



Linda Bergman
linda.bergman@varmdo.se
08 570 481 46
Miljöinspektör

Delegationsbeslut BMH 4335

EKNÖ 1:250: Föreläggande att vidta åtgärder

Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att

1. Värmdö kommun, tekniska nämnden (org.nr. 212000-0035) ska:
 1. Utredda alternativet att leda avloppsvattnet från Telegrafholmens reningsverk via sjöledning till Djurö reningsverk (ett så kallat "maxalternativ", se beskrivning under *Bedömning*).
 2. Om det under utredningens gång visar sig att alternativ enligt punkt 1.1. bedöms som ogenomförbart ska det ändå finnas med i utredningen och motiveras.
 3. Utöver punkt 1.1 utreda ytterligare minst ett annat alternativ till den befintliga reningen av avloppsvatten som sker idag på Telegrafholmen. I utredningen ska ekonomin vägas mot miljönyttan.
 4. Utöver de alternativ som utreds till den befintliga reningen enligt punkt 1.1 och 1.3 även utreda det så kallade nollalternativet där ekonomin avvägs mot miljönyttan. Se beskrivning till nollalternativet under rubrik *Bedömning*.
 5. Slutligen redogöra för vilket av alternativen som väljs med en motivering till varför. Det ska även framkomma vilka miljökonsekvenserna blir av att ett visst alternativ inte kommer till stånd.

2. Värmdö kommun, tekniska nämnden (org.nr. 212000-0035) ska inkomma med utredning enligt punkt 1.1-1.5 till bygg- och miljöavdelningen senast 6 månader efter det att beslutet vunnit laga kraft.

Stöd för beslut

Beslutet fattas med stöd av 2 kap. 2 och 3 §§, 6 kap. 1 och 7 §§, 9 kap. 1 och 3 §§ samt 26 kap. 9, 21 och 22 §§, Miljöbalken (1998:808).

Beslutsunderlag

Senaste årens analys svar gällande BOD och fosfor.

Delegaten har enligt gällande delegationsordning rätt att för nämndens räkning ta beslut.

Ärendet

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens planerade tillsyn gällande Telegrafholmens Reningsverk (Sandhamn)

Bakgrund

Bygg- och miljöavdelningen besökte den 11 september 2015 Telegrafholmens avloppsreningsverk (Sandhamn). Närvarande vid besöket var Mikael Nilsson och Lennart Svensson från driftavdelningen, Sanna Mäkinen från Samhällsbyggnadsavdelningen/VA-renhållning samt Linda Bergman och Marie Sundbom från bygg- och miljöavdelningen (tillsynsmyndigheten).

Inspektionen genomfördes med anledning av att verksamheten klassas som en miljöfarlig verksamhet och därmed ligger under Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsansvar. Den operativa tillsynen utförs av bygg- och avdelningen.

Besöket fokuserade på följande punkter:

- genomgång av verket och uppföljning av senaste besöket 2014
- egenkontroll
- ledningsnätet
- provtagning

Kort beskrivning av verksamheten

Telegrafholmens reningsverk är dimensionerat för 3000 pe. Avloppsvatten kommer från Sandön, Lökholmen och de 40 fastigheter som byggts nya på Telegrafholmen. Räknat på 70 g BOD/person och dygn hade verket en faktisk anslutning på 508 pe för 2014. Rening sker med rengaller och efterföljande satsvis biologisk rening. Det reade vattnet går ut via ledning till Rödkobbsfjärden.

Avloppsanläggningen

Under 2014 har ingen av pumpstationerna eller reningsverket bräddat enligt inlämnad miljörapport.

Reningsverket har haft problem att klara utsläppsvillkoren för BOD7 och fosfor under ett flertal år.

Den troliga anledningen till att verket går dåligt är enligt verksamheten själva, dels att belastningen är mycket ojämn på olika sätt (antal anslutna, innehåll i avloppsvattnet) och att inkommande temperatur på vattnet är låg. Det krävs enligt verksamheten åtminstone 6 grader plus på vattnet för att det ska kunna fungera med en biologisk process. Detta uppnås inte alltid.

