

Utlåtande 2016:23 RVI (Dnr 151-1647/2015)

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 2 år 2015

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 2 år 2015 godkänns.

Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 70 under andra kvartalet år 2015, och vad gäller ej verkställda beslut om insatser enligt SoL var antalet 42.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna. Stadsledningskontoret har fått socialnämndens sammanställning på remiss.

Stadsledningskontoret föreslår att stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut godkänns.

Mina synpunkter

Av socialnämndens rapport framgår att antalet ej verkställda gynnande beslut har minskat något sedan kvartal 1 år 2015, både vad gäller beslut enligt LSS och enligt SoL. Det är positivt, men det är samtidigt för tidigt att tala om en minskande trend. De senaste åren har antalet ej verkställda beslut enligt LSS varierat mellan 55 och 94, och antalet beslut enligt SoL har legat mellan 40 och 70.

Den vanligaste orsaken till att ett beslut inte har kunnat verkställas inom skälig tid är fortsatt att den enskilde tackat nej till erbjuden insats. Det är också vanligt att personen inte valt utförare av insatsen eller att man har särskilda krav på insatsen som ännu inte kunnat matchas. Häri ligger en stor utmaning för staden att tillhandahålla insatser utifrån brukarnas behov och önskemål. I budgeten för år 2016 har socialnämnden därför fått i uppdrag att se över ersättningssystemen för särskilda boenden för att kunna möjliggöra ett bredare utbud.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 2 år 2015 godkänns.

Stockholm den 10 februari 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Åsa Lindhagen

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 oktober 2015 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 2 år 2015.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 22 september 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS har minskat från förra kvartalet från 94 till 70. Det är dock en ökning jämfört med kvartal 2, 2014. När det gäller bostad för vuxna har en liten minskning skett jämfört med kvartal 2, 2014. Bostad för vuxna utgör 59 % av de ej verkställda besluten. Av de 41 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 25 fall (61%) tackat nej till erbjuden bostad. Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder med särskild service fortgår i Genomförandegruppen.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 42 vilket är en minskning från föregående kvartal som var 51, och även en minskning från kvartal 2 2014 som var 49. De vanligaste insatserna är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet) och kontaktperson.

I tabellerna nedan redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd.

Tabell 1. Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 2 2014	Kv 4 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015
Avlösarservice		5	7	3
Boende för barn och ungdom				
Bostad för vuxna	45	49	46	41
Daglig verksamhet	5	10	12	10

Kontaktperson	3	9	12	5
Korttidstillsyn	3	2		1
Korttidsvistelse	3	9	8	6
Ledsagarservice		3	9	4
Annat				
Summa	59	87	94	70

59 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 2.

Tabell 2. Bistånd enligt SoL. Kvartal 2 2015 fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av insats	Kv 2 2014	Kv 4 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015 OF	Kv 2 2015 IOF
Permanent bostad	8	11	9	5	2
Bostad (IFO)	11	14	4	2	4
Dagverksamhet/sysselsättning	2	2	2	3	
Hemtjänst	2	1	2	3	
Kontaktfamilj	5	9	3		5
Korttidsboende		1			
Kontaktperson	18	13	13	1	8
Stödboende	3	2	3	1	
Ledsagning			3		
Annat bistånd		7	12	6	2
Summa	49	60	51	21	21

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm. Det har skett en minskning med 9 beslut avseende kontaktperson och 5 beslut avseende Bostad (IFO) jämfört med kvartal 2, 2014.

Tabell 3. Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2 2014	Kv 4 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	11	7	10	9
Resursbrist, lämplig personal	1	6	4	1
Den enskilde har tackat nej	28	44	39	33
Annat skäl	19	30	41	27
Summa	59	87	94	70

Av de 33 som tackat nej avser 76 procent bostad för vuxna.

Tabell 4. Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2 2014	Kv 4 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	15	17	9	6
Resursbrist, lämplig personal	11	6	10	9
Den enskilde har tackat nej	7	10	11	9
Annat skäl	16	27	21	18
Summa	49	60	51	42

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (9), specifika krav på verksamheten, vill avvakta med insatsen, tveksam till att vilja ha insatsen.

