

Protokoll fört vid socialnämndens sammanträde 16 februari 2016

Tid:

Kl. 17:30–18:20

Plats:

Konferensrum Storfors, Storforsplan 36 i Farsta

Närvarande:

Se sid. 4 i protokollet

§§ 5-7, 11-12, 19-20

Justerat 16 februari 2016, justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Andrea Ström
Ordförande

Dan Guillou
Vice ordförande

Protokoll fört vid socialnämndens sammanträde 16 februari 2016

Tid:

Kl. 17:30–18:20

Plats:

Konferensrum Storfors, Storforsplan 36 i Farsta

Närvarande:

Se sid. 4 i protokollet

§§ 1-4, 8-10, 13-18, 21

Justerat 19 februari 2016, justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Andrea Ström
Ordförande

Dan Guillou
Vice ordförande

Närvarande

Beslutande

Ledamöter

Andrea Ström (M), ordförande
Dan Guillou (MP), vice ordförande
Daniel Harc (S)
Alexandra Mattsson Åkerström (V)
Anna Rantala Bonnier (FI)
Johan Brege (M)
Christina Elffors Sjödin (M)
Ole-Jörgen Persson (M)
Frida Johansson Metso (L)

Tjänstgörande ersättare

Claes Muschkin (S) för Rana Carlstedt (S)
Amne Ali (S) för Mia Sundelin (S)
Ylva Wahlström (MP) för Dan Guillou (MP)
Inga-Lill Persson (L) för Isabel Smedberg Palmqvist (L)

Övriga närvarande

Ersättare

Stephan Gullberg (MP)
Jackie Nylander (V)
Eva Solberg (M)
Börje Häggman (M)
Birgitta Thulin (M)
Stina Bengtsson (C)

Tjänstemän

Gillis Hammar, förvaltningschef
Leif Fransson, administrativ chef
Alexandra Göransson, avdelningschef
Peter Svensson, ekonomichef
Sigrún Andersdóttir, nämndsekreterare
Samuel Svan, borgarrådssekreterare, ej §§ 19-20

§ 1
Sammanträdets öppnande och godkännande av
föredragningslista

Ordföranden Andrea Ström öppnar sammanträdet. Nämnden godkänner föredragningslistan.

§ 2

Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet

Ordföranden Andrea Ström (M) och vice ordföranden Dan Guillou (MP) får i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras 2016-02-19.

§ 3**Förvaltningsinformation**

Förvaltningschef Gillis Hammar informerar om att det kommer att kallas till ett studiebesök för socialnämnden senare i vår. Alla detaljer är inte färdiga, men det ser ut att bli den 19 april och besök på verksamheterna Framtid Stockholm och Kriscentrum för kvinnor.

§ 4
Nämndens frågor till förvaltningen

Inga frågor tas upp.

§ 5

Yttrande över revisionsrapport "Barnrättsperspektivet i socialtjänstens handläggning", nr 5/2015

Dnr 1.6.1-732/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som yttrande över revisionsrapporten.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till stadsrevisionen.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Stadsrevisionen skriver i sin rapport att stadsdelsnämnderna behöver utveckla vissa delar av sin hantering av ärenden som omfattar barn och unga. Det gäller främst utredningsplanering samt vårdplaner och genomförandeplaner för att säkerställa en rättsäker handläggning. Även efterlevnaden av lagens tidsgränser vad gäller förhandsbedömning och utredning behöver förbättras. Planeringen är en viktig del i utredningsprocessen. Det ger bland annat möjlighet att tydliggöra för barnet eller den unge och vårdnadshavarna vilka kontakter som planeras i utredningen. Vårdplanen är en viktig del för att tydliggöra individens behov och skapa förutsättningar för uppföljning. Förvaltningen ser att rapporten lyfter fram flera viktiga brister som det är angeläget att socialtjänsten åtgärdar.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 10 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Ordföranden Andrea Ström m.fl. (M) och ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) lämnar följande gemensamma särskilda uttalande:

Det är, som förvaltningen framhåller, delvis relativt allvarlig kritik som stadens revisorer framför i sin rapport, i synnerhet med tanke

på att barn som kommer i kontakt med socialtjänsten är en av samhällets mest sårbara grupper. Även om arbetet i huvudsak fungerar bra i de berörda stadsdelsnämnderna så finns det brister vad gäller såväl tidsgränser och planering som dokumentation. För att säkerställa barnrättsperspektivet och kvaliteten i ärendena krävs inte bara fungerande rutiner, utan framför allt en stabil personalsituation, något som också stadsdelsnämnderna uppger. Nyckeln blir därmed att ha sådana möjligheter till handledning samt kompetens-, löne- och karriärutveckling att erfarna medarbetare väljer att stanna kvar på arbetsplatsen.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Stina Bengtsson (C) hänvisar till Moderaternas och Liberalernas särskilda uttalande.

Motion (2015:59) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Dnr 1.7.1-796/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

I motionen yrkar Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) att kommunfullmäktige beslutar att staden ska hemställa hos regeringen om att tillsätta en utredning av vilka förändringar i lagstiftningen som behöver göras för att ge kommunerna nödvändiga befogenheter att genom upprätthållande av bland annat lokala ordnings- och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats.