Små störningar som t.ex. att någon tömmer en tank på Sandön kan påverka verket i hög utsträckning. Det finns information vid de allmänna toaletterna på ön att det är förbjudet att tömma båttoaletter till spillvattennätet.

Verksamheten hade förra året en periodisk besiktning av ett externt företag. Bl.a. har slamförtjockaren bytts ut efter det besöket. Några fler åtgärder har egentligen inte vidtagits utan planen är att utvärdera denna åtgärd samtidigt som man har uppföljande möte med besiktningsföretaget för att se över nya förslag på åtgärder.

Verket

Rensgallret är ett stepscreengaller där rensat tvättas och "paketeras" till en soptunna, dvs små, lätthanterliga mängder. Därefter leds avloppsvattnet via ett magasin (under golvet) till ett utjämningsmagasin (gamla SBR 1 utanför huset).

I utjämningsmagasinet sker en omrörning och en förluftning. Det råder osäkerhet kring vilken effekt förluftningen har men verksamheten testat detta nu.

Efter utjämningsmagasinet leds vattnet till SBR 2 där en satsvis biologisk rening sker, en aktiv slam process som sker stegvis i samma bassäng. Kemikalier för fosforfällning tillsätts i SBR 2. Det har tidigare fällt med aluminiumklorid men nu används järnklorid. Verksamheten ser inget större behov av att byta, även om aluminiumklorid generellt kan fungera bättre.

Slam från processen förtjockas med en polymer. Slammet hämtas av SITA (pråmen, osäkert vart det hamnar sedan). Den nya förtjockaren installerades i juni 2015. Förutom en del intrimningsproblem är verksamheten mycket nöjda med den.

Utloppsledningen ligger 50-60 meter ut på ca 30 meters djup.

Uppföljning senaste besöket

Invallning av kemikalier har utförts. Ett egenkontrollprogram eller åtgärdsförslag gällande utgående halter har inte tagits fram än.

Egenkontroll

Det egenkontrollprogrammet som finns för verksamheten idag är inte uppdaterat. Det håller dock på att upphandlas en konsult för att ta fram ett uppdaterat egenkontrollprogram.

Ledningsnätet

Ledningsnätet är från 50-60 talet (Sandön). Det är inga problem med inläckage, bl.a. tack vare att det ligger i bra markförhållanden (sand). Den ledningssaneringsplan för ledningsnätet som finns idag är inte uppdaterad.

Provtagning

En provtagning ska ha skett av Stockholm vatten ute i Rödkobbsfjärden. Viss osäkerhet finns dock kring detta eftersom det framkommer att provtagning inte genomförs så långt ut i skärgården enligt rapport från periodisk besiktning.

Det saknades termometer i kylskåpen till för att förvara provtaget vatten för analys.

Temperaturen på inkommande avloppsvatten tas vid en punkt inomhus. Detta kan enligt verksamheten vara något missvisande då det eventuellt kan vara viktig information för processens skull vilken temperatur vattnet har innan det börjar värmas upp.

Övrigt

Miljörapporten för 2014 har granskats och rapporterats i SMP.

Anmärkningar

Följande anmärkningar behöver åtgärdas:

1. En uppdatering av egenkontrollprogram
2. En uppdatering av ledningssaneringsplan
3. Se över behov av termometer till kylskåpet för provtagning
4. Se över behov av kännedom av temperatur på avloppsvattnet innan det når inomhus och börjar värmas upp.

Bygg- och miljöavdelningen förutsätter att anmärkningarna som påtalats ovan åtgärdas inom ramen för verksamhetens egenkontroll. Uppföljning av dessa sker vid nästa tillsynsbesök som kan initieras av både verksamheten och tillsynsmyndigheten.

Ärendet kommunicerades till verksamheten i skrivelse expedierad den 25 september 2015. Inga synpunkter har inkommit.