Tabell 5. Ej verkställda beslut enligt LSS per 2015-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställig het	Datum för avslut utan verkställig het	Bistånd	Kön Fem/ Mask	
Bromma	20150228				Daglig verksamhet	m	
	20150301				Daglig verksamhet	f	
	20150206				Bostad	m	
	20150202				Bostad	m	
	20141104				Bostad	m	
	20141222				Bostad	m	
	20150331				Bostad	f	
	20141001	20141222			Bostad	m	
	20140901	20141201			Daglig verksamhet	m	
	20150220				Bostad	m	
	20150301		20150608		Bostad	f	
	20140320			20150430	Korttidsvistelse	f	
	Enskede – Årsta - Vantör	20111011				Bostad	m
		20120207				Bostad	m
20150120					Ledsagarservice	f	
20120709					Bostad	f	
20130905					Bostad	f	
20130903					Bostad	f	
20130926					Bostad	f	
20131101					Bostad	f	
20140401				Korttidsvistelse	m		

	20140423			20150428	Bostad	m
	20150201				Korttidsvistelse	f
Farsta	20140428			20150512	Bostad	f
	20140915				Bostad	m
Hägersten – Liljeholmen	20150121			20150630	Bostad	f
Hässelby - Vällingby	-					
Kungsholmen	20141219		20150701		Bostad	f
	20140617				Bostad	m
	20141030				Bostad	f
	20141027				Bostad	m
	20140911				Kontaktperson	m
	20150309				Daglig verksamhet	m
Norrmalm	20150125				Bostad	m
	20140724		20150801		Bostad	f
	20150224				Bostad	m
	20141105				Bostad	m
Rinkeby-Kista	20130627				Bostad	f
	20140611				Daglig verksamhet	m
	20130506				Bostad	f
	20140602				Daglig verksamhet	m
	20141125				Daglig verksamhet	f
	20141022				Bostad	f
Skarpnäck	20140430			20150430	Korttidsvistelse	f
	20140619				Bostad	m
	20140625		20150601		Bostad	m
	20150205				Ledsagarservice	m
	20141016		20150624		Avlösarservice	m
	20140912				Kontaktperson	f
Skärholmen	20141007				Daglig verksamhet	f
	20141229				Bostad	m
	20150228				Avlösarservice	f
	20140317			20150203	Korttidstillsyn	m
	20141205		20150608		Daglig verksamhet	m
	20141212				Ledsagarservice	f

	20140102				Korttidsvistelse	f
	20150101				Bostad	m
Spånga - Tensta	20140901			20150626	Kontaktperson	f
	20150101		20150501		Kontaktperson	m
	20150201				Daglig verksamhet	f
Södermalm	20140805		20150617		Bostad	m
	20141210				Bostad	f
	20140805				Bostad	m
	20141119				Bostad	f
	20140408				Bostad	m
	20150128				Bostad	m
	20140320				Bostad	m
		20150326			Ledsagarservice	m
	20140707				Korttidsvistelse	m
Älvsjö	-					
Östermalm	20090528	20140801		20150504	Avlösarservice	m
	20141211				Kontaktperson	f
Enheten för hemlösa	-					
Summa	70					Fem =31 Mask =39

Cirka 56 procent män och 44 procent kvinnor.

Tabell 6. Ej verkställda beslut enligt SoL per 2015-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IFO	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	OF	20131001				Permanent bostad	f
	OF	20121122				Perm. bostad	f
	IFO	20150309				Bostad (IFO)	f
	OF	20141001				Kontaktperson	m

