

§ 6

Motion (2015:85) om riktlinjer för ledsagning

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Dnr 1.7.1-8/2016

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.

Ärendet

Socialnämnden har fått en motion (2015:85) av Isabel Smedberg Palmqvist (L) om riktlinjer för ledsagning (dnr 106-1902/2015) på remiss.

I motionen framförs att riktlinjerna för ledsagarservice bör förtydligas, framför allt när det gäller vilken hjälp man har rätt till för att kunna delta i arbetslivet men också kring andra situationer där det tydligare borde framgå att ledsagarservice bör beviljas. Det gäller dels inköp av dagligvaror, dels att kunna följa med sitt barn på aktiviteter som tillhör ett normalt föräldraskap.

LSS har som mål att den enskilde ska ges möjlighet att leva som andra och vara fullt delaktig i samhällslivet. Mot bakgrund av vad som framkommer av lagens förarbeten, lagtext och prejudikat från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) är förvaltningen tveksam till att ledsagning för att delta i arbetslivet kan ingå i ledsagarservice enligt LSS, rättsläget är oklart. Det nämns inte någonstans att insatsen ska ge stöd i situationer som hänger samman med arbetslivet. Därför saknas en sådan skrivning i stadens riktlinjer.

När det finns behov av stöd utöver arbetsgivarens ansvar för att anpassa enskilda medarbetares arbetssituation har Arbetsförmedlingen ett huvudansvar, anser förvaltningen. Arbetsförmedlingen har stödformer som riktar sig både till enskilda och till arbetsgivare, bland annat ekonomisk ersättning för personligt biträde till en anställd som har en funktionsnedsättning.

Svårigheterna med att kunna beviljas ledsagning som särskild insats för inköp av dagligvaror och när personer med funktionsnedsättning behöver praktiskt stöd i föräldraskapet, till exempel för att kunna

följa sina barn till aktiviteter, är frågor som förvaltningen har för avsikt att utreda i den riktlinjeöversyn som påbörjas under våren. Familjer där föräldrar eller barn har en funktionsnedsättning har dock rätt till insatser enligt SoL om de behöver särskilt stöd. Här finns ett delat ansvar mellan socialtjänstens verksamhet för barn och unga samt för personer med funktionsnedsättning.

Riktlinjerna för ledsagarservice enligt LSS och ledsagning enligt SoL är prioriterade och kommer så långt det är möjligt att förtydligas med hänsyn till gällande praxis. Förvaltningen vill även skapa förutsättningar för en ökad flexibilitet för den enskilde när det gäller att kunna använda sina beviljade timmar och den omkostnadsersättning som staden står för. När det gäller ledsagning för att delta i arbetslivet och ansvaret mellan huvudmännen anser förvaltningen att rättsläget bör klargöras genom lagstiftning.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 25 januari 2016.

Förslag till beslut

Ordföranden föreslår att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Ledamoten Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (L) föreslår att nämnden beslutar enligt Liberalernas förslag enligt följande:

1. Att tillstyrka motionen.
2. Att anföra följande:

Vi vill till att börja med tacka förvaltningen för ett informativt remissvar. Förvaltningens svar belyser några av de problem som dagens LSS-lagstiftning står inför. Det är uppenbart att förändringar och förtydliganden av lagstiftningen behövs, något som Liberalerna tidigare har efterlyst. De politiska signalerna från regeringshåll har dock varit tvetydiga, och lika mycket fokuserat på att sänka kostnaderna som på att skapa ett regelverk som fungerar för brukarna.

I våra möten med funktionshindervisorganisationer har det blivit tydligt att regelverket för biståndsbedömning är bristfälligt och att det kan vara svårt för den enskilde att få den hjälp som behövs för att klara goda levnadsvillkor och leva ett allsidigt liv.

Kommunen kan utforma riktlinjer som går utöver de förpliktelser som åligger kommunen enligt LSS och SoL, med stöd av socialtjänstlagen 4 kap. 2 §. Vi menar att denna bestämmelse bör kunna tillämpas för att tillgodose de krav på ledsagning som motionen ställer. När det gäller möjligheten att få ledsagning i arbetslivet finns det begränsningar i de stödformer som Arbetsförmedlingen kan tillhandahålla, exempelvis stöd till personligt biträde, som försvårar för arbetstagarna att delta i arbetslivet fullt ut. Därför bör kommunen i den mån det behövs kunna stödja brukarna i att delta i arbetslivet på lika villkor som andra.

Även om en översyn av LSS-lagstiftningen är angelägen anser vi att staden inte kan invänta ett eventuellt utredningsarbete från regeringens sida, eftersom det sannolikt dröjer ett antal år innan eventuella lagändringar kan genomföras. Vi ser därför fram emot den översyn som förvaltningen aviserar. Stockholm måste visa vägen för ett modernt LSS-regelverk med brukaren i centrum.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter för Liberalerna reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag.

Ersättaryttrande

Ersättaren Stina Bengtsson (C) hänvisar till Liberalernas förslag till beslut.