Motionärerna tar upp flera exempel på brister i Stockholms offentliga miljöer. Förvaltningen avgränsar sitt svar till det som gäller avvisning av personer som olagligen bosätter sig i stadens offentliga rum. Den nationella samordnaren för utsatta EU-medborgare slutredovisade den 1 februari 2016 sitt uppdrag, och lämnade då förslag på hur olika myndigheters samverkan kring gruppen kan förbättras. Förvaltningen kommer ta del av samordnarens förslag.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 25 januari 2016.

Förslag till beslut

Vice ordföranden Dan Guillou (MP) föreslår att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Ordföranden Andrea Ström m.fl. (M) föreslår att nämnden beslutar enligt Moderaternas förslag enligt följande:

1. Socialnämnden bifaller motionen.

2. Därutöver anför nämnden följande:

Stockholms stad möter en allt större utmaning med fattiga EU-medborgare som bosätter sig på stadens gator, torg och parker. Det är utsatta människor som söker sig hit för att under en tid samla ihop pengar, ofta genom att tigga. Bakgrunden är att människor är fattiga, arbetslösa och saknar tillräcklig utbildning och inte sällan beror detta på brister som korrruption och diskriminering i deras hemländer. Samtidigt ser vi hur olagliga bosättningar leder till negativa konsekvenser för hela Stockholm, Oviljan från den rödgrönrosa majoriteten att avhysa olagliga boplatser leder till negativa konsekvenser för hela Stockholm. Det skapar stora problem för kringboende samtidigt som det påverkar tryggheten i Stockholms stad. För oss är det inte acceptabelt att man bosätter sig var som helst, vi måste upprätthålla de lagar vi har.

Användningen av det offentliga rummet i Stockholm regleras, liksom i övriga kommuner, i de lokala ordningsföreskrifterna som fastställs av kommunfullmäktige med stöd av ordningslagen. Stockholms lokala ordningsföreskrifter anger bland annat att bosättning på offentlig plats inte är tillåten. Avhysning är därför det enda verktyg som staden har tillgång till idag för att komma tillrätta med illegala boplatser som är såväl mänskligt som sanitärt oacceptabla.

Det är självklart att en kommun på kort sikt har ett ansvar att hjälpa människor som råkar illa ut, men det är viktigt att upprätthålla de lagar som finns. För att komma tillrätta med tiggeriet behöver man arbeta långsiktigt med att avhjälpa fattigdom och diskriminering i EU-migranternas hemländer som Rumänien.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter för Moderaterna reserverar sig mot nämndens beslut till fördel för sitt eget förslag.

Riktlinjer för Stockholms stads sociala investeringsfond Svar på remiss från kommunstyrelsen

Dnr 1.7.1-837/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Stockholms stad har inrättat en social investeringsfond för att motverka utanförskap och social utsatthet. Stadsledningskontoret lämnar i ärendet förslag till riktlinjer och föreslår att alla stadens nämnder ska kunna söka medel samt att kommunens samtliga målgrupper ska kunna omfattas av satsningar finansierade av fonden. Stadsledningskontoret föreslår en modell som innebär att medel återförs till fonden motsvarande den utgiftsminskning som uppstått till följd av insatsen. Förvaltningen ser positivt på att staden nu planerar att satsa ytterligare på långsiktigt förebyggande arbete då preventivt arbete är en del av socialtjänstens grundläggande uppdrag och kan ge stora vinster på sikt i form av minskade kostnader för missbruksvård, kriminalvård, skola etc. Förvaltningen är också positiv till att förslaget innehåller ett strukturerat stöd från stadsledningskontoret till de verksamheter som beviljas medel. Dock är det viktigt att det tydliggörs på vilket sätt mätningen av utgiftsminskningen kommer att genomföras, vilka modeller som kommer att användas och hur effekterna av investeringen kommer att särskiljas från andra faktorer. Förvaltningen menar även att det är positivt och viktigt att den sociala investeringsfonden kompletterar och stödjer stadens ordinarie arbete.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 20 januari 2016.

Förslag till beslut

Vice ordföranden Dan Guillou (MP) föreslår att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Ordföranden Andrea Ström m.fl. (M) och ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) föreslår att nämnden beslutar enligt Moderaternas och Liberalernas förslag enligt följande:

1. Socialnämnden godkänner delvis förvaltningens förslag.
2. Därutöver anför nämnden följande:

Nytan med en social investeringsfond beror på syftet. Om syftet med en social investeringsfond är att kunna finansiera tidiga insatser och långsiktiga projekt bör Stockholm, som en rik kommun med en stor budget, kunna finansiera sådana projekt inom ordinarie budget.

Om syftet istället är att driva fram verksamhetsförbättringar och nya arbetssätt kan dock sociala investeringsfonder vara ett intressant sätt att finansiera sådana insatser. Alliansen välkomnar förslag som gör det lättare att testa nya idéer och höja innovationstakten i offentlig sektor.

Med det sagt finns det ett antal betydande oklarheter kring förslaget som ger upphov till starka invändningar. Det gäller framför allt förslaget om återföring, det vill säga att kostnadsbesparingar som uppstår som ett resultat av projekt som finansieras av fonden ska föras tillbaka till fonden från den nämnd där besparingarna uppstår.

