

Datum
2010-06-15

§ 107

Överlåtande av beslutanderätten för tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor till Södertörns brandförsvarsförbund

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Beslutanderätten för tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor överlämnas till Södertörns brandförsvarsförbund

Ärendebeskrivning

Första september 2010 beräknas en ny lag om brandfarlig och explosiva varor träda i kraft. Lagen berör kommunerna och innebär att Polisen inte längre är tillstånds- och tillsynsmyndighet för explosiva varor (sprängämne, fyrverkerier etc.) utan denna hantering lyfts över till kommunerna.

För brandfarliga varor innebär den nya lagen ingen ändring, där är kommunerna fortfarande tillståndsmyndighet och räddningstjänsten tillsynsmyndighet precis som tidigare. Skrivningen att tillstånd ska prövas av "den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet i den kommun där hanteringen ska bedrivas" tas bort och istället lämnas det fritt för kommunen att välja lämplig nämnd.

För kommunerna innebär det att man efter den 1 september 2010 är tillståndsmyndighet för såväl brandfarliga som explosiva varor. Tillståndsansökningar för explosiva varor som inkommit före den 1 september 2010 handläggs av polismyndigheten till dess ärendena är klara. Ärenden som inkommer efter den 1 september 2010 handläggs av kommunen.

Tyresö kommun har sedan tidigare lämnat över beslutanderätten angående brandfarliga varor till Södertörns brandförsvarsförbund (KF 2007-06-14 § 54). Det är därför naturligt att även den nyttillkomna delen om explosiva varor överlämnas till förbundet.

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Johan Lindblad
Kommunsekreterare

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-06-09

1 (2)

Kommunstyrelsen

Överlåtande av beslutanderätten för tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor till Södertörns brandförsvarsförbund

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Beslutanderätten för tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor överlämnas till Södertörns brandförsvarsförbund

Kommunstyrelseförvaltningen

Bo Renman
Kommundirektör

Beskrivning av ärendet

Första september 2010 beräknas en ny lag om brandfarlig och explosiva varor träda i kraft. Lagen berör kommunerna och innebär att Polisen inte



längre är tillstånds- och tillsynsmyndighet för explosiva varor (sprängämne, fyrverkerier etc.) utan denna hantering lyfts över till kommunerna. För brandfarliga varor innebär den nya lagen ingen ändring, där är kommunerna fortfarande tillståndsmyndighet och räddningstjänsten tillsynsmyndighet precis som tidigare. Skrivningen att tillstånd ska prövas av "den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet i den kommun där hanteringen ska bedrivas" tas bort och istället lämnas det fritt för kommunen att välja lämplig nämnd.

För kommunerna innebär det att man efter den 1 september 2010 är tillståndsmyndighet för såväl brandfarliga som explosiva varor. Tillståndsansökningar för explosiva varor som inkommit före den 1 september 2010 handläggs av polismyndigheten till dess ärendena är klara. Ärenden som inkommer efter den 1 september 2010 handläggs av kommunen.

Tyresö kommun har sedan tidigare lämnat över beslutanderätten angående brandfarliga varor till Södertörns brandförsvarsförbund (KF 2007-06-14 § 54). Det är därför naturligt att även den nytillkomna delen om explosiva varor överlämnas till förbundet.



2010-06-03

Dnr: 2010-0728-50

Kommundirektörer och kommunchefer i
Södertörns brandförsvärsförbunds
medlemskommuner

Erbjudande om övertagande av beslutanderätten för tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor

Bakgrund

1:a september 2010 beräknas en ny lag om brandfarlig och explosiva varor träda i kraft. Lagen berör kommunerna och innebär att Polisen inte längre är tillstånds- och tillsynsmyndighet för explosiva varor (sprängämne, fyrverkerier etc.) utan denna hantering lyfts över till kommunerna.

För brandfarliga varor innebär den nya lagen det ingen ändring, där är kommunerna fortfarande tillståndsmyndighet och räddningstjänsten tillsynsmyndighet precis som tidigare. Skrivningen att tillstånd ska prövas av "den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet i den kommun där hanteringen ska bedrivas" tas bort och istället lämnas det fritt för kommunen att välja lämplig nämnd.

För kommunerna innebär det att man efter den 1:a september 2010 är tillståndsmyndighet för såväl brandfarliga som explosiva varor. Tillståndsansökningar för explosiva varor som inkommit före den 1:a september 2010 handläggs av polismyndigheten till dess ärendena är klara. Ärenden som inkommer efter den 1:a september 2010 handläggs av kommunen.

Sbff:s handläggning av tillståndsärenden för brandfarlig vara i medlemskommunerna I Ekerö, Haninge och Tyresö har kommunen överlåtit mandatet att ge tillstånd för hantering av brandfarlig vara till Sbff. I övriga kommuner utom Nacka bereder Sbff tillståndsärenden medan själva beslutet formellt fattas av respektive kommun.

