

Tidpunkt: tisdagen den 2 februari 2016, kl. 16.30- 16.35

Plats: 7A Centralen
Vasagatan 7

Justerat: fredagen den 5 februari 2016, kl. 18.00

Emilia Bjuggren

Johanna Sjö

Amanda Hernbäck, sekreterare

Närvarande

Ordförande Emilia Bjuggren (S)

Vice ordf. Johanna Sjö (M)

Ledamöterna

Kadir Kasirga (S)

Awad Hersi (MP)

Tina Kratz (V)

Yvonne Fernell-Ingelström (M)

Johan Andréasson (M)

Eva Solberg (M), f r o m § 5

Gulan Avci (FP)

Johan Fälldin (C)

Tjänstg. ers.

Sultan Kayhan (S) för Claes Elmgren (S)

Andreas Narkun (S) för Mia Päärne (S)

Magnus Runsten (MP) för Derya Uzel (MP)

Tatjana Kovacic (M) för Eva Solberg, t o m § 4

Ersättarna

Inger Edvardsson (S)

Anki Erdmann (V)

Armina Etminan (Fi)

Per Hagwall (M)

Ann-Louise Ebérus (M)

Hanna Gerdes (FP)

Ofelia Namazova (KD)

Förhinder hade anmälts av ledamöterna Claes Elmgren (S), Mia Päärne (S) och Derya Uzel (MP) samt ersättarna Rosmarie Axelsson (MP) och Maria Sjögren (M).

Föredragande vid sammanträdet var förvaltningschef Arjun Bakshi. Närvarande tjänstemän i övrigt var Karin Eriksson Bech, Arja Lindholm, Bengt Jönsson och Jussi Koreila. Närvarade gjorde även borgarrådssekreterare Josefin Pasanen.

§ 1

Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) öppnade sammanträdet. Föredragningslistan godkändes.

§ 2

Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) och vice ordföranden Johanna Sjö (M) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras fredagen den 5 februari 2016, kl. 18.00.

§ 3

Beslut om närvarorätt för personalföreträdare

Inga personalföreträdare närvarade vid nämndsammanträdet.

§ 4**Yttrande över remiss om Kompetensutveckling**

AMN 2015-0338-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har till arbetsmarknadsnämnden remitterat ett ärende om kompetensutveckling. I remissen återfinns förslag hur och under vilka förutsättningar Stockholms stad ska disponera de 200,0 mnkr av eget kapital som avsätts för kompetensutveckling av stadens medarbetare. Satsningen på kompetensutveckling föreslås verka långsiktigt under flera år och beroende på ekonomiskt resultat under kommande år ska eventuellt ytterligare medel tillföras. Målet med den satsningen är att långsiktigt höja utbildningsnivån inom stadens verksamheter för att på så sätt bidra till att höja kvaliteten och säkra kompetensförsörjningen.

Alla stadens nämnder föreslås få möjlighet att söka medel för kompetensutveckling för att använda till utbildningsinsatser och insatser som krävs för att medarbetare ska kunna delta i utbildningar, såsom vikarietäckning och vid behov insatser i svenska. Insatserna ska återrapporteras till kommunstyrelsen.

Utbildningsinsatserna föreslås att i allt väsentligt ska genomföras inom den ordinarie linjeorganisationen. I detta arbete pekas arbetsmarknadsnämnden ut som en viktig samarbetspartner i arbetet med kompetensutveckling genom att nämnden tillhandahåller olika sorters utbildningar.

Kompetensutvecklingen föreslås bli indelad in i grundutbildning, vidareutbildning, specialisering, ledarskap och övrigt.

Förvaltningen ställer sig mycket positiv till att Stockholms stad planerar en särskild satsning på kompetensutveckling av stadens anställda. Förvaltningen ställer sig i stort bakom den inriktning för den planerade kompetenssatsningen som föreslås men lämnar i tjänsteutlåtandet ett antal synpunkter på förslaget.

Vad gäller det övergripande förslaget om satsning på kompetensutveckling anser förvaltningen bland annat att det är av

yttersta vikt att medlen ska kunna användas till vikarietäckning framför allt för vissa yrkeskategorier, till exempel för lärarkåren.

Vad gäller de administrativa kostnaderna och administrativ samordning menar förvaltningen att det kan finnas administrativa vinster med att vissa utbildningssatsningar genomförs samordnat över staden.

Förvaltningen vill understryka att det inom ramen för såväl vuxenutbildning som sfi finns goda möjligheter till samverkan på olika sätt och förvaltningen ställer sig mycket positiv till att i samverkan med stadens nämnder och förvaltningar utveckla olika typer av kompetensinsatser.

Arbetsmarknadsförvaltningen vill också framhålla att den satsningen kan och bör kopplas till stadens satsningar på att fler arbetslösa ska erbjudas visstidsanställningar inom staden i kombination med utbildningsinsatser.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Kompetensutvecklingen ska tydligen indelas i grundutbildning, vidareutbildning, specialisering och ledarskap och övrigt. Det känns angeläget i tider av ett stort behov av bättre integration att fokusera just på detta även när det gäller utbildningssatsningar. Att snabbt kunna få ut Stockholms nyanlända i arbete torde vara en av de största och viktigaste utmaningar nämnden och Stockholm har framför sig. Därför måste utbildning för våra anställda vara ett verktyg och ett medel för att bättre och snabbare lösa denna fråga.

För visstidsanställningar med utbildningsinsatser bör påpekas att det måste finnas av närmare ute på den öppna arbetsmarknaden att gå till för dessa grupper i form av enklare okomplicerade jobb efter året som visstidsanställda. Dessvärre bedriver vare sig den rödgrönrosa majoriteten eller rödgröna regeringen en politik som uppmuntrar antal enkla jobb för att underlätta för de grupper som

står långt från arbetsmarknaden. Sverige har i dag den lägsta andelen av denna typ av jobb ca 5 % jämfört med 12-15 % inom EU i övrigt.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Kompetensutvecklingen ska tydligen indelas i grundutbildning, vidareutbildning, specialisering och ledarskap och övrigt. Det känns angeläget i tider av ett stort behov av bättre integration att fokusera just på detta även när det gäller utbildningssatsningar. Att snabbt kunna få ut Stockholms nyanlända i arbete torde vara en av de största och viktigaste utmaningar nämnden och Stockholm har framför sig. Därför måste utbildning för våra anställda vara ett verktyg och ett medel för att bättre och snabbare lösa denna fråga.

För visstidsanställningar med utbildningsinsatser bör påpekas att det måste finnas av närmare ute på den öppna arbetsmarknaden att gå till för dessa grupper i form av enklare okomplicerade jobb efter året som visstidsanställda. Dessvärre bedriver vare sig den rödgrönrosa majoriteten eller rödgröna regeringen en politik som uppmuntrar antal enkla jobb för att underlätta för de grupper som står långt från arbetsmarknaden. Sverige har i dag den lägsta andelen av denna typ av jobb ca 5 % jämfört med 12-15 % inom EU i övrigt.

§ 5

Yttrande över remiss av betänkandet *Mål och myndighet - en effektiv styrning av jämställdhetspolitiken*, SOU 2015:86

AMN 2015-0337-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat jämställdhetsutredningens betänkande *Mål och myndighet – en effektiv styrning av jämställdhetspolitiken* (SOU 2015:86) till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

Jämställdhetsutredningen presenterar i sitt betänkande förslag på förändringar jämställdhetspolitiken. Sammanfattningsvis konstateras i betänkandet att samhället är långt ifrån jämställt. Enligt betänkandet har kvinnor och män inte samma tillgång till makt och inflytande i politiken eller arbetslivet, de har inte samma möjligheter och villkor i fråga om betalt arbete som ger ekonomisk självständighet livet ut och de delar inte jämnt på det obetalda hem- och omsorgsarbetet. Mäns våld mot kvinnor har inte minskat. Utbildningen är fortsatt inte jämställd och det finns osakliga skillnader i hur kvinnor och män får tillgång till hälsa, vård och omsorg.

Sammantaget anser utredningen att det krävs en mer sammanhållen styrning av jämställdhetspolitiska insatser som ger förutsättningar för att följa upp och analysera utvecklingen avseende jämställdhet i samhället. Det krävs enligt utredningens bedömning en utvecklad uppföljning och analys av vad olika insatser leder till och i vilken utsträckning styrningen av jämställdhetspolitiken verkar för att nå de jämställdhetspolitiska målen. Vidare anser utredningen att det även krävs en samordning av jämställdhetspolitiken och ett fortsatt stöd till myndigheter, kommuner och landsting samt även till övriga aktörer i arbetet att utveckla jämställda verksamheter. I betänkandet föreslås med bakgrund av detta att en ny myndighet inrättas.