Vi ser en risk för att projekt som finansieras via fonden kommer att tränga ut kärnverksamheten i nämnderna. Om beräkningarna av kostnadsbesparingar är för optimistiska kommer nämnden att behöva ta pengar från verksamhet som enligt erfarenhet fungerar, och betala in till fonden för finansiering av projekt som kanske inte gör så mycket nytta.

Förvaltningen framhåller: ”Förhållandena mellan preventivt socialt arbete och ekonomiska effekter på sikt har varit svåra att mäta, på verksamhetsnivå såväl som på samhällsnivå.” Liknande oro kring den föreslagna modellen med återföring har redan uttryckts av ett antal nämnder under remissrundans gång. Lars Hultkrantz, professor i nationalekonomi vid Örebro universitet, pekar i en rapport för SNS på att svenska kommuner har grundläggande kunskaps- och kompetensbrister när det kommer till effektutvärdering. Detta är värt att ta på allvar.

Det krävs även en hel del förtydliganden och förbättringar av de föreliggande riktlinjerna. För att sociala investeringar verkligen ska

ge effekt och innebära konkreta förbättringar krävs att kunskapsbaserade arbetssätt används och att enbart åtgärder som har vetenskaplig evidens får stöd. Vi ser dessvärre en risk i att det sker en politisering av arbetet, då riktlinjerna föreskriver att den sociala hållbarhetskommision som den rödgrönrosa majoriteten har tillsatt ska identifiera angelägna projekt. Om den sociala hållbarhetskommisionen ska involveras i arbetet är det nödvändigt att en mångfald av experter och forskare knyts till kommissionen och att dessa har en bred trovärdighet och i största möjliga utsträckning är politiskt oberoende. De experter som kopplas till kommissionen måste därmed utses efter dialog med samtliga partier.

De inkomna ansökningarna granskas av ett råd för sociala investeringar som vid behov ska ta hjälp av vetenskaplig kompetens. Här krävs en del avgörande klargöranden, främst vad gäller gränsdragningen i ansvaret mellan den sociala hållbarhetskommisionen och rådet för sociala investeringar, samt vilka som ska ingå i det sistnämnda rådet. Och varför ska såväl den sociala hållbarhetskommisionen som rådet för sociala investeringar anlita vetenskaplig kompetens? Det föreligger en stor risk att hela arbetet byråkratiseras. Enligt förslaget ska även två nya heltidstjänster tillsättas på stadsledningskontoret för att samordna arbetet med sociala investeringar.

Enligt riktlinjerna för fonden ska de projekt som får stöd bidra till genomförandet av kommunfullmäktiges mål. Dessa mål är dessvärre otydligt och övergripande formulerade. Det föreligger även i detta avseende en risk för att det sker en politisering och projekt vars inriktning stämmer överens med majoritetens ideologiska utgångspunkter premieras snarare än vetenskapligt förankrade åtgärder.

I diskussionen kring sociala investeringsfonder nämns ofta vinster från investeringar i relation till kostnader som uppstår med ett nollalternativ. På kort sikt kan det till exempel vara en kostnad att sätta in en extra socialsekreterare för att fånga upp ungdomar på glid, men på lång sikt leder det till minskade sociala kostnader jämfört med att inte göra något alls.

Problemet är dock att alternativet för en nämnd som ska betala tillbaka pengar inte är att göra ingenting alls, utan att använda de pengarna på beprövat sätt. Detta är den egentliga så kallade alternativkostnaden. Vi ser en risk i att projekt med viss men relativt låg nytta tar pengar från ordinarie välfungerande verksamhet.

Vi anser sammanfattningsvis att kunskapsläget kring möjligheterna att genomföra korrekta effektutvärderingar borde klargöras, att regelverket kring återföring borde tydliggöras och att staden borde överväga en annan lösning som är mindre byråkratisk.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter från Moderaterna och Liberalerna reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag.

Ersättaryttrande

Ersättaren Stina Bengtsson (C) hänvisar till Moderaternas och Liberalernas förslag till beslut.

§ 8

Förslag till instruktion för Stockholms stads äldreombudsman

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Dnr 1.7.1-1033/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår i sin instruktion för äldreombudsmannen att funktionen ska ha motsvarande uppgifter som funktionshinderombudsmannen och barnombudsmannen. Detta innebär att äldreombudsmannen har till uppgift att på en stadsövergripande strategisk nivå bevaka äldres intressen och behov inom stadens alla verksamhetsområden. Äldreombudsmannen ska inte handlägga enskilda ärenden eller klagomål och inte företräda enskilda medborgare.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 19 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 9

Motion (2015:84) om höjd habiliteringsersättning

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Dnr 1.7.1-7/2016

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.

Ärendet

Ärendet gäller remissvar på motion (2015:84) av Isabel Smedberg Palmqvist (L) om höjd habiliteringsersättning, dnr: 106-1901/2015.

I motionen yrkar Isabel Smedberg (L) att kommunfullmäktige fattar beslut om höjd habiliteringsersättning. Yrkandet motiveras med att habiliteringsersättningen som idag uppgår till 6,50 kronor per timme länge har varit oförändrad. En höjning föreslås med cirka 15 procent till 7,50 kronor per timme.

Förvaltningen är medveten om habiliteringsersättningens betydelse för de som deltar i daglig verksamhet enligt LSS och anser att det kan finnas anledning att se över ersättningens storlek under 2016.