Tillämpliga bestämmelser

I Miljöbalken 2 Kap. 2 § anges att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Enligt Miljöbalken 2 Kap. 3 § ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt Miljöbalkens 6 kap 1 § får regeringen föreskriva att det skall upprättas en miljökonsekvensbeskrivning även i dispensärenden eller andra ärenden enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken där det behövs för att kunna bedöma miljöpåverkan.

Enligt Miljöbalkens 6 kap 3 § är syftet med en miljökonsekvensbeskrivning för en verksamhet eller åtgärd är att identifiera och beskriva de direkta och indirekta effekter som den planerade verksamheten eller åtgärden kan medföra dels på människor, djur, växter, mark, vatten, luft, klimat, landskap och kulturmiljö, dels på hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt, dels på annan hushållning med material, råvaror och energi. Vidare är syftet att möjliggöra en samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och miljön.

Enligt Miljöbalken 6 kap 7 § ska en miljökonsekvensbeskrivning, i den utsträckning det behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning, innehålla de uppgifter som behövs för att uppfylla syftet enligt 3 §.

I Miljöbalken 9 Kap. 1 § definieras en miljöfarlig verksamhet bl.a. som
1. utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten.

Enligt Miljöbalken 26 Kap. 9 § får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Enligt Miljöbalken 26 Kap. 19 § ska den som bedriver verksamhet eller vidtar

åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det.

Enligt Miljöbalken 26 kap 21 och 22 §§ får tillsynsmyndigheten förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet är skyldig att utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Egenkontroll

Verksamheten behöver ta fram ett uppdaterat egenkontrollprogram. Programmet blir verksamhetens kvalitetssäkring gällande risker för miljön och hälsa. Rutinerna i ett egenkontrollprogram kan vara enkla och kort sammanfattade, men de ska vara tydliga och samtliga i personalen som berörs av dem ska känna till dem. Det är viktigt att ansvarsfördelningen är tydlig och att den som får ett ansvar har resurser, befogenheter och kunskap att kunna hantera ansvaret.

Bygg- och miljöavdelningen har lämnat information om framtagande av egenkontrollprogram, "Egenkontroll för C-verksamheter- En metod för att bedriva miljöarbete". Lättläst och fungerar även för större verksamheter i de flesta avseenden.

Verksamheten har inte klarat utgående utsläppskrav under flertal år. Det ser inte ut som att någon lösning för detta finns inom rimlig framtid heller. Verksamheten har provat med olika typer av åtgärder och justeringar i verket samt även större åtgärder som testkörning av ny reningsmetod. Inget har kunnat lösa de problem som finns med att få en fungerande rening.

Frågan är om förutsättningarna egentligen finns på denna plats med befintligt upplägg att kunna rena avloppsvattnet tillfredsställande. Bassängerna där den biologiska reningen ska ske är gjutna bassänger som ligger utomhus. Framförallt vintertid gör kylan och blåsten att temperaturen i bassängerna leder till att den biologiska reningen inte kan upprätthållas. En nedkyld betongbassäng bibehåller också en kyla. Utöver detta finns problemet med att inkommande avloppsvatten redan är nedkyld då transporten i ledningarna i vattnet över till Telegrafholmen gör att avloppsvattnet ibland består av iskristaller när det kommer fram till verket.

Verksamheten har lagt ner mycket tid, energi och pengar på att försöka åtgärda och lösa problemet med reningen som inte fungerar alls i perioder. Det kostar att hyra in konsulter och testköra olika typer av förslag på lösningar. Fler konsulttimmar och åtgärder är planerade framöver.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden gör med anledning av ovanstående bedömningen att verksamheten behöver utreda vad andra alternativ till lösning skulle kosta och vilken miljönytta de skulle göra. Nämnden vill därför ha in en redovisning av alternativa platser, om sådana är möjliga, och/eller alternativa utformningar tillsammans med en motivering till varför ett visst alternativ har valts.