Arbetsmarknadsförvaltningen redovisar i sitt svar att förvaltningen ställer sig positiv till de förslag som framförs i betänkandet. Förvaltningen har i huvudsak fokuserat på de delar i utredningen

som direkt berör förvaltningens ansvarsområden. Den utvärdering som betänkandet presenterar avseende jämställdhetspolitikens resultat för ekonomisk jämställdhet där arbetsmarknads- och utbildningsfrågor berörs anser förvaltningen visar beklagliga resultat. Arbetsmarknadsförvaltningen anser mot bakgrund av detta att ytterligare kunskap om vilka insatser och aktiviteter som är verksamma är nödvändig för att utförande myndigheter och verksamheter ska kunna fokusera arbetet på det som är verkningsfullt och ger bestående effekt över tid. Förvaltningen anser därför att det är positivt och angeläget att insatser görs för att utöka stödet för ett fortsatt jämställdhetsarbete. En utpekad aktör behövs med ett tydligt och övergripande nationellt ansvar för jämställdhetspolitiken. Förvaltningen tar dock för egen del inte ställning till om detta görs bäst genom inrättandet av en ny myndighet men har heller inga invändningar mot en sådan.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP), ledamoten Tina Kratz (V) samt ledamoten Gulan Avci (L) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP), ledamoten Tina Kratz (V) samt ledamoten Gulan Avci (L) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

Vi föreslår arbetsmarknadsnämnden att besluta:

1. att avslå förvaltningens förslag till beslut
2. därutöver anföra:

Remissvar på betänkandet Mål och myndighet -en effektiv styrning av Jämställdhetspolitiken tar upp viktiga aspekter för fortsatta arbete av ett mer jämställt samhälle. Bland annat åskådliggörs problematiken kring de fortsatta löneskillnaderna mellan män och kvinnor, den ojämna fördelningen i föräldraledighet samt kvinnors utsatthet för misshandel. Trots att det fortfarande kvarstår utmaningar för att kvinnor och män ska få lika förutsättningar att uppnå sin utvecklingspotential visar än dock rapporten på en delvis positiv utveckling de senaste åren. Under Alliansens tid vid regeringsmakten genomfördes flera reformer som ett led i arbetet att öka jämställdheten. Satsningar som jämställdhetsbonus, kvinnors företagande och skattereduktion på hushållsnära tjänster har förbättrat förutsättningar för ett jämställt föräldraansvar och arbetsliv. Jobbskatteavdraget har även gett positiva effekter och förstärkt kvinnors möjlighet till en ökad ekonomisk självständighet. Insatser för att bekämpa våld mot kvinnor har varit en tydlig prioritering under Alliansen mandatperiod.

Jämställdhet är ett positivt värde som staden kontinuerligt bör arbeta för i samtliga verksamheter. Samtidigt ställer Moderaterna sig kritiska till förslaget om införandet av en jämställdhetsmyndighet nationellt. Vi behöver konkreta verktyg, inte mer byråkrati. Diskrimineringsombudsmannen, är en myndighet vars uppdrag är att främja lika rättigheter och möjligheter samt motverka diskriminering oavsett kön, könsidentitet och könsuttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Att införa ytterligare en myndighet med liknanden uppdrag riskerar dels att leda till öka byråkrati och ineffektivitet, dels är det kostnadskrävande mot bakgrunden att det idag redan finns en befintlig myndighet med uppgifter som är densamma. Istället bör jämställdhet integreras i verksamheterna och konkreta verktyg bör prioriteras för att motverka ojämna skillnader mellan män och kvinnor.

Särskilt uttalande

Ledamoten Gulan Avci (L) lämnade följande särskilda uttalande.

Det är mycket glädjande att Sverige nu får en myndighet för jämställdheten. Politikområdet är idag ett av de större utan myndighetsstöd. Att en myndighet kommer på plats är viktigt bland annat för att samordna jämställdhetsarbetet och ge bättre analysstöd åt regeringen och Regeringskansliet.

Av den anledningen var det en prioriterad fråga när Liberalerna tillsatte utredningen under våren 2014. Det är underligt att ett område som jämställdhetspolitiken under så lång tid getts så låg prioritet av statsmakterna. Den nya myndigheten ger ett lyft och förnyad styrka till det statliga jämställdhetsarbetet genom den kraftigare styrning och uppföljning som ges denna och framtida regeringar.

Ett sådant lyft behövs. Utvecklingen mot ett mer jämställt samhälle finns men går långsamt. Könslönegapet minskar men inte i en lika hög takt som tidigare, män slår fortfarande kvinnor i lika hög utsträckning som tidigare och det obetalda arbetet är fortfarande skevt fördelat.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Remissvar på betänkandet Mål och myndighet -en effektiv styrning av Jämställdhetspolitiken tar upp viktiga aspekter för fortsatta arbete av ett mer jämställt samhälle. Bland annat åskådliggörs problematiken kring de fortsatta löneskillnaderna mellan män och kvinnor, den ojämna fördelningen i föräldraledighet samt kvinnors utsatthet för misshandel. Trots att det fortfarande kvarstår utmaningar för att kvinnor och män ska få lika förutsättningar att uppnå sin utvecklingspotential visar än dock rapporten på en delvis positiv utveckling de senaste åren. Under Alliansens tid vid regeringsmakten genomfördes flera reformer som ett led i arbetet att öka jämställdheten. Satsningar som jämställdhetsbonus, kvinnors företagande och skattereduktion på hushållsnära tjänster har förbättrat förutsättningar för ett jämställt föräldraansvar och arbetsliv. Jobbskatteavdraget har även gett positiva effekter och förstärkt kvinnors möjlighet till en ökad ekonomisk självständighet. Insatser för att bekämpa våld mot kvinnor har varit en tydlig prioritering under Alliansen mandatperiod.

Jämställdhet är ett positivt värde som staden kontinuerligt bör arbeta för i samtliga verksamheter. Samtidigt ställer Moderaterna sig kritiska till förslaget om införandet av en jämställdhetsmyndighet nationellt. Vi behöver konkreta verktyg, inte mer byråkrati. Diskrimineringsombudsmannen, är en myndighet vars uppdrag är att främja lika rättigheter och möjligheter samt motverka diskriminering oavsett kön, könsidentitet och könsuttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller

ålder. Att införa ytterligare en myndighet med liknanden uppdrag riskerar dels att leda till öka byråkrati och ineffektivitet, dels är det kostnadskrävande mot bakgrunden att det idag redan finns en befintlig myndighet med uppgifter som är densamma. Istället bör jämställdhet integreras i verksamheterna och konkreta verktyg bör prioriteras för att motverka ojämna skillnader mellan män och kvinnor.

§ 6**Yttrande över remiss av riktlinjer för social investeringsfond i
Stockholms stad**

AMN 2015-0341-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat stadsledningskontorets förslag till *Riktlinjer för Stockholms stads sociala investeringsfond* till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Enligt förslaget ska den sociala investeringsfonden komplettera och stödja stadens ordinarie arbete med att förebygga social utsatthet vilket bland annat innebär att arbetet behöver samordnas med det arbete som bedrivs av kommissionen för social hållbarhet. Genom investeringsfonden ska ekonomiska medel föras från kostsamma insatser när problem uppstått till kostnadseffektiva förebyggande åtgärder. Stadsledningskontoret föreslår att alla stadens nämnder ska kunna söka medel från den sociala investeringsfonden och att medel ska kunna beviljas för satsningar riktade till kommunens samtliga målgrupper. Stadsledningskontoret föreslår även en modell som innebär att medel återförs till fonden motsvarande den utgiftsminskning som uppstått till följd av insatsen. Detta innebär att insatser som finansierats genom fonden ska ge mätbara effekter.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till stadsledningskontorets förslag till riktlinjer för stadens sociala investeringsfond. Förvaltningen anser dock att riktlinjerna tydligare skulle kunna betona vikten av nämndövergripande samverkan samt även tydligt omfatta den idéburna sektorn då det finns en politiskt uttalad vilja att stadens verksamheter ska samarbeta med den idéburna sektorn. Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att den återföringsmodell av medel som presenteras i förslaget kan bli svår för berörda nämnder att praktiskt tillämpa samt att modellen ej tar hänsyn till komplexiteten med effektmätningar inom det sociala området och i det förebyggande arbetet.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Gulan Avcı (L) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

1. Att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
2. Att som svar på remissen från kommunstyrelsen anföra följande.

Det är klokt att finna framgångsrika former för det offentliga att arbeta förebyggande och proaktivt på det sociala området. Modeller som lyckas förena långsiktigt kloka åtgärder med god budgethållning vore till gagn för både den enskilde och för samhället i stort, genom att undvika stuprörstänkande till förmån för långsiktiga åtgärder.

Det krävs dock en hel del förtydliganden och förbättringar av de föreliggande riktlinjerna. För att sociala investeringar verkligen ska ge effekt och innebära konkreta förbättringar krävs att kunskapsbaserade arbetssätt används och att enbart åtgärder som har vetenskaplig evidens får stöd. Vi ser dessvärre en risk i att det sker en politisering av arbetet, då riktlinjerna föreskriver att den sociala hållbarhetskommision som den rödgrönrosa majoriteten har tillsatt ska identifiera angelägna projekt. Om den sociala hållbarhetskommisionen ska involveras i arbetet är det nödvändigt att en mångfald av experter och forskare knyts till kommissionen

och att dessa har en bred trovärdighet och i största möjliga utsträckning är politiskt oberoende. De experter som kopplas till kommissionen måste därmed utses efter dialog med samtliga partier.

De inkomna ansökningarna granskas av ett råd för sociala investeringar som vid behov ska ta hjälp av vetenskaplig kompetens. Här krävs en del avgörande klargöranden, främst vad gäller gränsdragningen i ansvaret mellan den sociala hållbarhetskommisionen och rådet för sociala investeringar, samt vilka som ska ingå i det sistnämnda rådet. Och varför ska såväl den sociala hållbarhetskommisionen som rådet för sociala investeringar anlita vetenskaplig kompetens? Det föreligger en stor risk att hela arbetet byråkratiseras. Enligt förslaget ska även två nya heltidstjänster tillsättas på stadsledningskontoret för att samordna arbetet med sociala investeringar.

Enligt riktlinjerna för fonden ska de projekt som får stöd bidra till genomförandet av kommunfullmäktiges mål. Dessa mål är dessvärre ottydligt och övergripande formulerade. Det föreligger även i detta avseende en risk för att det sker en politisering och projekt vars inriktning stämmer överens med majoritetens ideologiska utgångspunkter premieras snarare än vetenskapligt förankrade åtgärder.

Enligt riktlinjerna ska de inkomna ansökningarna analyseras utifrån ett genusperspektiv. Att välja ut just denna faktor är inte oproblematiskt. Självfallet ska de sociala investeringarnas sammantagna effekter gynna såväl kvinnor som män. Det finns dock en rad andra perspektiv som i så fall borde beaktas, till exempel ett åldersperspektiv eller om en åtgärd även gynnar personer med funktionsnedsättning. Den vetenskapliga grunden måste stå i centrum för allt arbete med sociala investeringar. Först därefter, om två projekt har likvärdig evidens, bör ytterligare faktorer beaktas.