Den 1 oktober 2015 hade staden 2 511 personer med beslut om daglig verksamhet enligt LSS, de flesta på heltid. En ökad habiliteringsersättning med en krona per timme skulle innebära en ökad ersättning med upp till 1 750 kronor per år eller 146 kronor per månad, beroende på i vilken omfattning den enskilde deltar i verksamheten. Enligt en grov beräkning som förvaltningen gjort skulle det motsvara en kostnadsökning för staden med cirka 4 miljoner kronor under ett år, men frågan kräver mer ingående utredning. Förvaltningen anser också att det av pedagogiska skäl bör övervägas om timersättningen ska höjas till ett helt krontal. Många personer i daglig verksamhet har svårt att förstå pengars värde och särskilt belopp som innehåller decimaler, vilket nuvarande timersättning på 6,50 kronor gör. Ur ett brukarperspektiv vore en höjning till ett helt krontal, oavsett höjningens storlek, därför betydelsefull.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 22 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) lämnar följande särskilda uttalande:

I våra möten med deltagare vid daglig verksamhet har vi blivit medvetna om habiliteringsersättningens betydelse för deltagarnas självkänsla. Vi välkomnar därför att förvaltningen inser ersättningens betydelse och att förvaltningen anser att förutsättningarna för en höjning av ersättningen bör utredas under året. Vi bedömer, liksom förvaltningen, att en rimlig höjning av habiliteringsersättningen skulle gå att genomföra till en förhållandevis låg kostnad.

§ 10

Verksamhetsberättelse 2015 för Socialnämnden

Dnr 1.2-587/2014

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner verksamhetsberättelsen för 2015.
2. Socialnämnden överlämnar verksamhetsberättelsen till kommunstyrelsen.
3. Socialnämnden hemställer hos kommunstyrelsen om tillägg till budgeten på 6,7 mnkr för hälso- och sjukvårdsinsatser inom LSS.
4. Socialnämnden begär hos kommunstyrelsen om ombudgetering av 9,0 mnkr.

Ärendet

Socialnämnden har i huvudsak uppfyllt kommunfullmäktiges inriktningsmål och mål för verksamhetsområdena. Det ekonomiska utfallet visar ett överskott mot budget på 9,9 mnkr efter avsättning till resultatfond, ombudgeteringar och tillägg.

Den ekonomiska utvecklingen under året präglas helt av den stora ökningen av antalet ensamkommande flyktingbarn, både så kallade ankomstbarn och barn som placeras i staden under asylprocessen. Nämnden räknar med att merparten av kostnaderna kommer att ersättas av Migrationsverket men har av försiktighetsskäl inte bokat upp alla intäkter i årets bokslut.

Nämnden har ett övergripande och samordnande ansvar för socialtjänsten i staden. Genom att utfärda riktlinjer och göra uppföljning av socialtjänstens insatser medverkar nämnden till att stadens medborgare behandlas på ett likartat sätt och får samma höga kvalitet och service oavsett var i staden de bor. Utbildningar och projektverksamhet bidrar till att vidareutveckla socialtjänsten så att alla stockholmare ska ha möjlighet att leva ett självständigt liv.

Med fokus på utveckling av kunskap och kompetens och med allt mer evidensbaserade metoder och arbetssätt arbetar nämnden med förebyggande och tidiga insatser för stockholmare och brukare. Arbete med barnens rätt präglar socialtjänstens arbete och socialnämnden medverkar till jämlika uppväxtvillkor till barn i Stockholm.

Arbetet med att förbättra socialsekreterarnas och biståndshandläggares arbetsvillkor har pågått under året med bland annat personalstrategiska avdelningen på stadsledningskontoret och äldreförvaltningen.

Staden har under året börjat utföra kommunal hälso- och sjukvård i verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Nämnden har för detta ändamål anställt personal och har från den 1 oktober drivit verksamheten.

Det har varit god efterfrågan på platser på nämndens olika stöd- och behandlingsboenden under året och även en hög beläggningsgrad. Även nämndens övriga driftverksamheter har i huvudsak haft en god efterfrågan.

Genom förvaltningens ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete sker kvalitetssäkring av nämndens egna verksamheter. Förvaltningen följer upp upphandlade verksamheter. Fokus i uppföljningen ligger på resultat för brukarna genom att tillhandahålla rätt insatser.

Den dominerande frågan under slutet av 2015 var att sörja för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar till Stockholm. Antalet barn som sökte asyl i staden ökade markant under andra halvåret vilket innebar ett ökat antal placeringar av asylsökande barn i avvaktan på anvisning från Migrationsverket. Under årets sista tertial drev nämnden som mest cirka 1400 platser i så kallade ankomstboenden för ensamkommande barn och ungdomar. De flesta av dessa barn och ungdomar fick anvisning till andra kommuner runt om i landet.

Anvisningar till Stockholm, det vill säga de barn och unga som ska placeras i Stockholm, ökade också. Nämnden hade vid halvårsskiftet 2015 150 platser fördelat på 70 platser på asylboende och 80 platser på PUT-boende (PUT - permanent uppehållstillstånd) och hade vid årsskiftet 348 platser fördelat på 227 på asylboende och 121 på PUT-boende. Ytterligare platser behövs under 2016.

Under året intensifierades också planering av boenden för de ungdomar som beviljas permanent uppehållstillstånd.

