

PM 2016:14 RVI (Dnr 159-1895/2015, 159-1896/2015, 159-1906/2015, 159-1907/2015, 159-1912/2015)

Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 1999:5) om allmäntjänstgöring för läkare

Förslag till, Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om tillgodoräknande av praktisk tjänstgöring för kiropraktorer och naprapater

Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2008:34) om praktisk tjänstgöring för psykologer

Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2015:8) om läkarnas specialiseringstjänstgöring

Förslag till nya föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer inom hälso- och sjukvården

Remisser från Socialstyrelsen
Remisstid den 29 januari 2016

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remisserna "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 1999:5) om allmäntjänstgöring för läkare", "Förslag till Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om tillgodoräknande av praktisk tjänstgöring för kiropraktorer och naprapater", "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2008:34) om praktisk tjänstgöring för psykologer", "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2015:8) om läkarnas specialiseringstjänstgöring" samt "Förslag till nya föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer inom hälso- och sjukvården" hänvisas till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

Yrkeskvalifikationsdirektivet antogs år 2005 med syfte att göra det enklare för den som vill utöva ett så kallat reglerat yrke i ett annat land än sitt utbildningsland inom EU. Yrkeskvalifikationsdirektivet har nu omförhandlats och såväl ett ändringsdirektiv som en genomförandeordning har antagits. Ändringsdirektivet ska vara genomfört i medlemsländerna senast den 18 januari 2016 och då ska även genomförandeordningen tillämpas. En särskild utredare tillsattes med uppgift att föreslå hur det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet ska genomföras i svensk rätt och förvaltning. Utredaren har föreslagit att införa en ny horisontell lag och förordning om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Socialstyrelsen har till Stockholms stad remitterat fem förslag avseende genomförandet av det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet i Sverige. Förändringarna berör i första hand utövarna, Socialstyrelsen och arbetsgivarna inom hälso- och sjukvård.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på de förslag till förändringar som föreslås av Socialstyrelsen.

Mina synpunkter

I det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet specificeras bland annat minimikrav för utbildning, både avseende antal år och utbildningstimmar, för berörda yrkesgrupper. Möjlighet att ställa språkkrav kommer också att medges. Även om de direkta konsekvenserna av förslagen bedöms vara av mindre omfattning för Stockholms stad, bör staden och stockholmarna kunna se positiva effekter på längre sikt genom kvalitetshöjningar inom hälso- och sjukvården. Förändringarna innebär även en potentiellt större arbetsmarknad för den enskilde och ett större utbud av arbetskraft för arbetsgivarna.

Som svar på remisserna hänvisar jag till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remisserna "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 1999:5) om allmäntjänstgöring för läkare", "Förslag till Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om tillgodoräkning av praktisk tjänstgöring för kiropraktorer och naprapater", "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2008:34) om praktisk tjänstgöring för psykologer", "Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2015:8) om läkarnas specialiseringstjänstgöring" samt "Förslag till nya föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer inom hälso- och sjukvården" hänvisas till vad som sägs i stadens promemoria.

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 21 januari 2016

ÅSA LINDHAGEN

Bilagor

1. Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 1999:5) om allmäntjänstgöring för läkare
2. Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om tillgodoräknande av praktisk tjänstgöring för kiropraktorer och naprapater
3. Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2008:34) om praktisk tjänstgöring för psykologer
4. Förslag till ändring i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2015:8) om läkarnas specialiseringstjänstgöring
5. Förslag till nya föreskrifter (HSLF-FS 2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer inom hälso- och sjukvården

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Implementeringen av det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet kräver ändringar av Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2007:23) om erkännande av yrkeskvalifikationer inom hälso- och sjukvården. Ändringar i struktur m.m. föreslås också göras för att öka tydligheten. Socialstyrelsen föreslår därutöver nya bestämmelser om krav på och kontroll av språkkunskaper. Med anledning av att ändringarna är omfattande gör Socialstyrelsen bedömningen att författningen upphävs och att det beslutas om en ny på området.

I Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2015:8) om läkarnas specialiseringstjänstgöring föreslås ändringar avseende möjligheten att tillgodoräkna sig tidigare specialiseringstjänstgöring i viss omfattning när han eller hon ansöker om bevis om specialistkompetens för en andra specialisering. Socialstyrelsen föreslår att den maximala tid som får tillgodoräknas är två och ett halvt år och att detta anges i SOSFS 2015:8 enligt följande;

”Om en läkare med specialistkompetens vill uppnå specialistkompetens i ytterligare en bas-, gren- eller tilläggsspecialitet, får tidigare specialiseringstjänstgöring tillgodoräknas efter prövning förutsatt att samtliga kompetenskrav i målbeskrivningen för den ytterligare specialiteten är uppfyllda.

Den specialiseringstjänstgöring som tillgodoräknas får inte minska tjänstgöringstiden i den senare specialiteten med mer än två och ett halvt år.”