Det är avslutningsvis viktigt att det civila samhället kan delta på samma premisser som kommunala verksamheter. Vi välkomnar därför att Arbetsmarknadsförvaltningen anser att investeringsfonden tydligt ska omfatta den idéburna sektorn. Vi håller med förvaltningen om att den återföringsmodell av medel som presenteras i förslaget kan vara svår att tillämpa rent praktiskt samt att modellen inte tar hänsyn till komplexiteten med effektmätningar inom det sociala området och i det förebyggande arbetet.

En möjlighet att involvera det civila samhället ytterligare är att staden som komplement till den sociala investeringsfonden ser över möjligheten att även arbeta med så kallade ”social impact bonds” där de investerare som uppnår det resultat staden efterfrågar återfår insatsen samt en viss avkastning. Detta innebär att investeraren står för risken och att staden enbart behöver utbetala medel om efterfrågat resultat har uppnåtts.

Reservation

Ledamoten Gulan Avcı (L) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

1. Att föreslå kommunstyrelsen att återremittera ärendet till stadsledningskontoret för ytterligare beredning i enlighet med vad som nedan sägs.
2. Att anföra följande.

Nytan med en social investeringsfond beror på syftet. Om syftet med en social investeringsfond är att kunna finansiera tidiga insatser och långsiktiga projekt bör Stockholm, som en rik kommun med en stor budget, kunna finansiera sådana projekt inom ordinarie budget.

Om syftet istället är att driva fram verksamhetsförbättringar och nya arbetssätt kan dock sociala investeringsfonder vara ett intressant sätt att finansiera sådana insatser. Liberalerna välkomnar förslag som gör det lättare att testa nya idéer och höja innovationstakten i offentlig sektor.

Med det sagt finns det ett antal betydande oklarheter kring förslaget som ger upphov till starka invändningar. Det gäller framför allt förslaget om återföring, det vill säga att kostnadsbesparingar som uppstår som ett resultat av projekt som finansieras av fonden ska föras tillbaka till fonden från den nämnd där besparingarna uppstått.

Vi ser en stor risk för att projekt som finansieras via fonden kommer att tränga ut kärnverksamheten i nämnderna. Om beräkningarna av kostnadsbesparingar är för optimistiska kommer nämnden att behöva ta pengar från verksamhet som enligt erfarenhet fungerar, och betala in till fonden för finansiering av projekt som kanske inte gör så mycket nytta. Lars Hultkrantz, professor i nationalekonomi vid Örebro universitet, pekar i en

rapport för SNS på att svenska kommuner har grundläggande kunskaps- och kompetensbrister när det kommer till effektutvärdering. Detta är värt att ta på allvar.

Vår oro gäller i synnerhet om det är så att en nämnd som inte har ansökt om medel måste betala tillbaka pengar som anses vara en besparing, utan att nämnden har varit med och ansökt om projektet.

I diskussionen kring sociala investeringsfonder nämns ofta vinster från investeringar i relation till kostnader som uppstår med ett nollalternativ. På kort sikt kan det till exempel vara en kostnad att sätta in en extra socialsekreterare för att fånga upp ungdomar på glid, men på lång sikt leder det till minskade sociala kostnader jämfört med att inte göra något alls.

Problemet är dock att alternativet för en nämnd som ska betala tillbaka pengar inte är att göra ingenting alls, utan att använda de pengarna på beprövat sätt. Detta är den egentliga så kallade alternativkostnaden. Vi ser en risk i att projekt med viss men relativt låg nytta tar pengar från ordinarie välfungerande verksamhet.

Vi anser sammanfattningsvis att kunskapsläget kring möjligheterna att genomföra korrekta effektutvärderingar borde klargöras, att regelverket kring återföring borde tydliggöras och att staden borde överväga någon annan lösning som är mindre byråkratisk.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Det är klokt att finna framgångsrika former för det offentliga att arbeta förebyggande och proaktivt på det sociala området. Modeller som lyckas förena långsiktigt kloka åtgärder med god budgethållning vore till gagn för både den enskilde och för samhället i stort, genom att undvika stuprörstänkande till förmån för långsiktiga åtgärder.

Det krävs dock en hel del förtydliganden och förbättringar av de föreliggande riktlinjerna. För att sociala investeringar verkligen ska ge effekt och innebära konkreta förbättringar krävs att kunskapsbaserade arbetssätt används och att enbart åtgärder som har vetenskaplig evidens får stöd. Vi ser dessvärre en risk i att det sker en politisering av arbetet, då riktlinjerna föreskriver att den sociala hållbarhetskommision som den rödgrönrosa majoriteten har

tillsatt ska identifiera angelägna projekt. Om den sociala hållbarhetskommissionen ska involveras i arbetet är det nödvändigt att en mångfald av experter och forskare knyts till kommissionen och att dessa har en bred trovärdighet och i största möjliga utsträckning är politiskt oberoende. De experter som kopplas till kommissionen måste därmed utses efter dialog med samtliga partier.

De inkomna ansökningarna granskas av ett råd för sociala investeringar som vid behov ska ta hjälp av vetenskaplig kompetens. Här krävs en del avgörande klargöranden, främst vad gäller gränsdragningen i ansvaret mellan den sociala hållbarhetskommissionen och rådet för sociala investeringar, samt vilka som ska ingå i det sistnämnda rådet. Och varför ska såväl den sociala hållbarhetskommissionen som rådet för sociala investeringar anlita vetenskaplig kompetens? Det föreligger en stor risk att hela arbetet byråkratiseras. Enligt förslaget ska även två nya heltidstjänster tillsättas på stadsledningskontoret för att samordna arbetet med sociala investeringar.

Enligt riktlinjerna för fonden ska de projekt som får stöd bidra till genomförandet av kommunfullmäktiges mål. Dessa mål är dessvärre ottydligt och övergripande formulerade. Det föreligger även i detta avseende en risk för att det sker en politisering och projekt vars inriktning stämmer överens med majoritetens ideologiska utgångspunkter premieras snarare än vetenskapligt förankrade åtgärder.

Enligt riktlinjerna ska de inkomna ansökningarna analyseras utifrån ett genusperspektiv. Att välja ut just denna faktor är inte oproblematiskt. Självfallet ska de sociala investeringarnas sammantagna effekter gynna såväl kvinnor som män. Det finns dock en rad andra perspektiv som i så fall borde beaktas, till exempel ett åldersperspektiv eller om en åtgärd även gynnar personer med funktionsnedsättningar. Den vetenskapliga grunden måste stå i centrum för allt arbete med sociala investeringar. Först därefter, om två projekt har likvärdig evidens, bör ytterligare faktorer beaktas.

Det är avslutningsvis viktigt att det civila samhället kan delta på samma premisser som kommunala verksamheter. Vi välkomnar därför att Arbetsmarknadsförvaltningen anser att investeringsfonden tydligt ska omfatta den idéburna sektorn. Vi håller med förvaltningen om att den återföringsmodell av medel som

presenteras i förslaget kan vara svår att tillämpa rent praktiskt samt att modellen inte tar hänsyn till komplexiteten med effektmätningar inom det sociala området och i det förebyggande arbetet.

En möjlighet att involvera det civila samhället ytterligare är att staden som komplement till den sociala investeringsfonden ser över möjligheten att även arbeta med så kallade ”social impact bonds” där de investerare som uppnår det resultat staden efterfrågar återfår insatsen samt en viss avkastning. Detta innebär att investeraren står för risken och att staden enbart behöver utbetala medel om efterfrågat resultat har uppnåtts.

§ 7**Yttrande över remiss av Stockholms miljöprogram 2016-2019**

AMN 2015-0342-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

I budget för 2015 fick kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på miljöprogram för perioden 2016-2018.

Förslaget till miljöprogram innefattar sex miljömål som bryts ner i trettio delmål. Till målen finns totalt 40 indikatorer som ska indikera om arbetet är på rätt väg för att nå målen.

Jämfört med miljöprogram 2012-2015 är delmålen i förslag till miljöprogram skärpta, detta i linje med budget 2015.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att förslag till miljöprogram 2016-2018 kommer bidra till ett framgångsrikt miljöarbete. Förvaltningen konstaterar emellertid att det är få delar som har direkt påverkan på förvaltningens verksamheter. Trots detta har förvaltningen ett stort ansvar att bedriva ett aktivt miljöarbete utifrån de egna förutsättningarna.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (L) samt ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (L) samt ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut
att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
att därutöver anföra

Stadens miljöprogram för 2016-2019 är nu äntligen remitterat. Som stadens främsta styrdokument på miljöområdet är vi angelägna om att förslaget från kommunstyrelsen tillåts en ingående granskning av alla berörda verksamheter i staden. Vi är angelägna om att stadens kommande miljöarbete stärker Stockholm som ett internationellt föredöme på miljöområdet.

För genomförandet av miljöprogrammet betonar vi vikten av att stadens resurser utnyttjas kostnadseffektivt. Flertalet av de åtgärder som föreslås i miljöprogrammet saknar ekonomiska konsekvensbeskrivningar. I detta avseende behöver dokumentet kompletteras samt hur ekonomin kopplas till stadens och respektive verksamhets budget.

Att säkerställa god uppföljning och rapportering är centralt för att miljömålen ska kunna uppnås. Upplägget med att uppföljningsansvaret för delmålen kopplas till den verksamhet som har genomförandeansvar torde vara klokt och effektivt. Därutöver kan ansvarsfördelningen för indikatorerna, där bara nämnder och bolag som har störst påverkan åläggs att rapportera, bli kostnadseffektiv då staden kan jobba med fler indikatorer samtidigt som administrationen hålls nere. Vi vill dock uppmärksamma tveksamheter kring vilka nämnder och bolag som ska ha ansvaret för den samordnade uppföljningen. Till exempel åläggs stadsbyggnadsnämnden att samordna uppföljningen av delmål 6.2 Fuktskador ska förebyggas trots att nämnden varken har genomförandeansvaret för delmålet eller uppföljningsansvaret för indikatorn.