Under årets sista månad minskade antalet ensamkommande barn och ungdomar som anlände till Stockholm och i takt med det avvecklades också största delen av de tillfälliga platserna i

ankomstboenden. Nämnden hade vid årets slut 80 platser för korta, akuta placeringar i avvaktan på kommunplacering.

Förvaltningen uppfyllde Tak-över-huvudgarantin, TÖG. Allt fler klienter beviljas längre tids placering för att möjliggöra planering för mer varaktiga insatser. Under året stängdes Västerorts stödboende, liksom flera vandrarhem och enklare hotell som staden använt för tillfälliga placeringar. Förvaltningen har arbetat aktivt tillsammans med nämnder och bolag för att identifiera fastigheter/lokaler för nya verksamheter.

Socialjouren har arbetat med och noga följt utvecklingen för de EU-medborgare som befinner sig i utsatta situationer i staden och fört en kontinuerlig dialog med stadens juridiska avdelning rörande rättsläget. Under året har 201 personer i behov av akut stöd uppmärksammats av Socialjouren. I stort sett samtliga har tagit emot stöd och har haft kännedom och kunskap om vart de kan vända sig för fortsatt stöd. Kommunstyrelsen beslutade i januari att ge socialnämnden i uppdrag att utöka antalet vinternattsplatser och att tillskapa sommarnattsplatser för utsatta EU-medborgare.

Stockholms stad har enligt överenskommelse med Länsstyrelsen uppdrag att organisera mottagande och bosättning för nyanlända invandrare. Totalt under året har 128 personer matchats mot lägenheter. Enligt kommunfullmäktiges budget för 2015 har socialnämnden det övergripande uppdraget i staden att ansvara för att de nyanlända ges boende samt praktiskt stöd, samhällsinformation och det initiala ekonomiska biståndet. Stockholms stad socialjour har ansvarat för mottagandet av nyanlända. Förvaltningen förberedde under hösten för att starta en ny enhet som ska ha uppdraget att organisera mottagandet av nyanlända från och med årsskiftet. Enheten har också ansvaret för ankomstboenden för ensamkommande barn och ungdomar.

Förvaltningen har under året flyttat sitt huvudkontor till Farsta.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 22 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Ordföranden Andrea Ström m.fl. (M) och ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) lämnar följande gemensamma särskilda uttalande:

I verksamhetsberättelsen för 2015 redovisas flera mål som har infriats under året. Vi ställer oss positiva till flera av de satsningar som har genomförts och vill tacka förvaltningen för en bra redovisning av socialnämndens verksamhetsområde.

Socialtjänstens arbete ska grundas på respekt för den enskilde individens önskemål och val där denne ska ha inflytande över och vara delaktig i utformandet av insatsen. Stadens verksamheter ska arbeta med evidensbaserade metoder och kunskapsbaserad praktik. Socialnämnden ska fortsatt beakta barnperspektivet och säkerställa barnens rättigheter i enlighet med FN:s barnkonvention.

På grund av de föreliggande omständigheterna i omvärlden har Stockholm liksom hela Sverige ställts inför stora utmaningar. Miljoner människor är på flykt för att undkomma krig, konflikt och förföljelse och söker sig till Europa för trygghet och säkerhet. Detta ställer höga krav på staden att kunna tillgodose de behov som finns, att kunna erbjuda alla nyanlända en reell möjlighet till etablering samt säkerställa ett effektivt mottagande för alla ensamkommande barn.

När Stockholms stad möter ett allt större antal ensamkommande barn är det viktigt att socialnämndens arbete och mottagande ses över och effektiviseras för att kunna möta dagens utmaningar på bästa möjliga sätt för både de unga och för stadens medarbetare. Socialnämnden bör tillsammans med berörda nämnder och stadsdelar samt övriga instanser utveckla rutiner för att säkra mottagande, trygghet, skolgång och boende för gruppen. Som en del i arbetet med fler socialsekreterare ute i fält ska staden även stärka det akuta mottagandet och arbetet med ensamkommande barn som vistas i riskabla miljöer.

I takt med att antalet ensamkommande flyktingbarn har ökat ser vi också ett behov av nya boenden samt förbättrade familjehemsplaceringar, därtill är det viktigt att vi stärker uppföljning av jour- och familjehemmen.

I verksamhetsplanen omnämns att årsmål för goda arbetsvillkor uppnås endast delvis. Det är mycket oroväckande. Det är viktigt att stadens anställda har en god arbetsmiljö och kan känna sig trygga på sin arbetsplats. Att förvaltningen inte heller når årsmålet om en sjukfrånvaro på 4,4 procent är beklagligt. Idag ligger sjukfrånvaro

på 6,3 procent utgör korttidssjukfrånvaron 1,48 procent och långtidssjukfrånvaron 4,79 procent. Vi ställer oss positiva till att man tagit till åtgärder för att komma tillrätta med frågan, men för att säkerställa en rättssäker myndighetsutövning och trygga en god kompetensförsörjning är det viktigt att erbjuda nya medarbetare en gedigen introduktion och stöd till medarbetare med kort erfarenhet i form av handledning och mentorskap. Samt fortsätta sträva efter en god arbetsmiljö med goda förutsättningar för medarbetarna.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Stina Bengtsson (C) hänvisar till Moderaternas och Liberalernas särskilda uttalande.