Syftet med att studera ett s.k. "maxalternativ" är att få en uppfattning om den lösning som kan anses vara mest omfattande och påkostad ändå kan bli rimlig. Ett alternativ som kan definieras som det så kallade "maxalternativet" i detta ärende är att lägga ner en sjöledning och transportera bort avloppsvattnet dit det kan omhändertas i ett större sammanhang. Nämnden gör ingen bedömning om detta skulle fungera rent tekniskt, utan lämnar det till utredningen. Verksamheten kan i utredningen av maxalternativet välja att även titta på lösningar som att samtidigt ta med sig avloppsvatten från tex Runmarö eller andra områden där behov finns av kommunal lösning för vatten och avlopp. Detta för att få avvägningen mellan ekonomi och miljönyttan i ett större perspektiv som kan göra en sådan lösning mer rimlig. I utredningen måste då kostnaden och miljönyttan för eventuella ledningsnät på andra öar eller områden även räknas med.

Andra alternativ att studera som kan bedömas utgöra mer "mellanalternativ" kan vara att bygga in reningen inomhus eller värma upp avloppsvattnet innan processen. Även isolering av befintlig sjöledning kan vara ett alternativ att titta på eller ser över om det finns ett mer "permanent" avloppsvatten från andra områden att skicka till Telegrafholmen med förhoppningen om en stabilare process. Alla alternativa lösningar på befintlig plats förutsätter att reningsmetoden kan hantera det "ojämna" avloppsvatten som kommer till verket, dvs att det finns en miljönytta med åtgärderna.

För att få en bra avvägning mellan kostnader och miljönyttan ska verksamheten också i utredningen ta med de förväntade kostnaderna som kan komma av åtgärder och konsultutredningar för det befintliga reningsverket och vilken miljönytta det förväntas ge, det så kallade nollalternativet.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden kan fatta beslut om att en miljökonsekvensbeskrivning, eller delar av en miljökonsekvensbeskrivning, enligt miljöbalkens 6 kapitel ska upprättas där det behövs för att kunna bedöma miljöpåverkan. Den del av en miljökonsekvensbeskrivning som blir aktuellt i detta fall är en redovisning av alternativa utformningar tillsammans med dels en motivering till varför ett visst alternativ har valts samt en beskrivning av konsekvenserna av att verksamheten eller åtgärden inte kommer till stånd.

Information och upplysningar

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

Vid eventuella frågor, funderingar eller synpunkter går det givetvis bra att kontakta undertecknad, enklast via e-post.

BYGG-, MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Sändlista:

Delges beslut med e-post

Carina Molin: carina.molin@varmdo.se

Delges beslut för kännedom

Sanna Mäkinen: sanna.makinen@varmdo.se

Information om hur du överklagar bygg-, miljö- och hälsoskydds nämndens beslut

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

Tid för överklagande

Bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden måste ha fått din skriftliga överklagan inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp för prövning.

Hur du utformar ditt överklagande mm

I skrivelsen med överklagandet ska du;

- Tala om vilket beslut du överklagar, uppge beslutsnummer/paragraf i protokollet och diarienummer
- Ange varför du anser att beslutet är felaktigt
- Redogöra för hur du vill att beslutet ska ändras

Du kan givetvis anlita ombud som sköter överklagandet åt dig, glöm då inte att du måste bifoga en fullmakt.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt i ärendet så bör du bifoga dessa.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse med överklagandet ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge även dina kontaktuppgifter och postadress.