	OF	20141223			20150430	Annat bistånd	m
	OF	20150318				Hemtjänst	m
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	20141020		20150417		Kontaktperson	m
	IFO	20141022		20150428		Kontaktperson	m
	OF	20150325				Perm. bostad	m
Hägersten - Liljeholmen	IFO	20150220				Kontaktfamilj	f
	IFO	20150303		20150623		Kontaktperson	f
	IFO	20130823			20150621	Kontaktperson	m
	IFO	20130823			20150621	Kontaktperson	m
	IFO	20130823			20150621	Kontaktperson	f
	IFO	20140728		20150430		Kontaktfamilj	f
	IFO	20140728		20150430		Kontaktfamilj	m
	IFO	20140929			20150615	Kontaktfamilj	m
	IFO	20140729				Kontaktfamilj	f
Hässelby-Vällingby	IFO	20140918			20150211	Bostad (IFO)	f
	IFO	20140906			20150511	Bostad (IFO)	f
	IFO	20140604		20150408		Bostad (IFO)	m
Kungsholmen	OF	20140814				Annat bistånd	m
	OF	20150309				Annat bistånd	m
Norrmalm	OF	20131126				Perm. bostad	m
Rinkeby-Kista	OF	20141217				Bostad (IFO)	f
	OF	20141003		20150622		Stödboende	m
	OF	20150105				Hemtjänst	m
	OF	20141219				Hemtjänst	m

	OF	20141105			20150313	Annat bistånd	m
	OF	20150109				Dagverksamhet/ Sysstättning	f
Skarpnäck	OF	20150205				Dagverksamhet/ Sysstättning	f
	IFO	20140930			20150618	Annat bistånd	m
Skärholmen	IFO	20150225				Kontaktperson	m
	IFO	20140304				Kontaktperson	f
	IFO	20141212				Perm. bostad	m
	IFO	20150225				Annat bistånd	f
	IFO	20141107			20150601	Perm. bostad	f
	OF	20141211				Bostad (IFO)	f
	OF	20150127				Annat bistånd	f
	OF	20150128		20150129		Annat bistånd	f
Spånga-Tensta	OF	20141010				Perm. bostad	m
Södermalm	OF	20140221				Dagverksamhet/ Sysstättning	f
Älvsjö	-						
Östermalm	-						
Enheten för hemlösa	-						
Summa	IFO = 21 OF = 21 Sa = 42						Fem= 20 Mask =22

52 procent män och 48 procent kvinnor.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna. Stadsledningskontoret har fått socialnämndens sammanställning på remiss.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 november 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Socialnämnden ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Varje kvartal sammanställer socialförvaltningen uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen måste ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individuallapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS har minskat jämfört med förra kvartalet (från 94 till 70), men ökat jämfört med kvartal 2 2014, från 59 till 70.

Bostad för vuxna utgör 59 % av de ej verkställda besluten, och här har en liten minskning skett jämfört med kvartal 2 2014. Av de 41 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 25 fall (61 %) tackat nej till erbjuden bostad.

Den vanligaste orsaken till att besluten enligt LSS ej verkställs är att den enskilde tackat nej. Övriga orsaker är resursbrist (exv ledig lokal eller lämplig personal) eller annat skäl. Den vanligaste orsaken förra kvartalet var annat skäl (41 av 94) vilket innebär att brukaren inte har valt utförare, har specifika krav på verksamheten, vill avvakta med insatsen eller är tveksam till att vilja ha insatsen.

Flest ej verkställda beslut enligt LSS hade stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör (11), Bromma (12) och Södermalm (9). Cirka 56 procent av besluten avsåg män och 44 procent kvinnor.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL har minskat jämfört med föregående kvartal från 51 till 42, och även minskat från kvartal 2, 2014 från 49 till 42. De vanligaste insatserna är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet) och kontaktperson. Minskning har främst skett inom insatserna individ- och familjeomsorg (IFO) och kontaktperson.

Orsaken till att beslut enligt SoL ej verkställs är resursbrist (ledig lokal eller lämplig personal), den enskilde har tackat nej eller annat skäl. 'Annat skäl' var i den senaste mätningen den vanligaste orsaken (18 av 42), vilket även följer mönstret från tidigare mätningar det senaste året. Flest ej verkställda beslut enligt SoL hade stadsdelsnämnderna Hägersten-Liljeholmen (9) och Skärholmen (8).