§ 11

Redovisning av verksamhet med personligt ombud verksamhetsår 2015

Dnr 1.5.2-155/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner redovisningen av verksamheten med personliga ombud för hemlösa med psykiska funktionshinder för 2015.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Länsstyrelsen i Stockholms län har beviljat statsbidrag för två personliga ombud (PO) för hemlösa med psykiska funktionshinder sedan 2003.

Verksamheten har drivits på entreprenad av Stockholms Stadsmission sedan verksamhetsstarten. Avtalet med Stadsmissionen löpte ut 2015-02-28 och kunde inte förlängas ytterligare. Därför genomfördes en ny upphandling och från och med 2015-03-01 drivs verksamheten på entreprenad av AB OmsorgsCompagniet i Norden.

Länsstyrelsen har begärt en redovisning av verksamheten med PO för år 2015. Redovisningen ska lämnas på särskild blankett, som bifogas tjänsteutlåtandet. Redovisningen skulle vara länsstyrelsen tillhanda 2016-01-15 men Socialförvaltningen har fått anstånd med inlämnandet till efter Socialnämndens sammanträde 2016-02-16.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2 februari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 12**Ansökan om medel för 2016 avseende verksamhet med personligt ombud**

Dnr 1.5.2-842/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden ansöker om statsbidrag för 2016 för verksamheten.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

En ansökan om fortsatta statsbidrag för 2016 ska lämnas in till Länsstyrelsen avseende verksamhet med personligt ombud.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 27 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 13

Funktionshinderinspektörens årsrapport för 2015

Dnr 3.4.2-821/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner för egen del funktionshinderinspektörernas årsrapport.
2. Socialnämnden överlämnar rapporten till kommunstyrelsen.
3. Rapporten delges samtliga stadsdelsnämnder.

Ärendet

Under 2015 har granskning 12 och 13 genomförts. Granskning 12 har haft fokus på kvalitetsområde trygg och säker.

På stadsdelsförvaltningarna pågår arbete kring bemötande och delaktighet för brukarna. Detta skulle dock behöva stärkas vid utredning och uppföljning av insatser. Utredning- och uppföljningsmetoden DUR behöver systematiseras för högre kvalitet och likställighet för brukarna. Vid inspektörernas uppföljningsmöte med enheterna beskrevs olika former av utvecklingsarbete föranledda av granskning 12.

Granskning 13 avsåg kvalitetsområde helhetssyn och tillgänglighet för personer med komplexa behov. I enheternas verksamhetsplaner för 2015 anges mål kring delaktighet och inflytande, vilket uppfylls i en tredjedel respektive hälften av akterna. Upprättande av planer är centralt för samsyn kring brukaren och andel planer skiljer sig åt mellan stadsdelsförvaltningarna. Barnperspektivet kunde endast utläsas till viss del i akterna. Gemensamt för granskningarna är att personalomsättningen i vissa stadsdelsförvaltningar påverkar kvaliteten i handläggningen, då personalförsörjningen är en nyckelfråga.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 21 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 14**Socialtjänstinspektörernas årsrapport 2015**

Dnr 3.4.1-859/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner socialtjänstinspektörernas rapport.
2. Socialnämnden överlämnar rapporten till kommunstyrelsen.

Ärendet

Granskning av missbruksvården har under 2015 genomförts vid Bromma, Skarpnäcks och Östermalms stadsdelsförvaltningar. Uppföljning av tidigare granskningar av missbruksvården har även skett vid Bromma, Hägersten-Liljeholmens, Kungsholmens och Östermalms stadsdelsförvaltningar. Under året har även en uppföljning genomförts avseende granskningen av den sociala barn- och ungdomsvården under 2012-2014 vid stadsdelsförvaltningarna Enskede-Årsta-Vantör, Farsta, Hässelby-Vällingby, Norrmalm, Rinkeby-Kista, Skärholmen, Spånga-Tensta, Södermalm och Älvsjö. Föreliggande rapport sammanfattar dessa granskningar och uppföljningar.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 13 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 15

Stockholms stads handlingsplan för socialsekreterares och biståndshandläggares arbetssituation

Dnr 3.1.2-490/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner handlingsplanen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till stadsdelsnämnderna.

Ärendet

Socialförvaltningen har tillsammans med äldreförvaltningen och personalstrategiska avdelningen vid stadsledningskontoret tagit fram en handlingsplan för att förbättra arbetssituationen för socialsekreterare och biståndshandläggare i Stockholms stad. Planen lyfter fram olika områden och olika identifierade frågor som kan stärkas upp och som tillsammans skapar förutsättningar för en bra arbetssituation. Arbetet med att implementera handlingsplanen kommer att pågå under 2016-2018.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 27 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) lämnar följande särskilda uttalande:

Liberalerna har tidigare påtalat den ansträngda arbetssituationen som råder på många håll inom socialtjänsten i Stockholm, liksom i andra delar av landet. Den ansträngda arbetssituationen, med hög personalomsättning och hög arbetsbelastning, drabbar framför allt de barn och vuxna i Stockholm som är utsatta och behöver hjälp och stöd från samhället. Vi välkomnar därför att social- och äldreförvaltningarna, tillsammans med stadsledningskontoret, har tagit fram föreliggande handlingsplan. Många av de åtgärder som aviseras är sådana som Liberalerna tidigare har efterlyst.