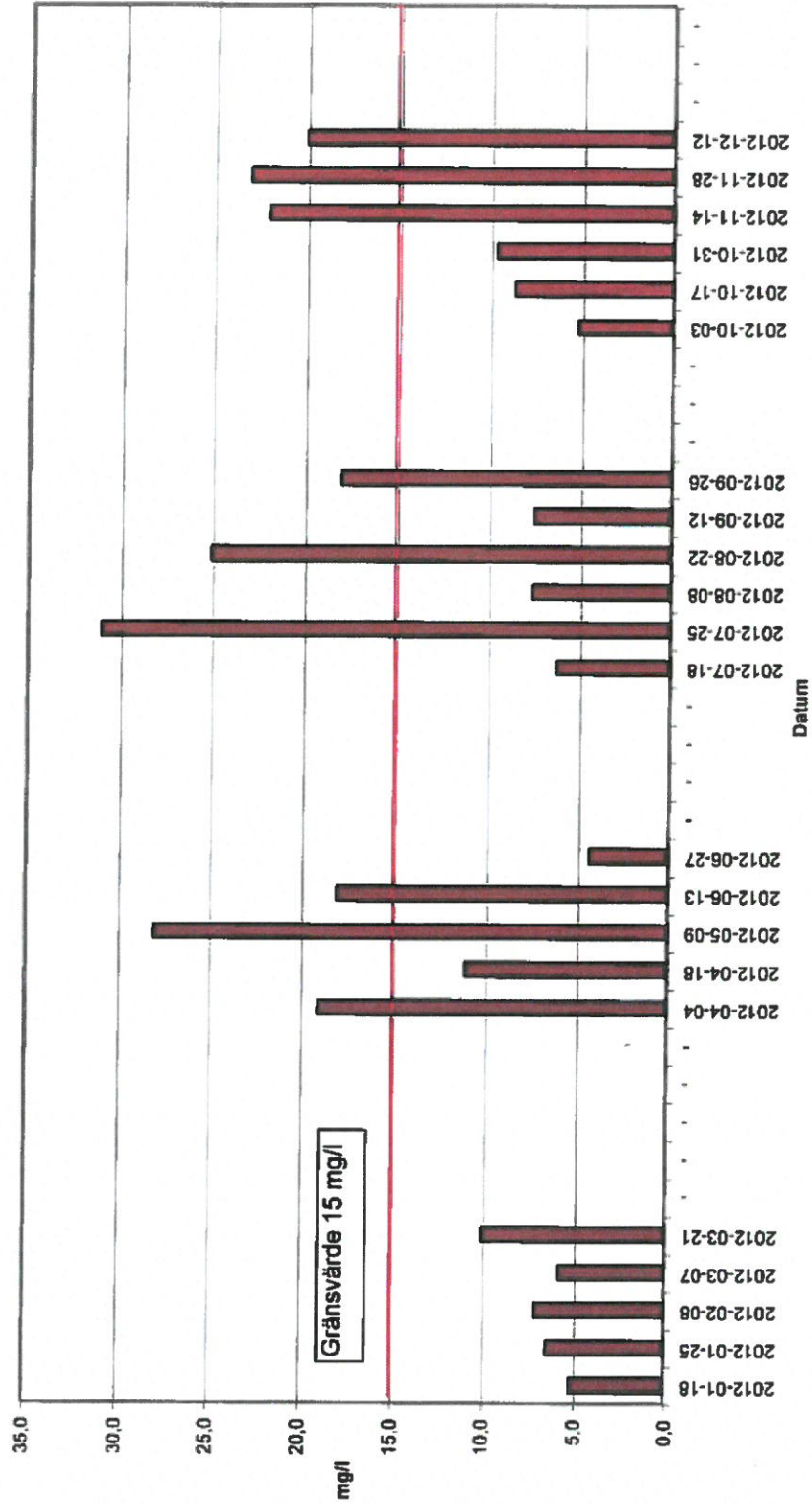
Var ska överklagandet lämnas/skickas?

Din skrivelse med överklagandet ska inlämnas/skickas till bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden i Värmdö kommun, se adress nedan.

