



Årsrapport 2015

Riktad tillsyn oljecistern

Årsrapport 2015 - Riktad tillsyn oljecistern

Dnr:2016-004732

Utgivare: Miljöförvaltningen

Kontaktperson: Yohanna Fissihale

Sammanfattning

Syftet med förvaltningens oljecisterntillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja. En fastighetsägare som har en oljecistern måste se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Denna återkommande kontroll ska ske med 3, 6 eller 12 års intervaller beroende på cisternens placering och korrosionsskydd. Kontrollen utförs av ackrediterat kontrollföretag.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Det är därför viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen.

Totalt har förvaltningen granskat om 93 fastighetsägare har kontrollerat sin cistern inom gällande kontrollintervall. Dessa fastighetsägare skulle enligt miljöförvaltningens register genomföra kontroll under 2015 och fick därför en påminnelse från miljöförvaltningen om detta i god tid innan sista kontrolldatum. Endast 18 % av dessa fastighetsägare utförde kontrollen för sent.

Miljöförvaltningens slutsats är att den riktade cisterntillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför den återkommande kontrollen av sina cisterner eller inte och förvaltningen kommer att fortsätta bedriva cisterntillsyn under 2016.

Innehåll

Sammanfattning	3
Bakgrund	6
Metod	8
Tillsyn	8
Resultat	9
Slutsatser	11
Åtgärder/Effekt	12

Bakgrund

En ägare till en fastighet med en oljecistern måste enligt Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor (NFS 2003:24) se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Om cisternen tas ur bruk ska fastighetsägaren tömma och rengöra cisternanläggningen samt förhindra att cisternen kan fyllas på av misstag genom att ta bort eller plombera de friliggande rören. När en cistern tas ur bruk ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten.

Tidigare gällde att fastighetsägaren hade en skyldighet att skicka in kontrollrapporten till tillsynsmyndigheten. Denna skyldighet upphörde 2009. Fastighetsägare ska däremot hålla kontrollrapporten tillgänglig av den som använder cisternen till dess att den varaktigt tagits ur bruk. Tillsynsmyndigheten kan med stöd av miljöbalken begära att rapporten skickas in.

Under några år upphörde miljöförvaltningen att skicka påminnelser om att kontroll skulle utföras. Mindre än hälften lät då utföra kontroll på egen hand varpå förvaltningen åter har börjat skicka ut påminnelse om kontroll varje år. En påminnelse till fastighetsägarna i god tid innan sista kontrolldatum har visat sig öka sannolikheten att de utför den återkommande kontrollen i tid. Förvaltningen kan genom en riktad cisterntillsyn hjälpa cisternägarna att göra rätt och minimera risken för läckage av olja till miljön.

Om fastighetsägaren inte kontrollerat eller tagit sin cistern ur bruk i tid, kan tillsynsmyndigheten komma att besluta om miljöstraffavgift (MSA). Miljöstraffavgift är en administrativ avgift som påförs av tillsynsmyndigheten vid vissa överträdelser av miljöbalken eller regler meddelade med stöd av den. För en överträdelse av 8 kap. 5 och 6 §§ Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte utföra återkommande kontroll inom angivna intervall ska enligt 10 kap. 4 § förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter en miljöstraffavgift betalas med 2 000 kronor. Avgiften betalas till Kammarkollegiet.

Syftet med förvaltningens oljecisterntillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja. Oljecisterner ska regelbundet genomgå en täthetskontroll av ackrediterat kontrollföretag. Vid denna kontroll granskas bl.a. eventuella rostangrepp, behov av förbättrat rostskydd samt täthet hos cistern och rörledningar. Kontroll görs även av godstjockleken och att

överfyllnadsskyddet fungerar. I samband med kontrollen rengörs även cisternen, bland annat tas slam som samlats på botten bort. Kontrollintervallerna varierar mellan tre, sex och tolv år beroende på cisternens korrosionsskydd och placering. Det är den svagaste länken som avgör cisternanläggningens kontrollintervall. Kontrollintervallet halveras om cisternen ligger inom vattenskyddsområdet. Efter genomförd kontroll utfärdar kontrollföretaget en kontrollrapport för cisternen.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Därför är det viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen. Miljöförvaltningen tar beslut om miljösanktionsavgift om cisternen inte kontrollerats i tid.