Personalomsättningen inom socialtjänsten kommer dock inte att kunna stabiliseras om inte lönefrågan åtgärdas. Som påpekas i

handlingsplanen gynnas inte stabiliteten på en arbetsplats om det enda sättet att höja sin lön är att byta arbetsplats. En önskan om att få högre lön är också en orsak som många nämner som skäl för uppsägning i de avslutssamtal med socialsekreterare och biståndsbedömare som redovisas i bilaga 7.

Liberalerna föreslog i vårt förslag till kommunfullmäktiges budget en lönesatsning på socialsekreterare inom den sociala barn- och ungdomsvården, där erfarenhet och kompetens särskilt skulle prioriteras. Tyvärr har majoriteten än så länge inte visat något intresse av att ta tag i lönefrågan, liksom relaterade frågor om kvalificerade tjänster av typen förste socialsekreterare. Det är särskilt beklagligt med tanke på de höga kostnader för konsulter som redovisas i handlingsplanen. Utan möjlighet att utvecklas i sitt yrke, och att premieras utifrån erfarenhet, kommer inte Stockholms stad att kunna ha en socialtjänst som ger bästa möjliga insatser för stockholmarna.

Vi vill till sist uppmärksamma vad som sägs i sammanfattningen om bristerna i de sociala IT-systemen, och som är ett återkommande klagomål. Föråldrade och klumpiga IT-system påverkar socialsekreterarnas situation negativt, och det är viktigt att förnyelsearbetet bedrivs kraftfullt och med en tydlig politisk förväntan om påtagliga resultat. Det digitala förnyelsearbete som just nu pågår i Stockholms läns landsting är ett exempel på hur man med politisk handlingskraft kan rensa upp i gamla och ineffektiva system.

§ 16**Tillsyn av hem för vård och boende (HVB) för barn och unga –
Palatset**

Dnr 1.6.1-25/2016

Socialnämndens beslut

Socialnämnden lägger ärendet till handlingarna.

Ärendet

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gjorde den 25 november 2015 en oanmäld inspektion på Palatset. Tillsynen var huvudsakligen inriktad på att granska in- och utskrivningar. Fokus på tillsynen var också om barnen känner sig säkra och trygga samt om de får vara delaktiga i den vård som ges och i de beslut som fattas på boendet.

IVO:s tillsyn visar att verksamheten dokumenterar beslut om in- och utskrivning. Verksamheten gör en matchning av barnet i ett separat dokument men det saknas hänvisning till detta i journalen. Denna brist har dock verksamheten efter IVO:s påpekande åtgärdat, varför IVO inte ställer krav på åtgärd i återrapport till myndigheten.

IVO bedömer att verksamheten uppfyller kraven på trygghet, säkerhet och delaktighet i boendet. IVO avslutar ärendet.

§ 17

Socialnämnden lägger följande ärenden till handlingarna.

Protokoll från socialnämndens sammanträde 26 januari 2016, justerat 29 januari 2016.

Protokoll från tillståndsutskottets sammanträde 19 januari 2016 justerat 21 januari 2016.

Protokoll från individutskottets sammanträde 22 januari 2016 justerat 5 februari 2016.

Protokoll från socialnämndens, äldrenämndens och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor sammanträde 11 februari 2016, justerat 12 februari 2016.

Delegationsbeslut: 2016-01-18 Hävning av tillsvidareavtal Ledsagarservice och avlösarservice enligt SoL och LSS, LOV; Livtjänsten Sverige, dnr 2.11.6-533/2013:4, 2016-02-04 Bekräftelse om uppsagt tillsvidareavtal Ledsagarservice och Avlösarservice enligt SoL och LSS, LOV; Deluxe Living AB, dnr 2.11.6-500/2014:4, 2016-02-04 Bekräftelse om uppsagt tillsvidareavtal Ledsagarservice och avlösarservice enligt SoL och LSS, LOV; Handelsbolaget Ryttartorp, dnr 2.11.6-945/2013:3.

Inkomna handlingar till Socialnämnden 14 januari 2016.

Protokoll från förvaltningsgruppens sammanträde 10 februari 2016 justerat 12 februari 2016.

§ 18**Övriga frågor**

Socialnämnden överlämnar följande två skrivelser till förvaltningen för beredning.

Om ensamkommande barn som försvinner och/eller vistas i stadens riskmiljöer, av Åsa Lindhagen m.fl. (MP), Rana Carlstedt m.fl. (S), Alexandra Mattsson (V) och Anna Rantala Bonnier (FI).

§ 19

Upphandling av bemanningstjänst vid tillfälliga vakanser – sjuksköterskor

Dnr 2.11.2-832/2015

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förfrågningsunderlaget till upphandlingen av bemanningstjänst vid tillfälliga vakanser - sjuksköterskor.
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med valda leverantörer.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att å nämndens vägnar besluta om:
 - partsbyte (parts rättigheter och skyldigheter får överlåtas på annan) samt underteckna avtal om partsbyte
 - förlängning av avtal och uppsägning av avtal
 - mindre justeringar av avtal
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Syftet med upphandlingen är att tillgodose och säkra socialförvaltningens behov av sjukskötersketjänster vid tillfälliga vakanser när behoven inte kan täckas inom den egna organisationen. Behov av sjuksköterskeinsatser kan även bli aktuellt vid till exempel utbildningsinsatser.