I huvudsak innebär de nya bestämmelserna jämfört med SOSFS 2007:23 inte några större förändringar utan består främst av språkliga justeringar och förtydliganden. Störst påverkan av förändringarna bedöms Socialstyrelsen få genom ökade kostnader för administration. Förslagen bedöms leda till att processerna förenklas för personer som önskar utöva ett reglerat yrke i Sverige och att dessa snabbare kan få tillträde till reglerade yrken i Sverige.

Bakgrunden till förslaget om kontroll av yrkesutövarnas språkkunskaper vid en ansökan om legitimation är att det med det nya direktivet ges möjlighet till detta genom att legitimationsansökan delas upp i flera steg. Språkkunskaperna kan därmed kontrolleras efter det att yrkeskvalifikationerna har erkänts men innan tillträde till yrket beviljas genom legitimation. Att legitimerade yrkesutövare i hälso- och sjukvården har goda språkkunskaper är av stort vikt. Att kommunicera på ett tillförlitligt sätt med patienter och deras anhöriga såväl som med övriga personal är mycket viktigt och att kunna hantera information förutsätter nödvändiga språkkunskaper. Det främsta syftet med att kontrollera språkkunskaper är att främja en patientsäker yrkesutövning. Bestämmelser om krav på kontroll av att yrkesutövaren har för yrket nödvändiga muntliga och skriftliga kunskaper i svenska, danska eller norska språket föreslås föras in i Socialstyrelsens nya föreskrifter (HSLF-FS 2015:X).

Det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet innehåller en skyldighet för medlemsstaterna att erkänna yrkespraktik som genomförts i ett annat EES-land eller Schweiz för yrken som utöver krav på viss examen ställer krav på avslutad yrkespraktik för att få utöva yrket. Socialstyrelsen föreslås därför nya bestämmelser om tillgodoräkning av praktisk tjänstgöring som genomförts i ett annat EES-land eller i Schweiz för läkare, psykologer, kiropraktorer och naprapater. Bestämmelserna

omfattar den som avlagt examen eller avslutat sin utbildning i Sverige. De nya bestämmelserna föreslås föras in i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 1995:5) om allmäntjänstgöring för läkare, Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2008:34) om praktisk tjänstgöring för psykologer samt i en ny föreskrift vad gäller kiropraktorer och naprapater.

Kiropraktorer, läkare, naprapater och psykologer har tidigare inte haft möjlighet att efter svensk examen genomgå föreskriven yrkespraktik i ett land utanför Sverige som grund för svensk primärlegitimation. För kiropraktorer och naprapater innebär förslaget att de har tillgång till en större arbetsmarknad. Det utgår ingen statlig ersättning för varken arbetsgivaren eller arbetstagaren när yrkespraktiken genomförs i Sverige. Detsamma gäller ifall yrkespraktiken genomförs i ett EES-land eller i Schweiz.

Läkarnas allmäntjänstgöring ska i enlighet med 3 kap. 5 § patientsäkerhetsförordningen (2010:1369) fullgöras genom anställning som läkare för allmäntjänstgöring. Anställningen regleras genom ordinarie arbetsrättsliga regler och påverkas inte av Socialstyrelsens förslag. Detsamma gäller för psykologerna. Då detta område tidigare varit oreglerat kan det innebära förlängd tjänstgöring för den enskilde. Arbetsgivaren i Sverige behöver bedöma den tjänstgöring som genomförts utomlands vilket kan resultera i förlängd tjänstgöringstid i Sverige. Förslaget innebär en potentiellt större arbetsmarknad för den enskilde och även ett större utbud av arbetskraft för arbetsgivarna.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 7 januari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser positivt på de förslag till förändringar som föreslås av Socialstyrelsen. EU:s yrkeskvalifikationsdirektiv är en viktig reglering med syfte att underlätta rörligheten av arbetskraft mellan medlemsländerna och som ger flera yrkesgrupper förbättrade arbetsvillkor. Detta kan på sikt skapa förutsättningar för en bättre och mer jämlik hälso- och sjukvård för EU:s medlemsstater. Rörligheten på arbetsmarknaden inom EU är också en viktig faktor för Europas konkurrenskraft. Detta ställer dock ökade krav på medlemsstaterna att ta ansvar för en kontinuerlig fortbildning för de professioner som ingår i direktivet.

I det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet specificeras bland annat minimikrav för utbildning, både avseende antal år och utbildningstimmar, för berörda yrkesgrupper. Möjlighet att ställa språkrav kommer också att medges. Stadsledningskontoret bedömer att de av Socialstyrelsen föreslagna förändringarna utifrån detta i huvudsak kommer att påverka utövarna, Socialstyrelsen och arbetsgivarna inom hälso- och sjukvård. För Stockholms stad bedöms de direkta konsekvenserna av förslagen vara av mindre omfattning. Staden och stockholmarna bör dock kunna se positiva effekter på längre sikt genom kvalitetshöjningar, inte minst avseende förbättringar av språkkunskaper inom hälso- och sjukvård samt genom att företag inom sektorn ges en större marknad att verka på.

