

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

DOM
2016-01-29
Meddelad i
StockholmMål nr
3280-15**TYRESÖ KOMMUN**
Socialförvaltningen

2016-02-05

KLAGANDENils JÖRGEN Bengtsson, 640528-6219
Bollmoravägen 160
135 47 Tyresö**MOTPART**Tyresö kommun
135 81 Tyresö**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens beslut 2015-01-29, § 2

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 693921

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden (GAN) beslutade den 29 januari 2015, § 2, att teckna överenskommelsen om mottagande och bosättning av nyanlända invandrare och att undertecknandet av överenskommelsen delegeras till förvaltningschefen.

Jörgen Bengtsson yrkar att GAN:s beslut upphävs. Som grund för yrkandet anförs att ärendet inte faller under nämndens behörighet enligt 3 kap. 9-10 §§ kommunallagen (1991:900), KL. GAN:s beslut är av principiell beskaffenhet och av stor vikt för Tyresö kommun. Enligt 3 kap. 9 § KL ska sådana beslut fattas av kommunfullmäktige och får enligt 3 kap. 10 § första stycket KL inte delegeras till nämnd. GAN har fattat beslut om att utöka platserna för antalet nyanlända från 7-30 till 65. I den aktuella situationen finns ett tydligt politiskt moment där de partier som finns representerade i kommunfullmäktige har vitt skilda åsikter. Det finns också i den allmänna debatten ett tydligt politiskt moment i diskussionen om flyktingmottagande. Ett utökat mottagande av flyktingar torde inte föranleda att det politiska momentet är förminskat. Beslutet innebär en påfrestning för kommunens ekonomi och också ytterligare påfrestning på Tyresö kommuns redan väl tilltagna bostadsbrist.

Tyresö Kommun bestrider yrkandet och att nämnden har överskridit sin befogenhet. I kommunplanen, som är beslutad av kommunfullmäktige den 27 november 2014, § 123, ges ett särskilt uppdrag inom verksamhetsområde 9 om att öka flyktingmottagandet i kommunen. Det politiskt beslutande organet för verksamhetsområde 9 är GAN. Beslutet att öka flyktingmottagandet är således fattat av kommunfullmäktige. GAN har endast att verkställa beslutet samt har i det överklagade beslutet specificerat hur många flyktingplatser som en ökat flyktingmottagande innebär.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

Varje medlem av en kommun har enligt 10 kap. 1 § KL rätt att få lagligheten av kommunens beslut prövad genom att överklaga dem till förvaltningsrätten. Det innebär att rätten inte kan bedöma lämpligheten eller skäligheten i beslutet utan prövning kan endast ske i den begränsade omfattning som anges i 10 kap. 8 § ovan nämnda lag.

Enligt 10 kap. 8 § KL ska ett överklagat beslut upphävas om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter,
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Något annat beslut får inte sättas i det överklagade beslutets ställe.

Jörgen Bengtsson gör gällande att GAN genom det överklagade beslutet överskridit sin befogenhet. Beslutet är av principiell beskaffenhet varför beslut i ärendet enligt 3 kap. 9 § KL skulle ha fattats av kommunfullmäktige och beslutet får inte enligt 3 kap. 10 § första stycket KL delegeras till nämnd.

Enligt 3 kap. 9 § första stycket KL beslutar fullmäktige i ärende av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen eller landstinget, främst

1. mål och riktlinjer för verksamheten,
2. budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor,
3. nämndernas organisation och verksamhetsformer,
4. val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar,
5. val av revisorer,
6. grunderna för ekonomiska förmåner till förtroendevalda,
7. årsredovisning och ansvarsfrihet, samt
8. folkomröstning i kommunen eller landstinget
9. extra val till fullmäktige

Fullmäktiges beslutsområde omfattar avgöranden av mera grundläggande natur och eller av mera generell räckvidd. Det handlar främst om beslut där det politiska momentet är avgörande (prop. 1973:90 s. 231)

Fullmäktige får enligt 3 kap. 10 § KL uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller viss grupp av ärenden. Ärenden som anges i 9 § första stycket eller som i lag eller annan författning skall avgöras av fullmäktige får dock inte delegeras till nämnderna.

Förvaltningsrättens bedömning

Grundläggande frågor om flyktingmottagande kan vara av principiell beskaffenhet och beslut i sådana frågor kan därför behöva fattas av kommunfullmäktige. Av Tyresö kommuns kommunplan 2015-2018 och som fastställts av kommunfullmäktige den 27 november 2014 framgår att Arbetscentrum (verksamhetsområde 9) som särskilt uppdrag under mandatperioden ska öka flyktingmottagandet. Det överklagade beslutet, som är fattat av GAN, avser ett beslut att underteckna en överenskommelse med Länsstyrelsen i Stockholms län om att årligen fr.o.m. den 1 jan 2015 och tills vidare ta emot 65 nyanlända invandrare. Kommunfullmäktige har tidigare beslutat att flyktingmottagandet i kommunen ska öka men inte angett i vilken omfattning. Förvaltningsrätten anser att GAN:s beslut att underteckna en överenskommelse om antalet platser inte är av sådan grundläggande natur eller har sådan generell räckvidd att beslut i ärendet måste fattas av kommunfullmäktige. Vad Jörgen Bengtsson anfört visar inte att det överklagade beslutet strider mot 3 kap. 9 och 10 §§ KL.

Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/ 1A).



Erik Hjulström

Rådman

De särskilda ledamöterna Håkan Torngren och Patrik Tibbling har också deltagit i avgörandet. Ann-Kristin Rosén har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.