Det är vidare positivt med en uppföljnings- och rapporteringsstruktur där resultaten tidigareläggs och därmed kan implementeras i efterföljande års budget. Vi anser dock att det finns ett antal delmål där det varken är praktiskt möjligt eller påkallat att följa upp indikatorer flera gånger per år. Det gäller exempelvis delmålen inom Hållbar energianvändning där uppföljningen är

beroende av statistik från SCB som endast kommer en gång per år. Förutom det praktiskt omöjliga skapar det dessutom ett onödigt administrativt arbete. Det åligger nu kommunstyrelsen att arbeta fram anvisningar för när och hur uppföljningsrapportering ska ske. Det är viktigt att dessa anvisningar är tydliga samt att de finns tillgängliga hos stadens nämnder och bolag innan rapporteringen kan förväntas starta. Vi noterar att kravet på obligatoriska miljöhandlingsplaner för stadens nämnder och styrelser avskaffas och ska bli frivilliga, en förändring som förtjänar en betydligt tydligare konsekvensanalys.

En utmaning gällande energianvändningen är att hantera energikraven i nybyggnationen. Det är viktigt att Stockholm kan ligga i framkant gällande hållbart byggande. I detta sammanhang vill vi betona vikten av att lagstiftningen om att förbjuda så kallade kommunala särkrav ses över. Enligt stadens miljöförvaltning har lagstiftningen inte fått någon rättslig betydelse. Detta är naturligtvis glädjande av många skäl, dels att Stockholms stad även fortsättningsvis kan gå före i energisnålt byggande, dels att marknaden verkar vara ointresserad av att vänta in lågt satta nationella krav. En orosfaktor är dock att lagstiftningen skapat förvirring bland såväl byggherrar som stadsplanerare. Den felaktiga föreställningen om att det råder förbud för bostadsbyggande som går längre än vad Boverkets byggregler föreskriver kan komma att påverka byggtakten negativt.

För att den fossila energin ska minska krävs energieffektivare fordon och en ökad elektrifiering. Förutom det självklara att stadens egen fordonsflotta ska ligga i framkant bör staden sätta upp tydliga och hårda krav vid upphandling av transporttjänster. Vi efterlyser tydligare mål kring detta, både för stadens eget klimatarbete men även för att ge marknaden tillit till att politiken är pådrivande. Gällande till exempel biogasmarknaden är det oroväckande att det finns tecken på att företagen inte litar på att politiken är tillräckligt modig genom att sätta upp tuffa miljömål som främjar företag som vågar satsa på miljön.

Att fler bilister byter till miljöbil är helt avgörande för synen på bilism och nya vägar i framtiden. Konkreta förslag om att skynda på utbyggnaden av stadens laddinfrastruktur för miljöfordon lyser tyvärr med sin frånvaro i miljöprogrammet. För att klara målet med miljöanpassade transporter krävs vidare att vi planerar staden på ett sätt som lägger grunden för miljövänliga livsstilar. Detta gör vi

genom den täta miljövänliga staden. Genom att bygga högre i goda kollektivtrafiklägen så använder vi stadens mark mer effektivt och sparar parker- och grönområden. Då blir det även möjligt att använda kollektivtrafik på ett långt mer effektivt sätt än idag. Det är viktigt att staden ytterligare fördjupar samarbetet och planeringen med AB Storstockholms Lokaltrafik, Trafikverket och regionens övriga aktörer i dessa frågor.

Det är hög tid att sluta se på stadens vatten som ett problem att gå runt, över eller under. Det behövs en offensiv politik för att bättre utnyttja Stockholms vattenvägar för bland annat vattenburen kollektivtrafik. Det är välkommet att miljöprogrammet lyfter fram vattenvägarna som hållbara alternativ till vägtransporterna. Vi saknar dock ett tydligare resonemang om hur staden tidigt i planeringsstadiet ska tänka kring sjötrafiken när bostäder byggs i nya områden.

En ökande befolkning ger möjlighet att förtäta staden så att fler får närmare till vardagsnära service, kollektivtrafik och trygga gång- och cykelstråk. För detta krävs en smart och hållbar markanvändning. För att kunna bygga tillräckligt många bostäder kan vi krasst instämma i miljöprogrammets konstaterande att ”det kommer inte att vara möjligt att tillgodose alla intressen och önskemål”, till exempel kopplat till överklagandeprocesser där bostäder och förtätning i alltför hög utträckning kan stoppas av särintressen. Vi menar att det ligger ett tungt allmänintresse i att staden kan byggas tät och miljövänlig.

Miljöprogrammets mål om resurseffektiva kretslopp innefattar viktiga delmål där stadens avfallshantering står i fokus. Det är positivt att vänstermajoriteten fortsätter på Alliansens höjda ambition gällande matavfallsinsamling för att öka tillgången till biogas i regionen. Vi vill betona vikten av att staden skyndsamt kommer vidare i planeringen av den optiska sorteringsanläggningen. Detta för att nå det nationella målet om 50 procent insamling av matavfall för biologisk behandling år 2018. Tyvärr har vänstermajoriteten både i budgetar, och nu i miljöprogrammet, ignorerat målåret 2018 och nöjt sig med målet om 70 procent insamling av matavfall till år 2020. Givetvis en bra ambition men inte acceptabelt att stryka ett viktigt delmål på vägen för att undvika en svekdebatt i valet 2018.

Miljöprogrammet hänvisar till ”Färdplan för ett fossilbränslefritt Stockholm 2040” som ännu inte är framtaget. Detta är

anmärkningsvärt med tanke på att det är ont om tid och att målåret 2040 kommer att bli svårt att uppnå. Dessutom innehåller målet faktorer som staden inte råar över vilket gör det extra viktigt för staden att skyndsamt staka ut vägen för externa aktörer som ska bidra till att målet kan uppfyllas. Annars riskerar vi att målåret inte tas på allvar.

Slutligen kan vi tyvärr konstatera att Miljö- och hälsoskyddsnämndens viktiga arbete med Klimatpakten, stadens samverkan med näringslivet, inte berörs i miljöprogrammet. Det är en allvarlig brist då samverkan med näringslivet är helt avgörande för att nå miljö- och klimatmålen, inte minst i delar där staden inte har egen rådighet.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersätтарыttrande.

Stadens miljöprogram för 2016-2019 är nu äntligen remitterat. Som stadens främsta styrdokument på miljöområdet är vi angelägna om att förslaget från kommunstyrelsen tillåts en ingående granskning av alla berörda verksamheter i staden. Vi är angelägna om att stadens kommande miljöarbete stärker Stockholm som ett internationellt föredöme på miljöområdet.

För genomförandet av miljöprogrammet betonar vi vikten av att stadens resurser utnyttjas kostnadseffektivt. Flertalet av de åtgärder som föreslås i miljöprogrammet saknar ekonomiska konsekvensbeskrivningar. I detta avseende behöver dokumentet kompletteras samt hur ekonomin kopplas till stadens och respektive verksamhets budget.

Att säkerställa god uppföljning och rapportering är centralt för att miljömålen ska kunna uppnås. Upplägget med att uppföljningsansvaret för delmålen kopplas till den verksamhet som har genomförandeansvar torde vara klokt och effektivt. Därutöver kan ansvarsfördelningen för indikatorerna, där bara nämnder och bolag som har störst påverkan åläggs att rapportera, bli kostnadseffektiv då staden kan jobba med fler indikatorer samtidigt som administrationen hålls nere. Vi vill dock uppmärksamma tveksamheter kring vilka nämnder och bolag som ska ha ansvaret för den samordnade uppföljningen. Till exempel åläggs stadsbyggnadsnämnden att samordna uppföljningen av delmål 6.2 Fuktskador ska förebyggas trots att nämnden varken har

genomförandeansvaret för delmålet eller uppföljningsansvaret för indikatorn.

Det är vidare positivt med en uppföljnings- och rapporteringsstruktur där resultaten tidigareläggs och därmed kan implementeras i efterföljande års budget. Vi anser dock att det finns ett antal delmål där det varken är praktiskt möjligt eller påkallat att följa upp indikatorer flera gånger per år. Det gäller exempelvis delmålen inom Hållbar energianvändning där uppföljningen är beroende av statistik från SCB som endast kommer en gång per år. Förutom det praktiskt omöjliga skapar det dessutom ett onödigt administrativt arbete. Det åligger nu kommunstyrelsen att arbeta fram anvisningar för när och hur uppföljningsrapportering ska ske. Det är viktigt att dessa anvisningar är tydliga samt att de finns tillgängliga hos stadens nämnder och bolag innan rapporteringen kan förväntas starta. Vi noterar att kravet på obligatoriska miljöhandlingsplaner för stadens nämnder och styrelser avskaffas och ska bli frivilliga, en förändring som förtjänar en betydligt tydligare konsekvensanalys.

En utmaning gällande energianvändningen är att hantera energikraven i nybyggnationen. Det är viktigt att Stockholm kan ligga i framkant gällande hållbart byggande. I detta sammanhang vill vi betona vikten av att lagstiftningen om att förbjuda så kallade kommunala särkrav ses över. Enligt stadens miljöförvaltning har lagstiftningen inte fått någon rättslig betydelse. Detta är naturligtvis glädjande av många skäl, dels att Stockholms stad även fortsättningsvis kan gå före i energisnålt byggande, dels att marknaden verkar vara ointresserad av att vänta in lågt satta nationella krav. En orosfaktor är dock att lagstiftningen skapat förvirring bland såväl byggherrar som stadsplanerare. Den felaktiga föreställningen om att det råder förbud för bostadsbyggande som går längre än vad Boverkets byggregler föreskriver kan komma att påverka byggtakten negativt.