Länsstyrelsen i Stockholms län
via Värmdö kommun
Bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden
134 81 GUSTAVSBERG

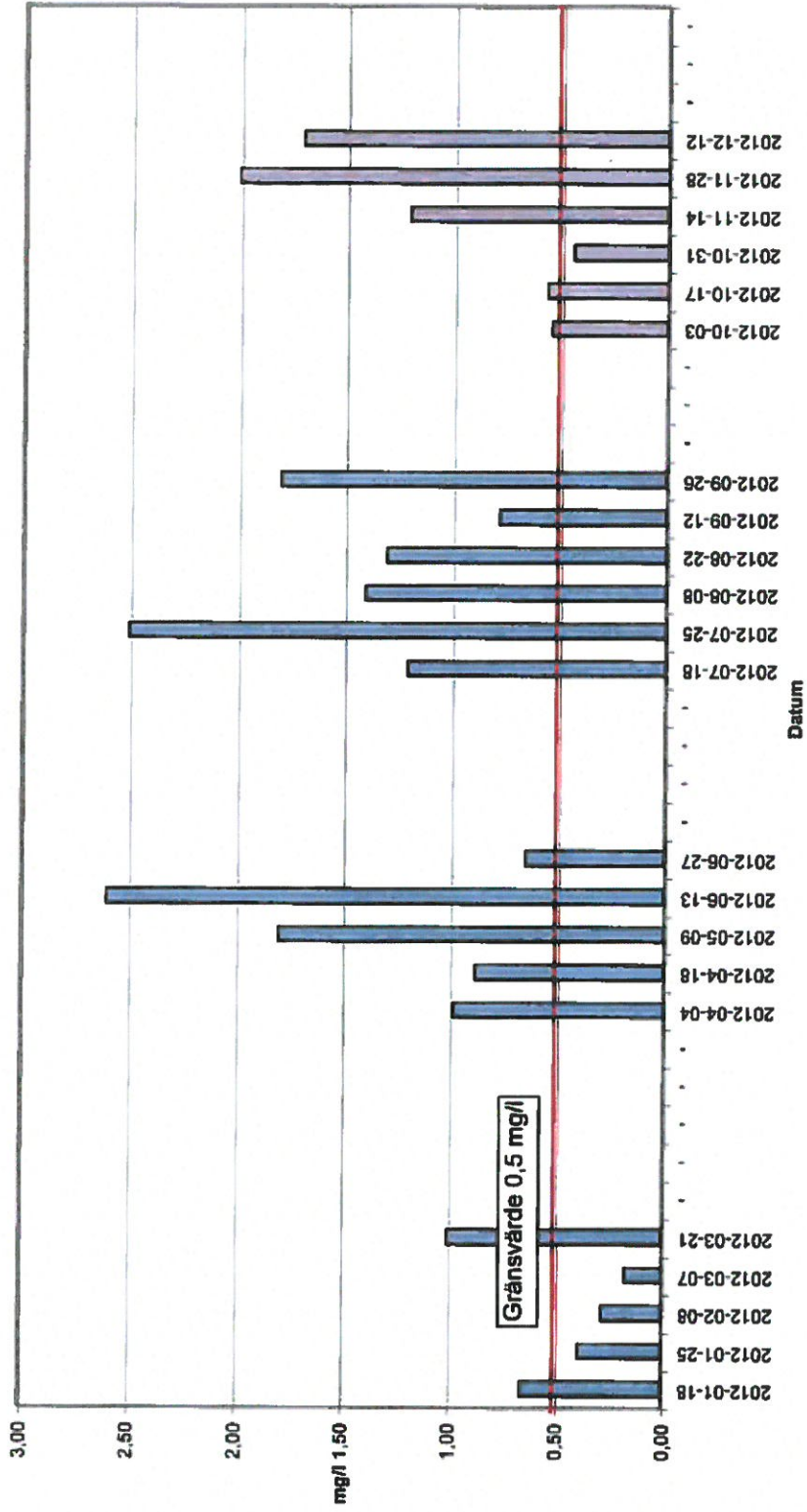
