

PM 2016:27 RI (Dnr 183-1980/2015)

Planering och byggande av studentbostäder, projektrapport nr 10/2015

Begäran om yttrande från stadsrevisionen, revisorsgrupp 1

Svarstid den 7 mars 2016

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Som yttrande över stadsrevisionens rapport ”Planering och byggande av studentbostäder, projektrapport nr 10/2015” hänvisas till vad som sägs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av stadens planerande och byggande av studentbostäder. Syftet med granskningen är att bedöma om berörda nämnder och bolag har en planering och ett byggande som säkerställer att kommunfullmäktiges mål för studentbostäder åren 2013-2017 uppnås.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att rapporten i huvudsak ger en rättvisande beskrivning av stadens arbete med planering och styrning av bostäder för studenter och konstaterar att bristen på studentbostäder har varit en prioriterad fråga i Stockholms stad under en längre tid, samt anser att det i rapporten kan förtydligas att målet för perioden 2013-2017 är 4 000 färdigställda studentbostäder.

Mina synpunkter

Stockholm är landets överlägset största student- och universitetsstad. De 80 000 studenter och runt 10 000 forskare som studerar och forskar vid regionens tjugotal högskolor och universitet gör Stockholm unikt. Detta kunskapscentrum av utbildning och forskning är en Stockholms främsta tillgångar och en grogrund för vår fortsatta innovationskraft och tillväxt. De studenter som utbildar sig här är de som kommer att starta framtidens företag och anställas i näringsliv och offentlig sektor. Enligt den regionala utvecklingsplanen riskerar Stockholm att ha en stor brist på högutbildad personal i framtiden. Det är ett seriöst hot mot Stockholm och Sveriges tillväxt. Den

brist på studentbostäder som funnits och finns utgör ett hinder för framtidens kompetensförsörjning inom offentlig sektor och näringsliv.

Trots att bristen på studentbostäder och problemen som det medfört varit uppenbara byggdes det nästan inga nya studentbostäder under det borgerliga styret, trots stora löften om detta. Nyproduktionen och planerna började först komma fram i slutet av de åtta åren vid makten, trots larmrapporter och tältande studenter.

Revisionskontoret konstaterar nu att nyproduktionen av studentbostäder kommit igång och att de mål som satts upp till år 2017 ser ut att nås. Det är mycket positivt. Vi vet att dessa bostäder inte kommer att räcka för att täcka de behov som finns men det är ett viktigt steg mot att säkra Stockholm som kunskapsregion samt regionens konkurrenskraft.

En annan viktig slutsats från revisionskontoret är att den nya organisationen och samordningen för bostadsbyggandet fungerar bra och styr mot målen. När den nuvarande majoriteten tillträdde var ett ökat bostadsbyggande ett av de viktigaste målen och vi kan nu konstatera att den organisationen finns på plats och fyller sin funktion.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som yttrande över stadsrevisionens rapport ”Planering och byggande av studentbostäder, projektrapport nr 10/2015” hänvisas till vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 4 februari 2016

KARIN WANNGÅRD

Bilaga

Revisionskontorets rapport ”Planering och byggande av studentbostäder, projektrapport nr 10/2015”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Joakim Larsson (båda M) enligt följande.

Stadsrevisionen har granskat Stockholms stads planering och byggande av studentbostäder i syfte att bedöma om berörda nämnder och bolag har en planering som säkerställer att fullmäktiges mål om 4 100 studentbostäder uppnås för perioden, 2013 till 2017. Dessa är en del av det mer omfattande samarbetsprojektet Sthlm6000+ som startades under Alliansmajoriteten 2013, där minst 6 000 nya studentbostäder ska färdigställas i länet till 2017.

Det är glädjande att stadsrevisionens remiss sammantaget bekräftar att Alliansens politik för fler studentbostäder har gett effekt. Mellan 2010 och 2014 fattade Alliansen beslut om över 9 000 nya studentbostäder. Revisionens bedömning är att staden har en god planering för att säkerställa att fullmäktiges mål om byggande av 4 100 studentbostäder uppnås.