För att den fossila energin ska minska krävs energieffektivare fordon och en ökad elektrifiering. Förutom det självklara att stadens egen fordonsflotta ska ligga i framkant bör staden sätta upp tydliga och hårda krav vid upphandling av transporttjänster. Vi efterlyser tydligare mål kring detta, både för stadens eget klimatarbete men även för att ge marknaden tillit till att politiken är pådrivande. Gällande till exempel biogasmarknaden är det oroväckande att det finns tecken på att företagen inte litar på att politiken är tillräckligt

modig genom att sätta upp tuffa miljömål som främjar företag som vågar satsa på miljön.

Att fler bilister byter till miljöbil är helt avgörande för synen på bilism och nya vägar i framtiden. Konkreta förslag om att skynda på utbyggnaden av stadens laddinfrastruktur för miljöfordon lyser tyvärr med sin frånvaro i miljöprogrammet. För att klara målet med miljöanpassade transporter krävs vidare att vi planerar staden på ett sätt som lägger grunden för miljövänliga livsstilar. Detta gör vi genom den täta miljövänliga staden. Genom att bygga högre i goda kollektivtrafiklägen så använder vi stadens mark mer effektivt och sparar parker- och grönområden. Då blir det även möjligt att använda kollektivtrafik på ett långt mer effektivt sätt än idag. Det är viktigt att staden ytterligare fördjupar samarbetet och planeringen med AB Storstockholms Lokaltrafik, Trafikverket och regionens övriga aktörer i dessa frågor.

Det är hög tid att sluta se på stadens vatten som ett problem att gå runt, över eller under. Det behövs en offensiv politik för att bättre utnyttja Stockholms vattenvägar för bland annat vattenburen kollektivtrafik. Det är välkommet att miljöprogrammet lyfter fram vattenvägarna som hållbara alternativ till vägtransporterna. Vi saknar dock ett tydligare resonemang om hur staden tidigt i planeringsstadiet ska tänka kring sjötrafiken när bostäder byggs i nya områden.

En ökande befolkning ger möjlighet att förtäta staden så att fler får närmare till vardagsnära service, kollektivtrafik och trygga gång- och cykelstråk. För detta krävs en smart och hållbar markanvändning. För att kunna bygga tillräckligt många bostäder kan vi krasst instämma i miljöprogrammets konstaterande att ”det kommer inte att vara möjligt att tillgodose alla intressen och önskemål”, till exempel kopplat till överklagandeprocesser där bostäder och förtätning i alltför hög utträckning kan stoppas av särintressen. Vi menar att det ligger ett tungt allmänintresse i att staden kan byggas tät och miljövänlig.

Miljöprogrammets mål om resurseffektiva kretslopp innefattar viktiga delmål där stadens avfallshantering står i fokus. Det är positivt att vänstermajoriteten fortsätter på Alliansens höjda ambition gällande matavfallsinsamling för att öka tillgången till biogas i regionen. Vi vill betona vikten av att staden skyndsamt kommer vidare i planeringen av den optiska sorteringsanläggningen. Detta för att nå det nationella målet om 50

procent insamling av matavfall för biologisk behandling år 2018. Tyvärr har vänstermajoriteten både i budgetar, och nu i miljöprogrammet, ignorerat målåret 2018 och nöjt sig med målet om 70 procent insamling av matavfall till år 2020. Givetvis en bra ambition men inte acceptabelt att stryka ett viktigt delmål på vägen för att undvika en svekdebatt i valet 2018.

Miljöprogrammet hänvisar till ”Färdplan för ett fossilbränslefritt Stockholm 2040” som ännu inte är framtaget. Detta är anmärkningsvärt med tanke på att det är ont om tid och att målåret 2040 kommer att bli svårt att uppnå. Dessutom innehåller målet faktorer som staden inte råar över vilket gör det extra viktigt för staden att skyndsamt staka ut vägen för externa aktörer som ska bidra till att målet kan uppfyllas. Annars riskerar vi att målåret inte tas på allvar.

Slutligen kan vi tyvärr konstatera att Miljö- och hälsoskyddsnämndens viktiga arbete med Klimatpakten, stadens samverkan med näringslivet, inte berörs i miljöprogrammet. Det är en allvarlig brist då samverkan med näringslivet är helt avgörande för att nå miljö- och klimatmålen, inte minst i delar där staden inte har egen rådighet.

§ 8**Yttrande över remiss av departementspromemorian Rätt till
behörighetsgivande utbildning inom komvux (Ds 2015:60)**

AMN 2015-0380-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat departementspromemorian Rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux (Ds 2015:60) till arbetsmarknadsnämnden för yttranden. I promemorian föreslås en utökad rätt till komvux på gymnasial nivå i syfte att uppnå behörighet till högskola och yrkeshögskola. Förslagen syftar bland annat till att:

- ge vuxna en långsiktig möjlighet att genom utbildning byta yrkeskarriär, till exempel för att undvika arbetslöshet,
- ge kvinnor och män som aldrig fullföljt gymnasieskolan en livslång möjlighet att avsluta utbildning på gymnasial nivå,
- en livslång rätt till behörighetsgivande utbildning ska bli en självklarhet och ett fundament i den svenska utbildningspolitiken.

I ärendet föreslås en utökad rätt att delta i komvux på gymnasial nivå i syfte att uppnå grundläggande och särskild behörighet till högskoleutbildning. Det föreslås också en utökad rätt att delta i komvux på gymnasial nivå i syfte att uppnå grundläggande behörighet till och särskilda förkunskaper för utbildning inom yrkeshögskolan. I båda fallen ska rätten till utbildning gälla för vuxna som är behöriga att delta i komvux på gymnasial nivå. Vidare föreslås ett bemyndigande för regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, att i vissa fall meddela föreskrifter om vilka kurser som en rätt att delta i komvux på gymnasial nivå omfattar.

I promemorian föreslås också att bestämmelserna om urval till komvux på gymnasial nivå ska utvidgas till att även omfatta dem som har en längre tidigare utbildning. Dessutom ska gruppen vuxna med en svag ställning på arbetsmarknaden vara en av de grupper som prioriteras vid urvalet.

Slutligen föreslås att Statens skolverk ska få i uppdrag att göra en förstudie om inrättandet av en betygsdatabas och även utreda vissa frågor när det gäller en sådan databas. En betygsdatabas kan bland annat underlätta individens rätt till komvux på gymnasial nivå. De föreslagna författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017.

Förvaltningen anser att det behövs en dialog mellan högskola, yrkeshögskola och kommun kring vilka kurser som ska ingå i särskild behörighet. Vidare anser förvaltningen att en generell rätt till komvux kan leda till ett oproportionerligt nyttjande av densamma och förvaltningen kan se en risk att det blir kostnadsdrivande för kommunen. Förvaltningen anser också att det räcker med en urvalsordning för de som inte har kort tidigare utbildning och att begreppet ”svag ställning på arbetsmarknaden” behöver förtydligas. Underlaget för de ekonomiska konsekvenserna behöver uppdateras med hänsyn till bla utbyggnaden av högskola och yrkeshögskola, samhällets strukturomvandling och flyktinginvandringen som sker idag. Förvaltningen välkomnar en förstudie av införandet av en betygsdatabas som stärker rättsäkerheten för elevernas rätt till komvux på gymnasial nivå.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) lämnade följande särskilda uttalande.

Regeringens förslag om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux är helt rätt inriktning på politiken. Strukturomvandlingen av ekonomin gör det tydligt att vi i framtiden kommer att behöva mer utbildning, inte mindre, för att fortsätta vara konkurrenskraftiga och förbättra matchningen på arbetsmarknaden.

För Stockholmsregionen är detta en avgörande framtidsfråga. Fram till 2020 väntas efterfrågan på arbetskraft i länet öka med ungefär 200 000 personer, varav 150 000 är personer med eftergymnasial utbildning. Samtidigt har vi en situation där nästan en tredjedel av Stockholms tjugooåringar saknar gymnasieexamen. Det är med andra ord hög tid för ett kunskapslyft så att människor faktiskt kan svara när arbetsgivare ropar efter personal.

Vuxenutbildningen är en investering både i den enskilde individen och i ekonomin. Genom vuxenutbildning får människor chansen att ta sig närmare sina mål samtidigt som vuxenutbildningen bidrar till

kompetensförsörjningen. Vi välkomnar regeringens förslag som ett steg mot ett återupprättande av det livslånga lärandet. Målet måste vara att bygga utbildningssystem gör det möjligt att utbilda, vidareutbilda och omutbilda sig genom hela livet, oavsett tidigare utbildningsbakgrund. När människor får möjlighet att yrkesväxla frigörs också platser för de som står utanför arbetsmarkanden idag.

Studiefinansieringen är en hörnsten i det praktiska möjliggörandet av det livslånga lärandet. Det gäller särskilt personer med kort utbildningsbakgrund, som står långt ifrån arbetsmarknaden och som har en relativt lång studieväg att ta sig igenom innan de uppnår gymnasieexamen och/eller högre utbildning. För denna grupp kan risken för återbetalningskrav eller det faktum att de redan använt sina studiemedelsveckor utgöra ett reellt hinder till studier. SOU 2013:20 visar att mer än hälften av personerna som studerar på grundläggande nivå inom vuxenutbildningen fått krav på återbetalning av studielån överlämnade till kronofogden. Utredningen uppmärksammar vidare att antalet veckor med studiemedel inte räcker till för vissa studerande med lång väg att gå, vilket kan få till följd att människor avbryter sina studier i förtid.

För att uppnå önskad effekt med reformen bör regeringen därmed skyndsamt se över reglerna kring studiefinansiering och överväga ett kunskapslyftsbidrag.