Bilaga 4

**Telegrafholmens ARV 2012
Utkörda analyser på BOD₇ i utgående vatten**



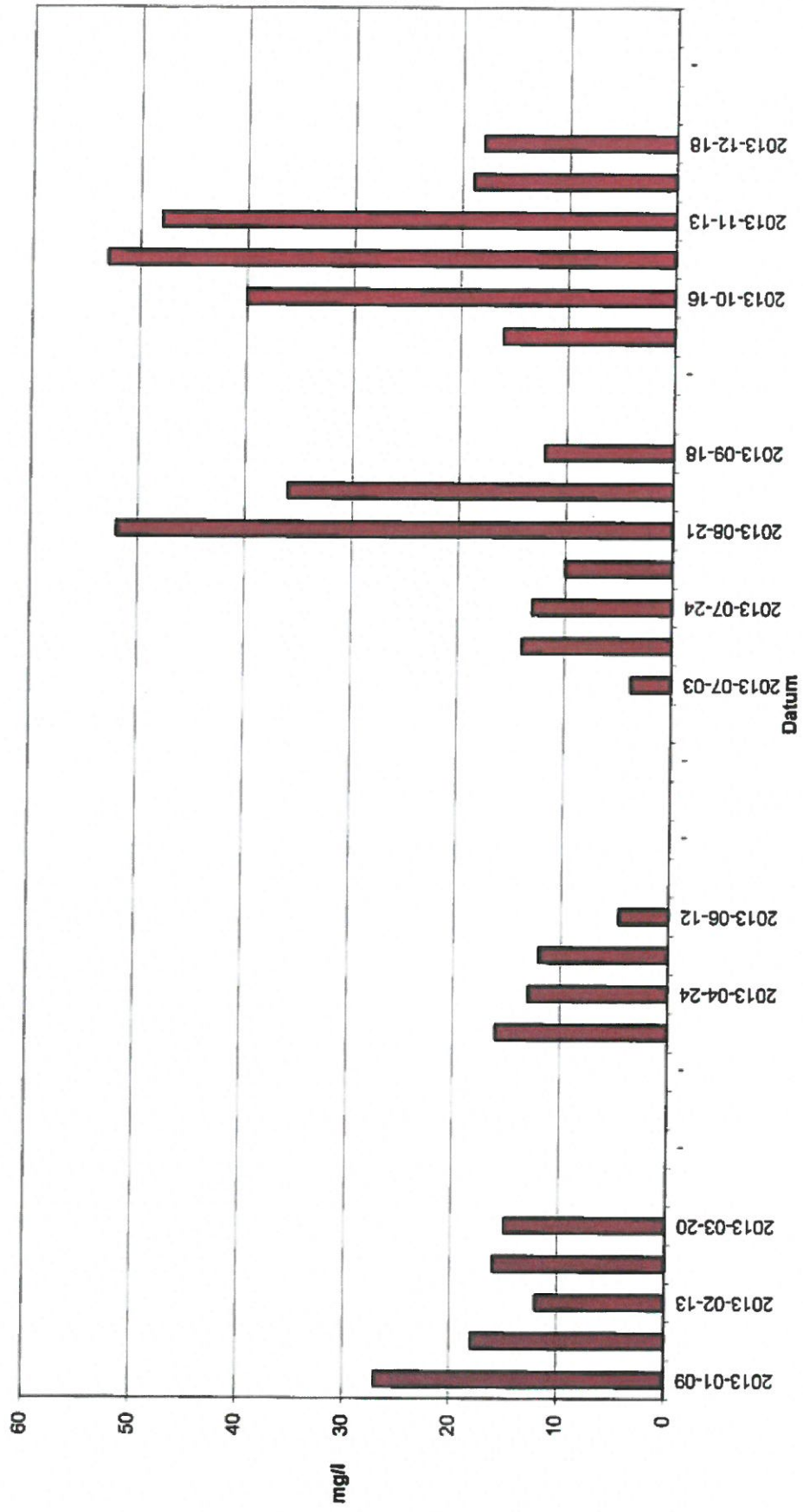
Bilaga 5

Telegrafholmens ARV 2012
