacted]
E-post [Redacted]	

3. Fastighetstyp

<input checked="" type="checkbox"/> Permanentbostad	<input type="checkbox"/> Fritidshus	<input type="checkbox"/> Obebyggd
Hur många veckor eller månader per år utnyttjas fastigheten		Hur många personer? [Redacted]

4. Vattenförsörjning

Är vatten indraget i byggnaden/erna <input checked="" type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ		Vatten finns att tillgå utomhus? <input checked="" type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	
<input type="checkbox"/> Kommunalt vatten	<input checked="" type="checkbox"/> Grävd brunn	<input type="checkbox"/> Borrard brunn	<input checked="" type="checkbox"/> Sjö
Gemensam brunn <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej		Antal anslutna hushåll stycken	
Vilka fastigheter är anslutna eller ange namn på vattenförening			
Avsättningsanläggning <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej		Vattenmätare <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej * Bifoga journalföring	

5. Toalettlösning

<input type="checkbox"/> WC (Vattentoalett)	<input type="checkbox"/> Mulltoalett	<input checked="" type="checkbox"/> Torrtoalett	<input type="checkbox"/> Annat:
Kommunal latrinhämtning <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ		Egen kompost <input checked="" type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	
Urinseparering <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ		Urin leds till separat tank <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ storlek: _____ liter	
		Urin leds till Slamavskiljare <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ	

6. Installationer i huset

<input checked="" type="checkbox"/> Diskbänk	<input type="checkbox"/> Diskmaskin	<input checked="" type="checkbox"/> Tvättmaskin	<input checked="" type="checkbox"/> Dusch	<input type="checkbox"/> Badkar
Annat:				

7. Sluten tank

WC till sluten tank <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ	Volym _____ m ³	Inspektionsrör <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Överflyllnadslarm är installerat och i funktion <input type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	Tillstånd <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej sedan: _____	

8. Minireningsverk JA NEJ *Bifoga provtagningsresultat och dokument över fosforbyten

Fabrikat:	Serviceavtal finns <input type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	
Modell:	Med:	Dimensionering:
Typ av larmfunktion:		
<input type="checkbox"/> Fosforfällning typ: _____	<input type="checkbox"/> Fosforfälla storlek: _____ kg	
<input type="checkbox"/> Singelbädd Storlek: _____ m ²	Provtagning möjlig i minireningsverket <input type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	

9. Slamavskiljare WC och BDT endast BDT

<input type="checkbox"/> Trekammarbrunn	<input type="checkbox"/> Tvåkammarbrunn	<input type="checkbox"/> Enkammarbrunn	<input type="checkbox"/> Saknas <i>Vetejvad</i>
Hur ofta töms slamavskiljaren: _____ ggr/år		Slamavskiljarens våtvolymer: _____ m ³	
Slamtömning: <input type="checkbox"/> Schema <input type="checkbox"/> Saknas		T-rör ¹ <input type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ	
Fosforfällning <input type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEJ typ: _____			

10. Efter slamavskiljning leds vattnet till

<input type="checkbox"/> Tät Markbädd	<input type="checkbox"/> Markbädd ²	<input type="checkbox"/> Infiltration ³	<input type="checkbox"/> Stenkista ⁴ <i>Vetejvad</i>
Storlek på infiltration/bädd: <i>Vetej</i> _____ m ²	Kompaktfilter ⁵ <input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEJ	<input type="checkbox"/> Rening saknas (direkt till recipient)	
<input type="checkbox"/> fördelningsbrunn	<input type="checkbox"/> luftningsrör Antal: _____ st	<input type="checkbox"/> Fosforfälla storlek _____ kg	

11. Efter avloppsanläggningen släpps vattnet ut i

<input type="checkbox"/> Vattendrag	<input type="checkbox"/> Dike	<input type="checkbox"/> Singelbädd <i>Vetejvad</i>
-------------------------------------	-------------------------------	---

Avloppet anlades för mer än 50 sedan av min farfar

¹ Ett T-rör sitter på utloppet från slamavskiljaren för att förhindra slamflykt.

² I en **markbädd** sprids avloppsvattnet efter slamavskiljning i en grusbädd innan det sjunker genom en sandbädd för att slutligen samlas upp och ledas vidare till exempelvis en stenkista.

³ I en **infiltrationsbädd** sprids avloppsvattnet efter slamavskiljning i en grusbädd innan det sjunker ner genom marken till grundvattnet.

⁴ Med en **stenkista** avses t ex att avloppet leds direkt ut i ett rör i marken eller vattnet eller att det från en slamavskiljare leds direkt ut i mark.

⁵ **Kompaktfilter** är moduler/kassetter som läggs i bädden för att rena avloppsvattnet på mindre yta.

12. Anläggning

Anläggningen togs i bruk år: <i>före 1965</i>	Anläggningen anlades av entreprenör (Företag och namn): _____
Tillstånd gavs år: _____ <i>Vetej</i>	

13. Gemensam avloppsanläggning JA NEJ

Vilka fastigheter:

14. Övrigt

Det finns säkert anledning att ordna ett bättre avloppssystem. Vi inkommer med ansökan enligt följebrevets förslag

15. Situationsplan/övrigt

- Rita en skiss (nedan eller som bilaga) med markering för vad som är norr, tomtgräns/er, byggnader, vägar, avloppsanläggning och dricksvattenbrunn samt eventuell kompletterande information.

Situationsplan kommer att inges i samband med ansökan

Önskar ni vara närvarande under inventeringen Ja Nej tel: _____

Att ovanstående uppgifter är sanningsenliga och riktiga intygas av:

Datum	Namnteckning	Namnförtydligande
<i>2015-03-25</i>	