Ersättaryttrande

Ersättaren Armina Etminan (Fi) lämnade följande ersättaryttrande.

Regeringens förslag om rätt till behörighetsgivande utbildning inom komvux är helt rätt inriktning på politiken. Strukturomvandlingen av ekonomin gör det tydligt att vi i framtiden kommer att behöva mer utbildning, inte mindre, för att fortsätta vara konkurrenskraftiga och förbättra matchningen på arbetsmarknaden.

För Stockholmsregionen är detta en avgörande framtidsfråga. Fram till 2020 väntas efterfrågan på arbetskraft i länet öka med ungefär 200 000 personer, varav 150 000 är personer med eftergymnasial utbildning. Samtidigt har vi en situation där nästan en tredjedel av Stockholms tjugoåringar saknar gymnasieexamen. Det är med andra ord hög tid för ett kunskapslyft så att människor faktiskt kan svara när arbetsgivare ropar efter personal.

Vuxenutbildningen är en investering både i den enskilde individen och i ekonomin. Genom vuxenutbildning får människor chansen att ta sig närmare sina mål samtidigt som vuxenutbildningen bidrar till

kompetensförsörjningen. Vi välkomnar regeringens förslag som ett steg mot ett återupprättande av det livslånga lärandet. Målet måste vara att bygga utbildningssystem gör det möjligt att utbilda, vidareutbilda och omutbilda sig genom hela livet, oavsett tidigare utbildningsbakgrund. När människor får möjlighet att yrkesväxla frigörs också platser för de som står utanför arbetsmarkanden idag.

Studiefinansieringen är en hörnsten i det praktiska möjliggörandet av det livslånga lärandet. Det gäller särskilt personer med kort utbildningsbakgrund, som står långt ifrån arbetsmarknaden och som har en relativt lång studieväg att ta sig igenom innan de uppnår gymnasieexamen och/eller högre utbildning. För denna grupp kan risken för återbetalningskrav eller det faktum att de redan använt sina studiemedelsveckor utgöra ett reellt hinder till studier. SOU 2013:20 visar att mer än hälften av personerna som studerar på grundläggande nivå inom vuxenutbildningen fått krav på återbetalning av studielån överlämnade till kronofogden. Utredningen uppmärksammar vidare att antalet veckor med studiemedel inte räcker till för vissa studerande med lång väg att gå, vilket kan få till följd att människor avbryter sina studier i förtid.

För att uppnå önskad effekt med reformen bör regeringen därmed skyndsamt se över reglerna kring studiefinansiering och överväga ett kunskapslyftsbidrag.

§ 9

Yttrande över remiss av yrkesprogramutredningens slutbetänkande Välja yrke (SOU 2015:97)

AMN 2015-0377-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat Yrkesprogramutredningens slutbetänkande *Välja yrke* (SOU 2015:97) till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Utredningens uppdrag är att lämna förslag som syftar till att stärka den gymnasiala yrkesutbildningens kvalitet och attraktionskraft, underlätta ungdomars övergång från skola till arbetsliv och förstärka den nationella kompetensförsörjningen.

Utredningen föreslår följande:

- PRAO ska införas i grund- och sarskolan.
- En ny statlig utredning får i uppdrag att utveckla studie- och yrkesvägledningen i grundskolan.
- Skolinspektionen får i uppdrag att granska kvaliteten på värdegrundsarbetet inom gymnasieskolan.
- De nationella programrådets roll behöver förtydligas och förstärkas.
- Branschskolor inom små nischade yrkesområden ska genom entreprenadavtal med en kommun även kunna utbilda elever inom kommunal vuxenutbildning.
- Statsbidraget för yrkesvux ska villkoras med att kommunerna ska samråda med aktören med regionalt utvecklingsansvar i länet eller länen inför ansökan om statsbidrag för yrkesvux.
- Behörighetsgivande förutbildningar på gymnasial nivå ska kunna ges inom yrkeshögskolan.

Förvaltningen har i huvudsak fokuserat på de delar i utredningen som direkt berör förvaltningens ansvarsområden.

Förvaltningen ställer sig positiv till att inrätta branschskolor och att dessa i egenskap av centrum för yrkeskunnande kan erbjuda både validering och fortbildning för yrkesverksamma personer.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig tveksam till villkoret att statsbidrag för yrkesvux ska sökas tillsammans med tre andra

kommuner. Anledningen till detta är stadens storlek och att strukturen på arbetsmarknaden skiljer sig från övriga landet. Förvaltningen ser en risk att den administrativa bördan blir alltför stor genom att olika avtal råder i kommunerna och med olika ersättningsnivåer.

Förvaltningen anser att förutbildningar inom Yrkeshögskolan på gymnasial nivå kan rymmas inom den kommunala vuxenutbildningen i samverkan med yrkeshögskolan. Detta ger möjlighet för kommunen att ge förberedande kurser redan på grundläggande nivå för att senare växla upp till kurser på gymnasial nivå för att slutligen bli behörig till en utbildning inom yrkeshögskolan.

Mot bakgrund av kravet på att kommunen ska erbjuda studie- och yrkesvägledning vid planeringen och genomförandet av utbildningen samt att uppmärksamma och ta till vara deltagarens tidigare förvärvade kunskaper och kompetens instämmer förvaltningen i utredarens förslag att en ny utredning bör komma med förslag om hur fler studie- och yrkesvägledare kan utbildas.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Vi instämmer i förvaltningens synpunkt om att villkoret att statsbidrag för Yrkesvux ska sökas tillsammans med tre andra kommuner känns inflexibelt med tanke på Stockholms storlek. Detta ska alltså inte utgöra ett villkor för att få söka statsbidrag.

Som mycket riktigt konstateras i tjänsteutlåtandet tillhör Stockholms län en av de regioner i EU som har den absolut högsta befolkningsökningen. Mycket stora krav ställs därför på den politiska ledningen hur man agerar för att se till att alla dessa snabbt får ett arbete och gör det möjligt att fler jobb växer fram genom en framgångsrik politik som gynnar företagande och tillväxt. Dessvärre går såväl den rödgröna regeringen som den rödgrönrosa majoriteten

i Stockholm åt fel håll när det gäller att lösa de framtidsutmaningar vi står inför.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Vi instämmer i förvaltningens synpunkt om att villkoret att statsbidrag för Yrkesvux ska sökas tillsammans med tre andra kommuner känns inflexibelt med tanke på Stockholms storlek. Detta ska alltså inte utgöra ett villkor för att få söka statsbidrag.

Som mycket riktigt konstateras i tjänsteutlåtandet tillhör Stockholms län en av de regioner i EU som har den absolut högsta befolkningsökningen. Mycket stora krav ställs därför på den politiska ledningen hur man agerar för att se till att alla dessa snabbt får ett arbete och gör det möjligt att fler jobb växer fram genom en framgångsrik politik som gynnar företagande och tillväxt. Dessvärre går såväl den rödgröna regeringen som den rödgrönrosa majoriteten i Stockholm åt fel håll när det gäller att lösa de framtidsutmaningar vi står inför.

§ 10**Svar på skrivelse angående ett vidgat uppdrag för uppföljning**

AMN 2015-0309-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på skrivelsen.

Ärendet

En skrivelse har inkommit till arbetsmarknadsnämnden från Johanna Sjö (M), Hanna Gerdes (FP), Johan Fälldin (C) och Ofelia Namazova (KD) angående ett vidgat uppdrag för uppföljning. Enligt skrivelsen finns behov av att aspiranter som avslutats från jobbtorg till anställning har möjlighet till fortsatt kontakt och uppföljning med personal från jobbtorg även efter påbörjad anställning. Arbetsmarknadsförvaltningen ombeds därför besvara hur jobbtorgen arbetar med uppföljning idag för tidigare aspiranter som gått vidare till andra anställningar än kommunala visstidsanställda och för arbetsgivare som anställt tidigare aspiranter samt svara på hur en struktur för vidgad uppföljning och kontakt gällande dessa kan utformas.

Arbetsmarknadsförvaltningen redovisar i sitt svar att jobbtorg idag på flera sätt erbjuder aspiranter frivillig uppföljning och kontakt efter avslut från jobbtorg till anställning. Bland annat tillämpar flera jobbtorg arbete enligt modellen för Individual placement support (IPS), där uppföljningsuppdrag inte avslutas i och med en anställning. Enheten för extern arbetsgivarsamverkan (EfAS) kan också vara ett stöd till både lokala jobbmatchare och arbetsgivare.

En arbetsgrupp inom Jobbtorg Stockholm ser för närvarande närmare på jobbtorgens arbete för hållbara och långsiktiga anställningar. Arbetsgruppen förväntas komma med synpunkter och förslag i början på 2016 och förvaltningen vill därför inte föregå gruppens arbete. Avslutningsvis avvaktas en rapport från SWECO där resultat och insatser för stadens kommunala visstidsanställningar ska utvärderas.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 11**Skrivelse angående långsiktigt hållbar arbetsmarknadspolitik**

AMN 2015-0308-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Ärendet

En skrivelse angående långsiktig och hållbar arbetsmarknadspolitik har inkommit till arbetsmarknadsnämnden från Johanna Sjö (M), Hanna Gerdes (L), Johan Fälldin (C) och Ofelia Namazova (KD). I skrivelsen ställs frågan om vilka möjligheter det finns att utforma statistik så att den understödjer en långsiktig hållbar arbetsmarknadspolitik. Skrivelsen betonar vidare vikten av goda långsiktiga relationer med arbetsgivare för att dessa ska vilja vara en länk ut i arbetslivet för aspiranter.

Arbetsmarknadsnämnden skriver i sitt svar att det är angeläget att styrinstrument och statistik kan visa på långsiktighet.

