

PM 2015:202 RI+VIII (Dnr 160-1416/2015)

Revidering av stadens Riktlinjer om mutor och representation

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen fastställer reviderade Riktlinjer om mutor och representation enligt stadsledningskontorets förslag, bilaga 1 till promemorian. Riktlinjerna träder i kraft omedelbart och 2012 års riktlinjer, dnr 201-756/2012, upphör att gälla.

Föredragande borgarråden Karin Wanngård och Clara Lindblom anför följande.

Ärendet

Stadens Riktlinjer om mutor och representation togs ursprungligen fram år 2009 och reviderades senast i september år 2012, då främst med anledning av förändringar i mutbrottslagstiftningen som trätt ikraft den 1 juli 2012. Kommunstyrelsen har i budgeten för år 2015 fått i uppdrag att under året förnya stadens Riktlinjer för mutor och representation.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

Stadens riktlinjer för mutor och representation är ett vägledande dokument för anställda i Stockholms stad. Riktlinjernas syfte är att vara ett stöd för alla som arbetar i staden att agera med gott omdöme, följa gällande lagar och regler samt hålla en god etik och hög moral.

De föreslagna förändringarna tar hänsyn till ändringar i lagstiftning och i Skatteverkets allmänna råd som skett fram till september 2015, samt till ändringar i den så kallade Näringslivskoden. Därtill skärps reglerna något för alkoholserving vid intern representation, vilket är positivt ur ett folkhälso- samt personalpolitiskt perspektiv. Vi anser att det är viktigt att staden som arbetsgivare tar ansvar för att motverka att anställda utsätts för otillbörlig påverkan samt att vår representation kännetecknas av måttfullhet. I övrigt hänvisar vi till stadsledningskontorets synpunkter och förslag.

Vi föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande. Kommunstyrelsen fastställer reviderade Riktlinjer om mutor och representation enligt stadsledningskontorets förslag, bilaga 1 till promemorian. Riktlinjerna träder i kraft omedelbart och 2012 års riktlinjer, dnr 201-756/2012, upphör att gälla.

Stockholm den 4 november 2015

KARIN WANNGÅRD

CLARA LINDBLÖM

Bilaga

Riktlinjer om mutor och representation

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Att återremittera förslaget på riktlinjer till stadsledningskontoret i enlighet med vad som nedan anförts.
2. Att anföra följande.

Det föreliggande förslaget innebär endast smärre justeringar av befintliga riktlinjer om mutor och representation. Liberalerna menar att staden borde ta ett helhetsgrepp på frågan och föreslår därför att stadsledningskontoret återkommer med ett nytt förslag.

Sverige är ett land med låg korruption och högt förtroende för medmänniskor och offentliga institutioner. Detta är en av vårt lands viktigaste styrkor. Men förtroendet människor emellan går snabbt att rasera – och kan ta generationer att bygga upp. För att det inte ska gå förlorat det måste alla offentliga myndigheter, däribland Stockholms stad, ständigt förbättra arbetet mot korruption.

Liberalerna vill att följande fyra förslag inarbetas i stadens riktlinjer:

1. Offentliggör bisysslor. Tjänstemäns och politikernas bisysslor kan medföra intressekonflikter och bör redovisas öppet. Staden bör upprätta en förteckning över tjänstemännens bisysslor. Det är också något som partierna förhoppningsvis kan enas om att kräva av de förtroendevalda som utses i samband med nästa års val.
2. Sårbarhetsanalys för korruption. Stockholms stad bör analysera sårbarheten för korruption vid större upphandlingar, på samma sätt som sårbarheten för andra risker alltid analyseras vid stora projekt.
3. Den löpande granskningen av stora projekt måste stärkas. Kommunal revision sker alltid i efterhand, och alltid av ekonomer. Vi vill att varje förvaltning ska ha oberoende experter som gör löpande bedömningar.
4. Varje anställd ska få en checklista mot mutor. Vid löfte eller erbjudande om en gåva ska en anställd i staden snabbt kunna se hur denne bör handskas med situationen. Det

ska även gälla frågan om en polisanmälan bör upprättas. Vi bör också se över om liknande checklistor kan ges till stadens samarbetspartners.

Ärendet

Stadens Riktlinjer om mutor och representation togs ursprungligen fram år 2009 och reviderades senast i september månad år 2012, då främst med anledning av förändringar i mutbrottslagstiftningen som trätt ikraft den 1 juli 2012.

Kommunstyrelsen har i budgeten för år 2015 fått i uppdrag att under året förnya stadens Riktlinjer för mutor och representation.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret tjänsteutlåtande daterat den 17 september 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets förslag till reviderade riktlinjer framgår av bifogat förslag, bilaga 1. Sammanfattningsvis innebär förslaget dels att en översyn och uppdatering av riktlinjerna med hänsyn till förändringar i lagstiftningen och Skatteverkets allmänna råd som skett fram till september månad 2015, dels några justeringar av redigeringskaraktär utan ändring i sak, dels en skärpning av reglerna för alkoholservering vid stadens interna representation jämfört med tidigare, och dels några föreslagna justeringar i stadens riktlinjer mot bakgrund av den s.k. Näringslivskoden.

För intern representation inom staden gäller precis som tidigare att staden aldrig ska bekosta starksprit. I de nya riktlinjerna föreslås en restriktivare hållning även för andra alkoholdrycker. Nytt är att staden som huvudregel inte heller ska bekosta vin och öl m.m. (utom lättöl och motsvarande). Undantag ska dock kunna göras vid speciella tillfällen under förutsättning att samråd med överordnad chef har skett i förväg.

Riktlinjerna föreslås också att i vissa avseenden skärpas och förtydligas mot bakgrund av förändringar i den senast fastställda s.k. Näringslivskoden. Näringslivskoden, egentligen Kod om gåvor, belöningar och andra förmåner i näringslivet, har tagits fram av Institutet Mot Mutor (IMM). IMM är en ideell näringslivs-organisation som grundades år 1923 och som verkar för självreglering i näringslivet som medel att bekämpa korruption i samhället. Sedan våren år 2012 är även Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) en av huvudmännen för IMM. IMM reviderade Näringslivskoden den 20 november 2014.

Baserat på förändringarna i Näringslivskoden föreslås att stadens riktlinjer om mutor och representation justeras så tillvida att de personer som i sitt arbete hos staden utövar myndighet eller beslutar om offentlig upphandling aldrig ska ta emot gåvor och andra belöningar.

Vidare föreslås att stadens riktlinjer ansluter sig till Näringslivskodens bestämmelse om vilka kategorier av arbets- eller uppdragstagare som ska iaktta särskild restriktivitet när det gäller att ta emot gåvor och andra förmåner.

Som gällt tidigare ska de som arbetar inom t.ex. omsorgsområdet eller inom offentliga organ/myndigheter och upphandlande enheter, även när man själv inte deltar i myndighetsutövning eller beslutar om offentlig upphandling, vara särskilt försiktiga med att ta emot förmåner.

Förutom nyss nämnda persongrupper ska särskild restriktivitet iakttas även för de som arbetar inom ”integritetskänsliga verksamheter där särskilda skyddsintressen gör sig gällande”. Som exempel på sådana integritetskänsliga verksamheter anges ”offentligt ägda eller finansierade företag, privatägda banker, finans- och försäkringsbolag samt företag inom

certifiering och kontrollerande verksamhet”. Denna justering av riktlinjerna innebär alltså ett tydliggörande av att anställda i staden och i stadens bolag ska vara särskilt restriktiva med att ta emot förmåner jämfört med vad som gäller för de som är verksamma inom det privata näringslivet.