

Policy för utbyggnad av 3G / UMTS – nätet i Värmdö kommun

Bakgrund

Under 2001 delade Post- och Telestyrelsen (PTS) ut licenser till de aktörer som ska bygga ut och genomföra den tredje generationens mobiltelefoni, 3G / UMTS. Detta skedde på uppdrag av regeringen, som ett led i utvecklingen inom IT-sektorn och bedöms vara av nationellt intresse. Utbyggnaden innebär i princip att alla medborgare i områden med bofast befolkning ska ha tillgång till de nya mobilteletjänsterna i början av 2004.

En 3G -basstation består av en antenn placerad på en mast eller ett torn plus en teknikbod. En basstation kan också bestå av en antenn som placeras på redan befintlig hög byggnad som exempelvis en skorsten eller ett vattentorn. En utbyggnad av 3G -nätet innebär kortare avstånd mellan basstationerna än vad som gäller för det nuvarande GSM -nätet, därför måste nya master uppföras.

Handläggning

Telenät / master är att betrakta som en del av samhällets infrastruktur och därför ett bland flera allmänna intressen, som ska vägas mot andra allmänna och enskilda intressen i planering och lovgivning enligt PBL (plan- och bygglagen) 2 kap.

Bygglov krävs för telemaster och torn och ska prövas enligt reglerna i PBL. För antenn som placeras på tak eller fasad eller på befintliga master krävs normalt ej bygglov. Utanför detaljplanlagt område ges bygglov för master med hänsyn till de skyddsaspekter som framgår av översiktsplan och med hänsyn till natur- och kulturmiljön.

Lokalisering av master inom detaljplanlagda områden är ej en mindre avvikelse om inte detaljplanen omfattar område för mast eller t.ex. el- eller teleändamål.

Detaljplaner som inte innehåller lämpligt ändamål för master bör ändras före lovgivning.



Eftersom masterna normalt når över den gräns på 20 m som finns för hinder för luftfart, ska operatörerna samråda med luftfartsverket och försvarsmakten om masternas lokalisering. Innan bygglovprövningen ska operatörerna även samråda med länsstyrelsen enligt miljöbalken (MB).

Kommunen kan ställa krav på samordning mellan operatörerna. Även master omfattas av kraven på lämplig placering och utformning så att man når en långsiktigt god hushållning med naturresurser och samtidigt slår vakt om kultur- och landskapsbilden. Operatörerna har uttalat att samordning kommer att ske och har för denna utbyggnad samordnat sig till två byggkonsortier som svarar för genomförandet.

Strålning

Strålningen från antenner i 3G/UMTS systemet som monteras på byggnader eller master är mindre än från lågfrekventa kraftnät och andra högfrekventa nät som t. ex. radio och TV. WHO har i olika sammanhang anfört att det inte finns något behov av skydds zoner kring master och teknikbodan.

Några behov av skyddsavstånd har inte heller redovisats av Statens strålskyddsinstitut (SSI) som gjort flera utredningar om strålningsförhållandena kring mobiltelefonmaster och kommit fram till att basstationer för mobiltelefoni inte innebär någon risk ur strålskyddssynpunkt.

Överväganden om och förslag till kommunens ambitioner och riktlinjer

- att det nya mobiltelenätet ska möjliggöra god täckning och goda kommunikationsmöjligheter för alla människor som vistas i kommunen.
- att operatörerna samverkar och samutnyttjar de mobilmaster som byggs eller redan finns så att det inte behöver byggas fler master än nödvändigt.
- att utbyggnaden medför så liten påverkan som möjligt på landskapsbilden, stadsbilden och miljön i övrigt.
- att operatörerna tillämpar försiktighetsprincipen och prövar alternativa lokaliseringar så långt möjligt för att minimera exponeringen av radiovågor för närboende, skolor och förskolor.
- att bygglovprövningen inte sker för enstaka master utan först när operatörerna redovisat hela sitt utbyggnadsbehov.
- att samtliga bygglovansökningar för master ska kungöras i daglig tidning och på kommunens hemsida för att allmänhet och boende i mastens omgivning ska kunna lämna synpunkter innan bygglovet avgörs.
- att särskilt samråd sker med länsstyrelsen beträffande ansökningar om lov för master i skärgården eller inom områden av riksintresse för kultur-, naturvård eller friluftlivet.

- att master eller antenner som avses placeras på kommunens mark eller byggnader även kräver en särskild överenskommelse med kommunen som fastighetsägare.

Detta förslag till policy har utarbetats i samråd mellan kommunledningskontoret, stadsarkitektkontoret och miljökontoret.