Vidare anser förvaltningen att goda relationer med arbetsgivare är en förutsättning för att jobbtorgens aspiranter ska komma ut i arbete. Jobbtorgen arbetar kontinuerligt med att utveckla sin arbetsgivarsamverkan.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (L) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

En fördjupad analys av Jobbtorgens resultat väntas under 2016. I nuläget används visstidsanställning flitigt, men frågan är hur vägen vidare ska se ut – bidrag eller arbete?

Det framgår inte i förvaltningens svar hur många gånger per år och per individ kan man komma i åtnjutande av Jobbtorgens insatser? En fråga som uppkommer är om det är det möjligt att ett mindre antal individer kan gå ut och in i Jobbtorgs verksamheten med

bristande resultat istället för att ge plats till andra som är nya med stort behov?

Att skapa EFAS grundade sig på goda intentioner, men det är oklart hur detta påverkar Arbetsförmedlingens sedan länge goda relationer och många kontakter med näringsliv och företag när det gäller tillgodose dessa med arbetskraft? Är syftet att staden ska bygga upp ett parallellt system? Risk för att näringslivet blir uttröttat att få många olika kontakter som ringer och vill samarbeta, inte minst nu när även Försäkringskassan jagar arbete inom näringslivet för sin rehabverksamhet. Som ansvarsfördelningen ser ut nu är det arbetsförmedlingen och staten som ansvarar för arbetsmarknadspolitiken. Varje gång staden ger sig in i det området måste det finnas goda grunder och vara noga genomtänkt så att inte stadens insatser blir kontraproduktiva.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

En fördjupad analys av Jobbtorgens resultat väntas under 2016. I nuläget används visstidsanställning flitigt, men frågan är hur vägen vidare ska se ut – bidrag eller arbete?

Det framgår inte i förvaltningens svar hur många gånger per år och per individ kan man komma i åtnjutande av Jobbtorgens insatser? En fråga som uppkommer är om det är det möjligt att ett mindre antal individer kan gå ut och in i Jobbtorgsverksamheten med bristande resultat istället för att ge plats till andra som är nya med stort behov?

Att skapa EFAS grundade sig på goda intentioner, men det är oklart hur detta påverkar Arbetsförmedlingens sedan länge goda relationer och många kontakter med näringsliv och företag när det gäller tillgodose dessa med arbetskraft? Är syftet att staden ska bygga upp ett parallellt system? Risk för att näringslivet blir uttröttat att få många olika kontakter som ringer och vill samarbeta, inte minst nu när även Försäkringskassan jagar arbete inom näringslivet för sin rehabverksamhet. Som ansvarsfördelningen ser ut nu är det arbetsförmedlingen och staten som ansvarar för arbetsmarknadspolitiken. Varje gång staden ger sig in i det området måste det finnas goda grunder och vara noga genomtänkt så att inte stadens insatser blir kontraproduktiva.

§ 12

Verksamhetsberättelse och bokslut 2015 för arbetsmarknadsnämnden

AMN 2015-0013-01.02

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna verksamhetsberättelse med bokslut för 2015 och överlämnar den till kommunstyrelsen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att fastställa väsentligt belopp för periodiseringar till 0,1 mnkr.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna uppföljning av jämställdhets- och mångfaldsplanen.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna uppföljning av internkontrollplanen.
5. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämndens verksamhet har bedrivits utifrån kommunfullmäktiges inriktningsmål och de verksamhets specifika mål som är knutna till varje inriktningsmål. Nämnden har därutöver beslutat om egna mål. Till målen finns indikatorer som mäter måluppfyllelsen.

Arbetsmarknadsnämnden har under 2015 i huvudsak uppnått såväl kommunfullmäktiges mål som de mål som nämnden själv fastställde i verksamhetsplanen. Detta mätt utifrån de indikatorer som mäter måluppfyllelsen samt de aktiviteter och utvecklingsområden som genomförts för att uppnå målen. Några få undantag finns dock avseende måluppfyllelsen vilket redovisas under respektive inriktningsmål.

Nämnden har under året bedrivit ett omfattande utvecklingsarbete. Detta dels utifrån nämndens egna prioriteringar, dels utifrån att nämnden i fullmäktiges budget tilldelades ett antal utvecklingsuppdrag. Ett särskilt fokus har legat på att öka tillgängligheten och anpassa studieformerna inom vuxenutbildningen för att fler arbetslösa ska studera och bli bättre rustade för arbetsmarknaden. Yrkesinriktningen av sfi och vuxenutbildning har haft hög prioritet med fokus på grupper med svag ställning på arbetsmarknaden. En ökad satsning på visstidsanställningar inom staden har öppnat dörrar till arbetsmarknaden för närmare 1 000 långtidsarbetslösa. Det uppsökande arbetet riktat till unga utanför skola och arbetsmarknad har nått fler unga och fler har också deltagit i insatser av olika slag. Två nya jobbtorg för unga har startat. Nämnden har haft ett särskilt ansvar för ett utvecklingsområde inom ramen för arbetet med

stadens nyinrättade hållbarhetskommision med fokus på arbete och försörjning.

Nämnden har under året lagt kraft på att ytterligare stärka samverkan med de parter som nämnden behöver för att lyckas med sitt uppdrag. Det gäller främst stadsdelsnämnderna, socialnämnden, utbildningsnämnden, Arbetsförmedlingen samt arbetsgivare både inom staden och privata arbetsgivare. För att stärka samverkan med näringslivet har under året en särskild enhet startat med uppdrag att vidareutveckla samverkan med externa arbetsgivare – Enheten för extern arbetsgivarsamverkan (Efas). En särskild samverkansöverenskommelse har träffats med Arbetsförmedlingen avseende arbetet med unga arbetslösa inom ramen för regeringens delegation för Unga till Arbete (DUA). Ett utredningsarbete om inrättande av FINSAM-samarbete (finansiell samordning) har slutförts i samverkan med socialnämnden, stadsdelsnämnderna, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting. Ett genomförandeförslag har lämnats till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Parallellt med ett omfattande utvecklingsarbete har vuxenutbildningen under året genomfört en stor upphandling av utbildningsleverantörer. Upphandlingen överklagades och upphandlingen fick göras om vilket sammantaget innebär att arbetet med upphandling krävt stora resurser under året. Under året har även förberedelserna för införande av den nya skolplattformen pågått och i slutet av året togs den nya plattformen i bruk inom sf.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Johanna Sjö m.fl. (M) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Det är oroväckande att Jobbtorgen inte uppnått de volymer som förväntats då behoven av olika insatser från Jobbtorgen troligen är omfattande med tanke på den stora tillströmning vi har av nyanlända samt grupper som står långt från arbetsmarknaden. Vi önskar en närmare information om hur det sett ut på Jobbtorgen under året samt de problem som bromsat möjligheten att ge fler behövande insatser. En fråga som bör analyseras är om Jobbtorgen

arbetar med rätt målgrupp? Antal visstidsanställningar har nära nog fördubblats – men är Jobbtorgen rätt förstahandsinsats?

Vi är angelägna om att få igång FINSAM-arbetet och efterlyser en tidsplan för när detta kan omsättas i verkligheten. Hur ser andra aktörers planering ut, vilka arbetssätt ser förvaltningen framför sig och var kommer verksamheten rent praktiskt att bedrivas?

Det är bra att man arbetar med stora grupper ungdomar – men varför ska antingen ungdomarna arbeta eller få praktik inom stans egna verksamheter eller enbart av de entreprenörer, som staden knutit avtal med och där man upphandlar med sociala klausuler? Mångfalden av arbetsgivare ökar kvaliteten på arbete och ger olika nischer för ungdomar som har olika behov och önskemål. Nu råder någon form av planekonomiskt tänkande över planering och utbud. Från vår sida är vi skeptiska till om sociala klausuler i det långa loppet kommer att öka möjligheterna för de som stått utanför arbetsmarknaden att komma in, eller om inte det kommer att höja trösklarna ytterligare.

Majoriteten lovade alla ungdomar sommarjobb - detta löfte har inte kunnat uppfyllas. ”Sommarjobb” har funnits på den öppna arbetsmarknaden tidigare i stor omfattning, vilket nu blev färre på grund av regeringens bakvända politik att höja arbetsgivaravgiften för unga. Sommarjobb kan inte bara vara relaterat till stadens verksamheter. Det är också viktigt att en förvaltning inom Stockholms stad lever som den lär – att nämnden inte når till årsmålen vad gäller antalet praktiktillfällen inom de egna verksamheterna är inte acceptabelt.

Kommunfullmäktiges matematikmål för vuxenutbildningen har inte uppnåtts trots Matematiklyft och andra insatser. Detta måste analyseras för att kunna hitta ett bra angrepp att öka måluppfyllelse framåt. Kvaliteten i vuxenundervisningen behöver öka, vilket till en stor del beror på lärarnas kompetens och behörighet såväl inom Komvux som SFI. Vi efterlyser en redovisning från förvaltningen hur den arbetar med detta?

I oktober 2014 startades en satsning på yrkesintroduktionsanställningar vilka har lett till ett gott resultat vilket syns redovisningen. Det är oroväckande att denna fungerande satsning inom ett område där framsteg verkligen behövs inte tagits bättre tillvara och att barnet nu ska slängas ut med badvattnet bara för att majoriteten är för självgod för att lära av Alliansens goda

insatser. I slutet av 2015 togs ett system fram för att under 2016 kunna mäta hur nämnden når upp till 90- dagarsgarantin – vilket känns lite sent med tanke på att det varit i kraft en längre stund och varit kraftigt ifrågasatt med tanke på hur dåliga resultat motsvarande insatser givit tidigare.

När det gäller kvalitetsutmärkelsen anser vi det angeläget och viktigt för kvalitetsutvecklingen att enheter inom nämndens område deltar framåt i tiden.

Signalerna som ges vad gäller sjukfrånvaron är mycket oroade, i och med att vi kan läsa att den ökat ytterligare. Vi efterlyser mer redovisning inom detta område, och vilka strategier förvaltningen lägger upp för att möta denna utveckling.

