

Handläggare
Ulrika Klemets
Telefon: 08-50820030

Till
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelnämnd

Samverkan stadsdelsnämnder och servicenämnden vid gemensam upphandling - yttrande till stadsrevisionen

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden åberopar förvaltningens tjänsteutlåtande som yttrande till revisionskontoret.

Lena Lundström Stoltz
Stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Revisionskontorets har genomfört granskningar av två gemensamma upphandlingar avseende städtjänster och brandskyddsutrustning. Syftet har varit att granska om gemensamma upphandlingar genomförs på ett ändamålsenligt sätt.

Revisionskontoret bedömer att det i upphandlingen av städtjänster brustit i samverkan mellan stadsdelarna och serviceförvaltningen samt att samverkan inte har skett på ett ändamålsenligt sätt mellan stadsdelarna. Farsta stadsdelsnämnd har inte tagit sitt ansvar som samordnare för de deltagande stadsdelsnämnderna i städupphandlingen samt att stadsdelsnämnderna däribland Enskede-Årsta-Vantör har brustit i avtalsbevakning. I upphandlingen av brandskyddsutrustning har endast fem av 14 stadsdelar deltagit i referensgruppsarbetet.

Bakgrund

Stadsrevisionen har genomfört granskning av gemensamma upphandlingar som skett i samverkan mellan stadsdelsnämnder och servicenämnden. Rapporten har överlämnats till de granskade stadsdelsnämnderna Farsta, Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck och Älvsjö samt till Servicenämnden och Kommunstyrelsen för yttrande senast den 31 mars 2016.

Ekonomiavdelningen

Slakthusplan 4
Box 81
121 22 Johanneshov
Telefon 08-50820030
Växel 08-50814000
ulrika.klemets@stockholm.se
www.stockholm.se/eav

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom ekonomiavdelningen.

Ärendet

Revisionskontorets sammanfattande bedömning av de två granskade upphandlingarna visar att det brustit i samverkan mellan stadsdelar och serviceförvaltningen samt mellan stadsdelar. Samverkan har inte skett på ett ändamålsenligt sätt mellan stadsdelarna. Ansvarsfördelningen mellan serviceförvaltningen och stadsdelarna i de granskade upphandlingarna bedöms vara otydlig. Det gäller främst ansvar för avtalsbevakning samt behovs- och marknadsanalys.

Städtjänster

Enligt revisionskontoret har Farsta stadsdelsnämnd inte tagit sitt ansvar som samordnare för de deltagande stadsdelsnämnderna i städupphandlingen. Avtalstiden gick ut den 14 januari 2015. Först i slutet av april 2015 kontaktade Farsta stadsdelsförvaltning serviceförvaltningen för att beställa olika tjänster i upphandlingen. Övriga stadsdelar har brustit i avtalsbevakningen och inte heller tagit initiativ till att genomföra en ny upphandling innan avtalet gick ut. I upphandlingen av städtjänster har ingen referensgrupp funnits för att ta fram behovsanalys. I stället har förfrågningsunderlaget från tidigare upphandling använts. Genom de förlängningar som genomförts av de gamla avtalen har otillåten direktupphandling skett.

Revisionskontoret har inte fått verifierat vilket datum som tilldelningsbeslut fattades i upphandlingen.

Brandskyddsutrustning

I upphandlingen av brandskyddsutrustning har endast fem av 14 stadsdelar deltagit i referensgruppen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det är lätt att konstatera att den gemensamma städupphandlingen inte har fungerat på flera punkter. Förvaltningen delar revisionskontorets bedömning att det brustit i samverkan mellan stadsdelarna och mellan stadsdelarna och serviceförvaltningen både vad gäller planering och genomförande av upphandlingen. Som medverkande förvaltning finns ett ansvar att bevaka att arbetet fortskrider som planerat och förvaltningen hade kunnat göra mer för att inte hamna i denna situation.

Förvaltningen delar inte bedömningen att ingen referensgrupp funnits samt att ingen behovs- och marknadsanalys har gjorts. Rapporten förmedlar också intrycket av att Enskede-Årsta-Vantör anslöt sig sent i upphandlingsprocessen, vilket inte stämmer. De

berörda förvaltningarna har haft kontakter under avtalstiden och inför den aktuella upphandlingen, både per telefon, e-post och möten. I samband med dessa kontakter har tidigare avtal följts upp och diskussioner har förts om hur marknad och behov ser ut. Dessa möten har dock inte dokumenterats. Syftet var att diskussionerna skulle resultera i ett förfrågningsunderlag som beaktade behov och marknadssituation.

Förvaltningen delar inte helt och hållet bedömningen att tidigare avtal inte följts upp. Förvaltningen gjorde en ganska omfattande uppföljning och kontroll av städavtalet under 2012. Detta ledde till att en leverantör inte fick ett förlängt avtal fr.o.m. 14 januari 2013.

Förvaltningen har inte haft någon egen upphandlare anställd sedan september 2014. Kompetens har köpts in från serviceförvaltningen eller upphandlade konsulter för stöd i de upphandlingar som har genomförts. För att stärka kompetensen och styrningen av upphandlingsfrågorna pågår för närvarande rekrytering av en jurist med särskilt ansvar för strategiska upphandlingsfrågor.

Vad gäller upphandlingen av brandskyddsutrustning har förvaltningen förståelse för att det låga deltagandet i referensgruppen har försvårat och fördröjt arbetet med behovsanalysen. Förvaltningen vill ändå framföra att i upphandlingar där medverkande förvaltningars krav på varor eller tjänster kan antas vara likartade, så som stadsdelnämnders krav på brandskyddsutrustning, är användande av enkäter för att fånga behov ett bra och tidseffektivt arbetssätt.

Bilagor

Revisionskontorets rapport