Upphandlingen omfattar bemanningstjänst av legitimerade sjuksköterskor till akuta uppdrag samt till mindre akuta uppdrag.

De tre anbudsgivare som uppfyller samtliga krav i förfrågningsunderlaget och lämnat lägst anbudssumma kommer att antas som utförare. De tre antagna utförarna kommer att inbördes rangordnas där utföraren med lägst pris rangordnas som nummer ett.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 26 januari 2016.

Förslag till beslut

Vice ordföranden Dan Guillou föreslår att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Ordföranden Andrea Ström m.fl. (M) och ledamoten Frida Johansson Metso m.fl. (L) föreslår att nämnden beslutar enligt Moderaternas och Liberalernas förslag enligt följande:

1. Socialnämnden godkänner delvis förvaltningens förslag.
2. Därutöver anför nämnden följande:

Stockholms stads personalpolicy är ett stadsinternt styrdokument inom personalområdet.

I Personalpolicyn för Stockholms stad har även kommunstyrelsens samlade ansvar för kompetensförsörjning, lönepolicyn, arbetsmiljöpolicyn för Stockholms stad, jämställdhetspolicyn för Stockholms stad vad avser staden som arbetsgivare, policyn mot alkohol och droger samt ledarstrategin inarbetats.

Personalpolicyn anger inriktningen och de gemensamma ramar som vägleder medarbetare och chefer inom Stockholms stad. Den är gemensam och övergripande för alla Stockholms stads nämnder och i tillämpliga delar även för stadens bolag.

Den rödgrönrosa majoriteten vill nu ställa ett ”ska”-krav som lyder Utföraren ska i sin personalpolicy följa Stockholms stads personalpolicy. Utföraren garanterar att dess underleverantörer uppfyller motsvarande krav.

Vänstermajoriteten vill tvinga Stockholms stads personalpolicy på externa leverantörer. Politiken skulle därmed bestämma villkoren för privata företag. Det är inte bara ett uttryck för försök till smysocialisering av privata företag och verksamheter, det är som att Volvo Personbilar skulle bedriva sin verksamhet med Scantias personalpolicy. Volvo skulle dessutom ställa krav på underleverantören Nisses Metallverkstad i Angered att följa Scantias personalpolicy.

Formuleringen ”Leverantören bör, vid nyanställning av personal eftersträva att följa Stockholms stads policy och iaktta behovet av jämställdhet och mångfald.” Den formuleringen är helt i linje med Stockholms stads personalpolicys andemening beträffande det viktiga arbetet med jämställdhet och mångfald. Att tvinga externa leverantörer att leva upp till fullständigt inadekvata krav och formuleringar ur ett stadsinternt styrdokument är ett sätt att försvåra för privata aktörer att bli leverantörer åt staden och därmed minska valfriheten för stockholmarna.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter från Moderaterna och Liberalerna reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Stina Bengtsson (C) hänvisar till Moderaternas och Liberalernas förslag till beslut.

§ 20

Tilläggsavtal avseende korttidsplatser vid Skarpnäcksgården

Dnr 2.11.6-591/2014

Socialnämndens beslut

1. Förvaltningschefen får i uppdrag att teckna tilläggsavtal om tillfällig utökning av korttidsplatser vid Skarpnäcksgården.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Under 2015 avvecklades Västerorts stödboende samt Frälsningsarméns Värtahemmet vilket inneburit att både akut- respektive korttidsboende för personer i aktivt missbruk minskat. Detta har inneburit en ökad belastning på stadens tak-över-huvudet garanti och behovet av fler platser är stort. Staden har hittills kunnat uppfylla tak-över-huvudet garantin.

Förvaltningen har under 2015 sökt efter lokaler för att starta nya verksamheter men inte funnit någon som är lämplig för målgruppen.

Nytida, som idag driver akut- och korttidsboende i H-huset vid Skarpnäcksgården, har informerat förvaltningen om att de har möjlighet att i angränsande lokaler tillfällig utöka antalet platser.

Förvaltningen har haft överläggningar med Nytida och funnit att det i det akuta läget är en bra lösning att tillfälligt utöka med 25 platser. Tilläggsavtalet föreslås löpa fram till 2016-06-30 med möjlighet till förlängning i 3 plus 3 månader dock längst till och med huvudavtalets giltighetstid.

De platser som tillskapas är korttidsplatser med heldygnsomsorg, så kallade ”lågtröskelboende”. Avsikten är att platserna ska avlasta tak-över-huvudet garantin genom att personer som är redo för längre placeringar inte vistas på härbärgen. Priset för platserna följer huvudavtalet med tillägg om 70 kronor per dag för kost vid heldygnsboende.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 28 januari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 21

Omprioritering från platser för ensamkommande flyktingbarn till bostäder för nyanlända invandrare

Dnr 2.4.1-73/2016

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden upphäver beslut från december 2015 dnr 2.4.1-896/2015 om att förhyra paviljong av Stockholmshem.

Ärendet

Omprioritering från platser för ensamkommande flyktingbarn till bostäder för nyanlända invandrare vid tillfälliga paviljonger i Fagersjö.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande 10 februari 2016.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens. Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Sammanträdet avslutas kl. 18:20.

Vid protokollet

Sigrún Andersdóttir