För att säkerställa att nyanlända når en grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för fortsatt kunskapsinhämtning behövs både reliakunskaper kring vilka samhällsinstitutioner som finns men också kring vilka normer som gäller. Svenska värden kring jämställdhet, lika värde och sekularisering är nödvändigt att förmedla, och det är inte rimligt att ducka för svåra frågor som fördömandet av hederskultur eller inskränkning av människors rätt att själva välja sin framtid och livsstil.

Lokalfrågan går som en röd praktisk tråd genom verksamheterna, det är angeläget att säkerställa att lokalerna understödjer arbetet med lugn och arbetsro, med att få bättre kontakt med näringslivet och att säkerställa att lärare och studerande verkligen får bättre förutsättning för att nå sin potential. Arbetsro i klassrummet när det gäller SFI undervisningen är elementär för inläring och påverkar givetvis tiden som var och en är inne i undervisningen. Eftersom vi inte har en tidsbegränsning i att läsa SFI blir det ineffektivt att inte arbetsro i klassrummet kan klaras av bättre.

Återigen ser vi hur Åsö inte fungerar som den borde. Vi efterlyser en dragning på nämnden kring vad genomlysningen gav och hur man tänker gå vidare.

Det är verkligen glädjande att det finns verksamheter som Frans Schartau och yrkeshögskolan som fortsätter att leverera mycket goda resultat.

Särskilt uttalande

Ledamoten Gulan Avci (L) lämnade följande särskilda uttalande.

I ett liberalt Stockholm har alla som kan ett jobb att gå till. Egen försörjning är en fråga om självbestämmande och frihet. Långvarigt beroende av försörjningsstöd leder till utanförskap och påverkar inte minst livschanserna för barn och unga.

Att en bra arbetsmarknadspolitik får genomslag i Stockholm är särskilt viktigt i och med de migrationsströmningar som varit och som också påverkat Stockholm. Det är ytterst viktigt att människor som kommer till Stockholm för att starta nya liv hittar en väg in på Stockholms arbetsmarknad. Nycklarna för att lyckas är en SFI- och SFX-utbildning av hög kvalitet och insatser där det behövs för att få människor i arbete tidigt. Majoritetens idélöshet på området är oroande, när de flyktingar som anlände till Stockholm under hösten och våren får sin sak prövad kommer staden att ansvara för deras integration. På detta område har majoriteten varit oroväckande tyst.

Stockholm stad behöver sina mest kompetenta arbetstagare. Det är ett resursslöseri både för staden och sina äldre medarbetare att friska äldre går i pension i tidig ålder. Det är beklagansvärt att inga insatser vidtagits för att erbjuda äldre möjligheten att arbeta till 70 års ålder. Inte heller möjligheten att arbeta deltid efter 61 års ålder har getts stadens äldre medarbetare.

Feriejobben har utvecklats från ett positivt projekt under Allianstiden för unga som stod i behov av en första arbetsmarknadserfarenhet till en förvaring av arbetslösa unga och arbeten för unga som är relativt starka på arbetsmarknaden. Förvandlingen beror på ett nytt sätt att styra projektet där kvantitet ställs framför kvalitet. Unga, exempelvis med funktionshinder, trängs undan från arbetsmarknaden i jakt på bättre siffror.

Kopplingen mellan studier och arbetsliv blir allt viktigare. Allt fler arbetsgivare efterfrågar arbetslivserfarenhet, och konkurrensen om talangerna blir allt hårdare. Staden behöver en modell för studentmedarbetare för att koppla stadens arbetstillfällen till de mest talangfulla studenterna. Genom en sådan modell, som finns i flera andra länder, får studenter möjlighet till relevant arbetslivserfarenhet, och staden får möjlighet att visa upp sig som arbetsgivare för framtidens medarbetare.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Det är oroväckande att Jobbtorgen inte uppnått de volymer som förväntats då behoven av olika insatser från Jobbtorgen troligen är omfattande med tanke på den stora tillströmning vi har av nyanlända samt grupper som står långt från arbetsmarknaden. Vi önskar en närmare information om hur det sett ut på Jobbtorgen under året samt de problem som bromsat möjligheten att ge fler behövande insatser. En fråga som bör analyseras är om Jobbtorgen arbetar med rätt målgrupp? Antal visstidsanställningar har nära nog fördubblats – men är Jobbtorgen rätt förstahandsinsats?

Vi är angelägna om att få igång FINSAM-arbetet och efterlyser en tidsplan för när detta kan omsättas i verkligheten. Hur ser andra aktörers planering ut, vilka arbetssätt ser förvaltningen framför sig och var kommer verksamheten rent praktiskt att bedrivas?

Det är bra att man arbetar med stora grupper ungdomar – men varför ska antingen ungdomarna arbeta eller få praktik inom stans egna verksamheter eller enbart av de entreprenörer, som staden knutit avtal med och där man upphandlar med sociala klausuler? Mångfalden av arbetsgivare ökar kvaliteten på arbete och ger olika nischer för ungdomar som har olika behov och önskemål. Nu råder någon form av planekonomiskt tänkande över planering och utbud. Från vår sida är vi skeptiska till om sociala klausuler i det långa loppet kommer att öka möjligheterna för de som stått utanför arbetsmarknaden att komma in, eller om inte det kommer att höja trösklarna ytterligare.

Majoriteten lovade alla ungdomar sommarjobb - detta löfte har inte kunnat uppfyllas. ”Sommarjobb” har funnits på den öppna arbetsmarknaden tidigare i stor omfattning, vilket nu blev färre på grund av regeringens bakvända politik att höja arbetsgivaravgiften för unga. Sommarjobb kan inte bara vara relaterat till stadens verksamheter. Det är också viktigt att en förvaltning inom Stockholms stad lever som den lär – att nämnden inte når till årsmålen vad gäller antalet praktiktillfällen inom de egna verksamheterna är inte acceptabelt.

Kommunfullmäktiges matematikmål för vuxenutbildningen har inte uppnåtts trots Matematiklyft och andra insatser. Detta måste analyseras för att kunna hitta ett bra angrepp att öka måluppfyllelse

framåt. Kvaliteten i vuxenundervisningen behöver öka, vilket till en stor del beror på lärarnas kompetens och behörighet såväl inom Komvux som SFI. Vi efterlyser en redovisning från förvaltningen hur den arbetar med detta?

I oktober 2014 startades en satsning på yrkesintroduktionsanställningar vilka har lett till ett gott resultat vilket syns redovisningen. Det är oroväckande att denna fungerande satsning inom ett område där framsteg verkligen behövs inte tagits bättre tillvara och att barnet nu ska slängas ut med badvattnet bara för att majoriteten är för självgod för att lära av Alliansens goda insatser. I slutet av 2015 togs ett system fram för att under 2016 kunna mäta hur nämnden når upp till 90- dagarsgarantin – vilket känns lite sent med tanke på att det varit i kraft en längre stund och varit kraftigt ifrågasatt med tanke på hur dåliga resultat motsvarande insatser givit tidigare.

När det gäller kvalitetsutmärkelsen anser vi det angeläget och viktigt för kvalitetsutvecklingen att enheter inom nämndens område deltar framåt i tiden.

Signalerna som ges vad gäller sjukfrånvaron är mycket oroade, i och med att vi kan läsa att den ökat ytterligare. Vi efterlyser mer redovisning inom detta område, och vilka strategier förvaltningen lägger upp för att möta denna utveckling.

För att säkerställa att nyanlända når en grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för fortsatt kunskapsinhämtning behövs både reliakunskaper kring vilka samhällsinstitutioner som finns men också kring vilka normer som gäller. Svenska värden kring jämställdhet, lika värde och sekularisering är nödvändigt att förmedla, och det är inte rimligt att ducka för svåra frågor som fördömandet av hederskultur eller inskränkning av människors rätt att själva välja sin framtid och livsstil.

Lokalfrågan går som en röd praktisk tråd genom verksamheterna, det är angeläget att säkerställa att lokalerna understödjer arbetet med lugn och arbetsro, med att få bättre kontakt med näringslivet och att säkerställa att lärare och studerande verkligen får bättre förutsättning för att nå sin potential. Arbetsro i klassrummet när det gäller SFI undervisningen är elementär för inläring och påverkar givetvis tiden som var och en är inne i undervisningen. Eftersom vi inte har en tidsbegränsning i att läsa SFI blir det ineffektivt att inte arbetsro i klassrummet kan klaras av bättre.

Återigen ser vi hur Åsö inte fungerar som den borde. Vi efterlyser en dragning på nämnden kring vad genomlysningen gav och hur man tänker gå vidare.

Det är verkligen glädjande att det finns verksamheter som Frans Schartau och yrkeshögskolan som fortsätter att leverera mycket goda resultat.

§ 13**Anmälningsärenden**

Arbetsmarknadsnämnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- a) Arbetsmarknadsnämndens protokoll från den 15 december 2015, justerat den 18 december 2015.
- b) Protokoll från möte med rådet för funktionshinderfrågor den 27 januari 2016.
- c) Beslut fattade av tjänsteman enligt delegation inom området ekonomi/upphandling med dnr AMN 2015-0369, AMN 2015-0354 och AMN 2015-0378 samt inom området personal med dnr AMN 2015-0346.
- d) Till nämnden inkomna handlingar till och med den 21 januari 2016.
- e) Protokoll från förvaltningsgruppens möte den 28 januari 2016 justerat den 29 januari 2016.

§ 14**Nämndens frågor**

Inga frågor från nämnden anmäldes.

§ 15**Förvaltningsinformation**

Innan nämndsammanträdet genomfördes en omvärldsdag för nämnden där det lämnades information om aktuella omvärldsfrågor inom nämndens ansvarsområde samt information om utvecklingsfrågor inom nämndens verksamheter.