Metod

Tillsyn

Urval

I förvaltningens planerade tillsyn för 2015 ingick 93 fastighetsägare som skulle ha utfört kontroll av sina cisterner under 2015.

Ärendegång

Fastighetsägarna till de 93 cisterner som skulle kontrolleras under 2015 påmindes om att utföra återkommande kontroll med angivande av sista kontrolldatum och komma in med kontrollrapporten till miljöförvaltningen efter utförd kontroll.

I de fall då fastighetsägaren inte skickade in en kontrollrapport skickades påminnelsebrev och, i vissa fall, förelägganden ut.

I de fall då fastighetsägaren inte genomfört återkommande kontroll av sin cistern inom gällande tidsintervall och förutsättningarna i övrigt var uppfyllda, fick fastighetsägaren ett beslut om miljöstraffavgift. Fastighetsägaren fick även en uppmaning eller, vid behov, ett föreläggande om att snarast utföra en kontroll av sin cistern.

Efter att fastighetsägaren skickat in kontrollrapporten och förvaltningen granskat denna skickades en bekräftelse. I bekräftelsen informeras fastighetsägaren även om nästkommande kontrolldatum. Bekräftelse på anmälan om cistern tagen ur bruk skickades till de fastighetsägare som kommit in med en sådan anmälan.

Debitering

Förvaltningen har debiterat fastighetsägarna enligt kommunfullmäktiges taxa för tillsyn enligt miljöbalken som under 2015 låg på 1 050 kr/timme. I genomsnitt har handläggningskostnaden legat på 820 kr per cistern vilket avser både ärenden om granskade kontrollrapporter och anmälningar om cistern ur bruk.

Resultat

Fastighetsägarna ska antingen ta sin cistern ur bruk eller låta kontrollera den innan sista kontrolldatum. Under 2015 har 93 fastighetsägare ingått i den planerade tillsynen. Miljöförvaltningen har dock totalt hanterat 124 ärenden där fastighetsägare valt att anmäla sin cistern ur bruk eftersom de övergått till annan uppvärmningsmetod. Urbruksanmälningarna är anmälningar som genererats både från den planerade tillsynen och från anmälningar som på eget initiativ gjorts av cisternägare även om tidpunkten för deras sista kontrolldatum ännu inte infallit.

Resultatet av den riktade tillsynen visar att 82 % av fastighetsägarna kontrollerar sin cistern inom rätt kontrollintervall. 18 % av fastighetsägarna hade inte utfört kontroll av sin cistern inom gällande kontrollintervall. I dessa påfördes miljöstraffavgift, se diagram 1. Totalt har förvaltningen behövt skicka ut 24 påminnelser och 16 förelägganden efter den första påminnelsen om att kontrollintervallet skulle förfalla under 2015. Under perioden har två tjänsteutlåtanden till nämnden skrivits. Dessa gällde överklagande av beslut om miljöstraffavgift för utebliven kontroll av cistern. Samtliga är avgjorda och avslutade och nämndens beslut fastställdes. Totalt under 2015 har cirka 242 ärenden med avseende på cisterner avslutats. Dessa utgörs av ärenden som startats inom ramen för den planerade cistertillsynen, ärenden som startats för att hantera urbruksanmälningar som inkommit på eget initiativ och ärenden från tidigare år.