Samtidigt kan vi konstatera att den rödgrönrosa majoriteten missade målen för studentbostäder under 2015. I stadsbyggnadsnämndens årsredovisning för 2015 står det att läsa att såväl målet för antal studentbostäder i godkända/antagna detaljplaner missas och att för antal studentbostäder i start-PM har endast 62 procent uppnåtts. I detta sammanhang ter det sig aningen märkligt att finansborgarrådet skriver i sina synpunkter att produktionen av studentbostäder nu kommit igång. Det vore smakligt om den rödgrönrosa majoriteten först såg om sitt eget hus i denna fråga.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) och Lotta Edholm (L) med hänvisning till Moderaternas särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottner (KD) med hänvisning till Moderaternas särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av stadens planerande och byggande av studentbostäder. Syftet med granskningen är att bedöma om berörda nämnder och bolag har en planering och ett byggande som säkerställer att kommunfullmäktiges mål för studentbostäder åren 2013-2017 uppnås.

Granskningen av stadens planerande och byggande av studentbostäder ska ge svar på följande revisionsfrågor:

- Är samverkan och ansvar tydligt definierat i processen för planering och byggande av studentbostäder?
- Hur sker kartläggning av behovet av studentbostäder?
- Sker uppföljning av målen för byggande av studentbostäder på ett aktivt och åtgärdsinriktat sätt?
- Hur ser strategin ut för byggande av bostäder till rimlig kostnad?

Granskningen har genomförts via intervjuer samt studier av styrdokument och projektsammanställningar, och omfattar kommunstyrelsen, exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, Stockholms Stadshus AB, AB Svenska Bostäder, AB Familjebostäder och AB Stockholmshem.

Den sammanfattande bedömningen är att staden har en god planering för att säkerställa att målet om färdigställda bostäder åren 2013-2017 ska uppnås. Utifrån projektsammanställning har en prognos lämnats på utfallet åren 2013-2017 om sammanlagt 4 821 bostäder, vilken bedöms som rimlig. Därmed finns goda förutsättningar att målet för perioden nås.

Revisionskontoret bedömer att den nya organisationen för bostadsbyggandet tydliggör att ansvaret för studentbostäderna är gemensamt. Styrgruppen styr aktivt mot målen och genomförandegruppen arbetar aktivt för en bra samverkan i processen. Gruppen har god kontroll på prognoserna på kort och lång sikt.

I granskningen beskrivs även stadens arbete gällande ”billiga bostäder” i enlighet med uppdrag i kommunfullmäktiges budget. Fokus i beskrivningen är på bostadsbolagens arbete med Stockholmshusen och Snabba hus.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 januari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har tagit del av rapporten och anser att den i huvudsak ger en rättvisande beskrivning av stadens arbete med planering och styrning av bostäder för studenter.

Stadsledningskontoret anser att kontorets utökade samordningsansvar för bostadsbyggandet, med inrättande av byggeneral, styrgrupp och operativ arbetsgrupp (den så kallade genomförandegruppen) fungerat väl. Arbetsgruppen fungerar samordnande både internt och externt. I arbetet identifieras projektrelaterade frågor men även problem av mer strategisk karaktär såsom systemfrågor eller rutiner som behöver förbättras. Styrgruppen arbetar aktivt för att säkerställa måluppfyllelse och effektiva arbetsformer, och gör

prioriteringar inom ramen för de prioriteringar som fastställts av kommunfullmäktige.

Stadsledningskontoret konstaterar att bristen på studentbostäder har varit en prioriterad fråga i Stockholms stad under en längre tid. Då bostadsförsörjningen är ett regionalt ansvar, och studentbostäder är en prioriterad fråga för hela regionen, ser stadsledningskontoret positivt på samarbetsprojektet Sthlm6000+, som påbörjades år 2013.

Stadsledningskontoret anser att det i rapporten kan förtydligas att målet för perioden 2013-2017 är 4 000 färdigställda studentbostäder. Det är detta mål som kommunfullmäktige styr mot med hjälp av indikatorn *Antal färdigställda studentbostäder*. Årsmål för indikatorn fastställs i samband med kommunfullmäktiges budget. Stadsledningskontoret konstaterar att revisionskontoret på flera ställen i rapporten refererar till målet för perioden som 4 100 stycken, vilket är fel. Årsmålet år 2013 nåddes inte, vilket kommunfullmäktige kompenserat för i fastställande av årsmål i efterföljande budgetar.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att revisionskontorets rapport ”Planering och byggande av studentbostäder, projektrapport nr 10/2015”, anses besvarad med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.