Sbff:s förslag för framtida hantering av tillstånd för brandfarlig och explosiv vara

I Sbff:s förbundsordning finns angivet att förbundet kan överta kommunens ansvar för tillståndsgivning för såväl brandfarliga som explosiva varor. Vår ambition är att kommunerna ska ge Sbff detta förtroende för både brandfarliga och explosiva varor. Vi ser en rad fördelar för såväl den sökande som kommunen:

- Sbff har redan nu en god kompetens inom området brandfarliga varor och håller på att bygga upp detta även för explosiva varor. Det finns vinster i att tillståndsfrågor hanteras av samma myndighet som utför tillsynen.
- Effektivare handläggning som inte är beroende av enskilda handläggare i flera myndigheter förkortar den totala handläggningstiden, dagens lösning med handläggning hos Sbff och beslut hos kommun skapar onödig administration.
- Kommunen avlastas i motsvarande grad som Sbff åtar sig uppdraget.
- Sbff kan hålla flera kompetenta medarbetare än vad en enskild kommun kan göra vilket minskar sårbarheten.
- Likriktat taxsystem.

Verksamheten är avgiftsfinansierad, d v s det innebär ingen merkostnad för kommunen att Sbff övertar ansvaret.

Hur ska kommunen agera för att ge Sbff befogenhet att ge tillstånd?

Formellt överförs tillståndsansvaret genom ett beslut i fullmäktige vilket även redovisas i förbundsdirektionen för Södertörns brandförsvarsförbund. Ärendet bör föregås av en diskussion på tjänstemannanivå för att möjliggöra förberedelser då tiden till 1 september är kort. Kommun kan överlåta tillståndsansvar för brandfarliga eller explosiva varor var för sig eller båda tillsammans.

Vår kontaktperson för detta är Magnus Andersson. Ni når Magnus på magnus.andersson@sbff.se alternativt 0708-54 58 13.

Med vänlig hälsning

Södertörns brandförsvarsförbund

Lars-Göran Uddholm
Brandchef
08-721 22 90
lars-goran.uddholm@sbff.se

Hej landets alla räddningschefer!

Här kommer information med anledning av förestående förändring av lagen om brandfarlig och explosiv vara.

- 2004 utsågs en särskild utredare att se över lagen om brandfarlig och explosiv vara. I mars 2006 presenterades utredningen. Därefter har det gått flera år utan att någonting har hänt och det har inte gått att få några som helst besked om potentiella beslut eller tänkbar tidplan.
- I april i år "väcktes" ärendet och regeringen presenterade en proposition i raketfart som skickades till Lagrådet. Både SKL, MSB och landets alla kommuner blev tagna på sängen. Datumet som presenterades för ett ikraftträdande var den 1 oktober 2010.
- Landets kommuner får i det nya förslaget ansvar för bl.a. hantering av tillstånd och tillsyn för explosiv vara, ett ansvar som idag ligger på Polismyndigheterna. För att kommunens del krävs att man genomgår ett omfattande förberedelsearbete som innehåller allt från politiska beslut om delegation, taxor/avgifter, upprättande av samverkansavtal och administrativa system samt omfattande utbildningsinsatser av egen personal.
- Den 2 juni föreslår Försvarsutskottet att lagen tidigareläggs till den 1 september 2010. Beslut i frågan beräknas komma den 22 juni. Motivet till tidigareläggningen är att Sverige är skyldiga att införliva ett EU-direktiv i Svensk lag om inrättande av ett system för identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk. Det betyder i princip 70 dagar från riksdagsbeslut till ny lag!

I diskussioner under årens lopp med både Försvarsdepartementet och MSB (då Räddningsverket) har SKL påpekat att rimlig omställningstid är 1 år. Nu får kommunerna 70 dagar på sig. Det kommer bli mycket svårt för kommunerna att hinna ställa om i tid. Även MSB är pressade i sitt arbete med att stötta kommunerna på lämpligt sätt.

Vad gör SKL?

- SKL deltar i en grupp som leds av MSB. Syftet är att MSB, RPS och SKL gemensamt skall verka för bästa och smidigaste övergångsförfarande. Nästa möte är imorgon. Då kommer frågan om förkortad tidplan sannolikt komma upp. Även MSB och polisen är frustrerade över väldigt korta ledtider.
- Jag bett om att få in exempel och underlag på hur taxor för handläggningen av brandfarlig vara ser ut. Tanken är att centralt ta fram principer på vilka beräkningsgrunder man kan använda när man konstruerar taxor för den explosiva delen. Jag har mer fått in uppgifter på storleken på taxorna snarare än vilka principer som gäller. Det är därför mycket svårt att "överföra" tänket på den explosiva delen. Jag har förstått att det är många som efterfrågar dessa principer. Om det är någon som har konkreta förslag mottages de varmt!
- Just nu för vi interna diskussioner kring hur SKL skall agera med anledning av den kortade tidplanen. Jag får återkomma med information när vi har bestämt om och i så fall hur vi skall agera.

/Marcus