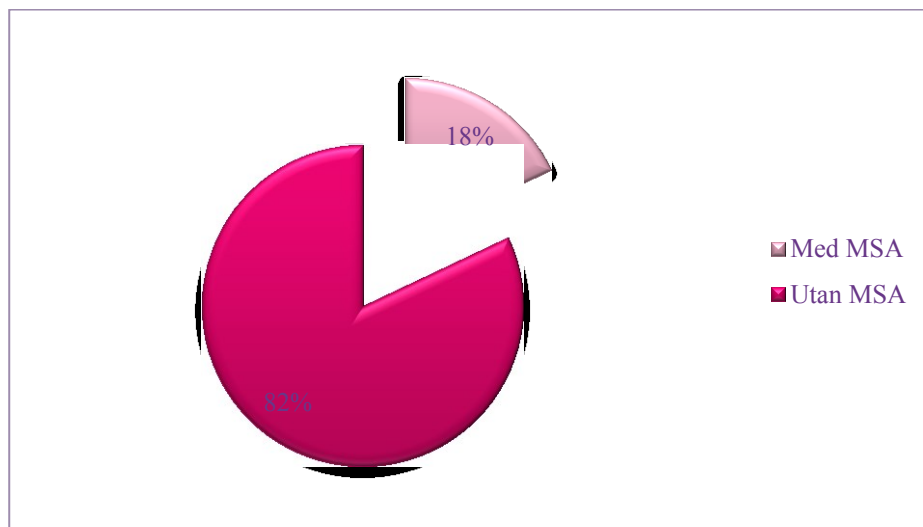


Diagram 1. Resultat av 2015 års tillsyn avseende MSA.

Slutsatser

Miljöförvaltningens slutsats är att tillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför återkommande kontroll av sina cisterner. Det visar resultatet av 2015 års tillsyn. Det finns ett tydligt samband mellan förvaltningens påminnelse och att fastighetsägarna har beställt kontrollen i tid. Eftersom de återkommande kontrollerna sker så pass sällan är det lätt att fastighetsägarna glömmer att låta utföra kontrollen. Tillsynen är därför viktig. Genom att miljöförvaltningen kontakter fastighetsägarna före sista dag för kontrolldatum ökar andelen cisterner som kontrolleras i tid.

Kommande cisterntillsyn

Under årets cisterntillsyn har det framkommit att alltfler övergår till andra uppvärmningssystem, vanligen till fjärr- eller bergvärme. Enligt förvaltningens register beräknas 1038 cisterner vara i drift inom Stockholm Stad. I samband med 2016 års cisterntillsyn vill miljöförvaltningen bidra till en ökad miljönytta genom att lämna råd om alternativa uppvärmningskällor till fastighetsägare i syfte att minska oljeanvändningen och därmed minska risken för läckage till mark- och vattenområden. Detta får också en positiv inverkan på klimatarbetet.

Kommentarer från fastighetsägarna

Flera fastighetsägare som inte utfört sin kontroll i tid har uttryckt att de gärna hade velat göra rätt men att det har varit svårt att få en tid för kontroll med ett ackrediterat företag före kontrolltidens utgång och att det därmed lett till att kontrollen utförts försent. Detta gäller i synnerhet cisterner som ligger under mark. En annan anledning till att kontrollintervall har missats är när fastighetsägare på grund av ålderdom inte längre har kunnat sköta de krav som ställs på cisternägare.

En generell uppfattning gällande överskridande av kontrolltiden är att många fastighetsägare upplever det svårt att hålla reda på kontrollintervallen eftersom kontrollerna ska ske med många års mellanrum. De fastighetsägare som skulle kontrollerat sin cistern under 2015 och således fick ett påminnelsebrev från miljöförvaltningen i god tid innan kontrollen har varit nöjda med den hjälpen. Dock har detta påminnelsebrev inte varit tillräckligt för att alla fastighetsägare skulle ordna med cisternkontrollen i tid.

Åtgärder/Effekt

Att fortsätta med den riktade cistertillsynen, som innebär att fastighetsägarna får en påminnelse när det är dags att kontrollera sin cistern, innebär en hög servicenivå till medborgarna. Detta stödjer cisternägarna att göra rätt och därigenom minimera risken för läckage av olja till miljön.

SLUT