Utförda analyser på tot-P i utgående vatten



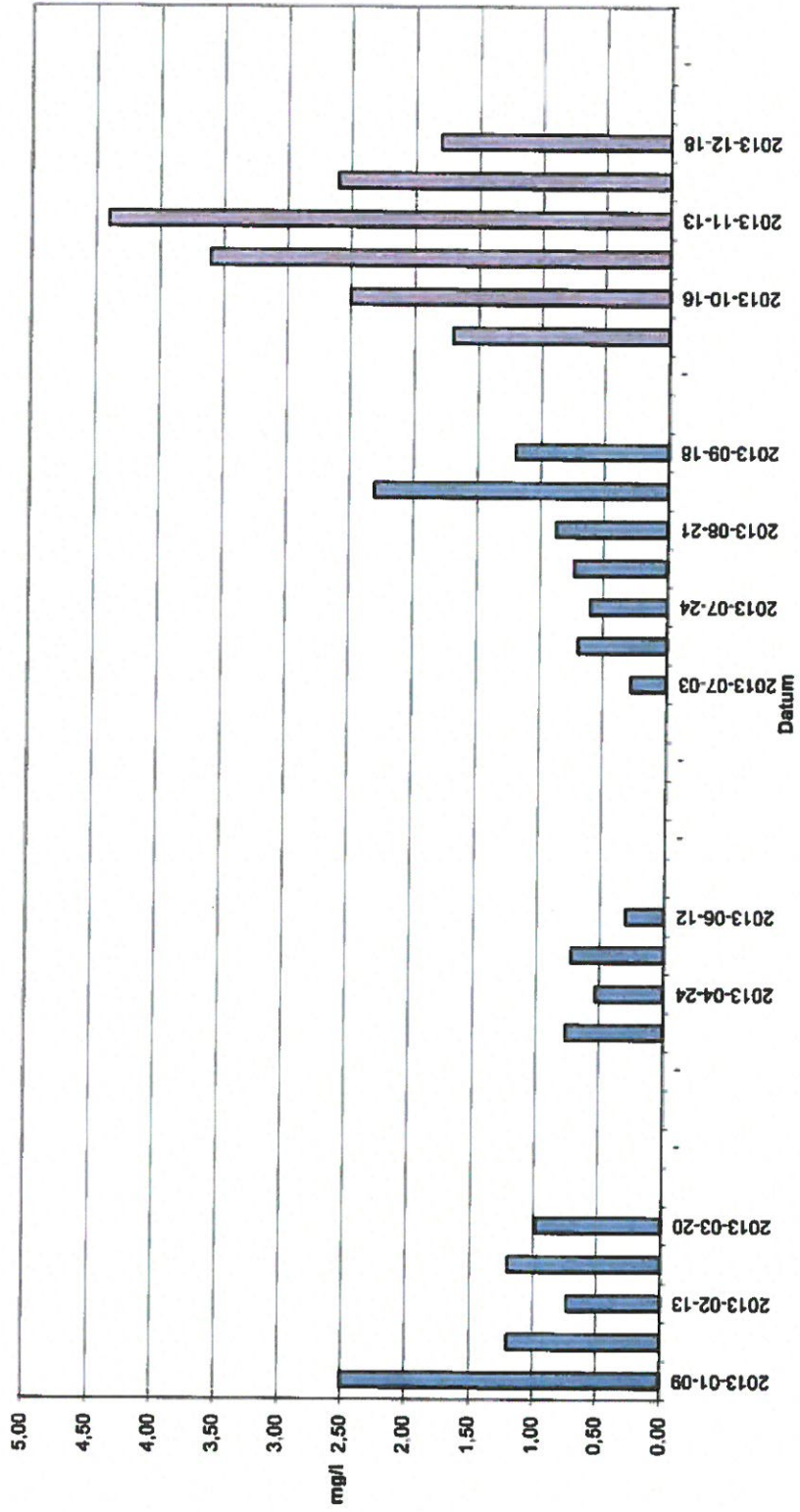
Telegrafholmens ARV 2013
Utförda analyser på BOD, i utgående vatten

Bilaga 4

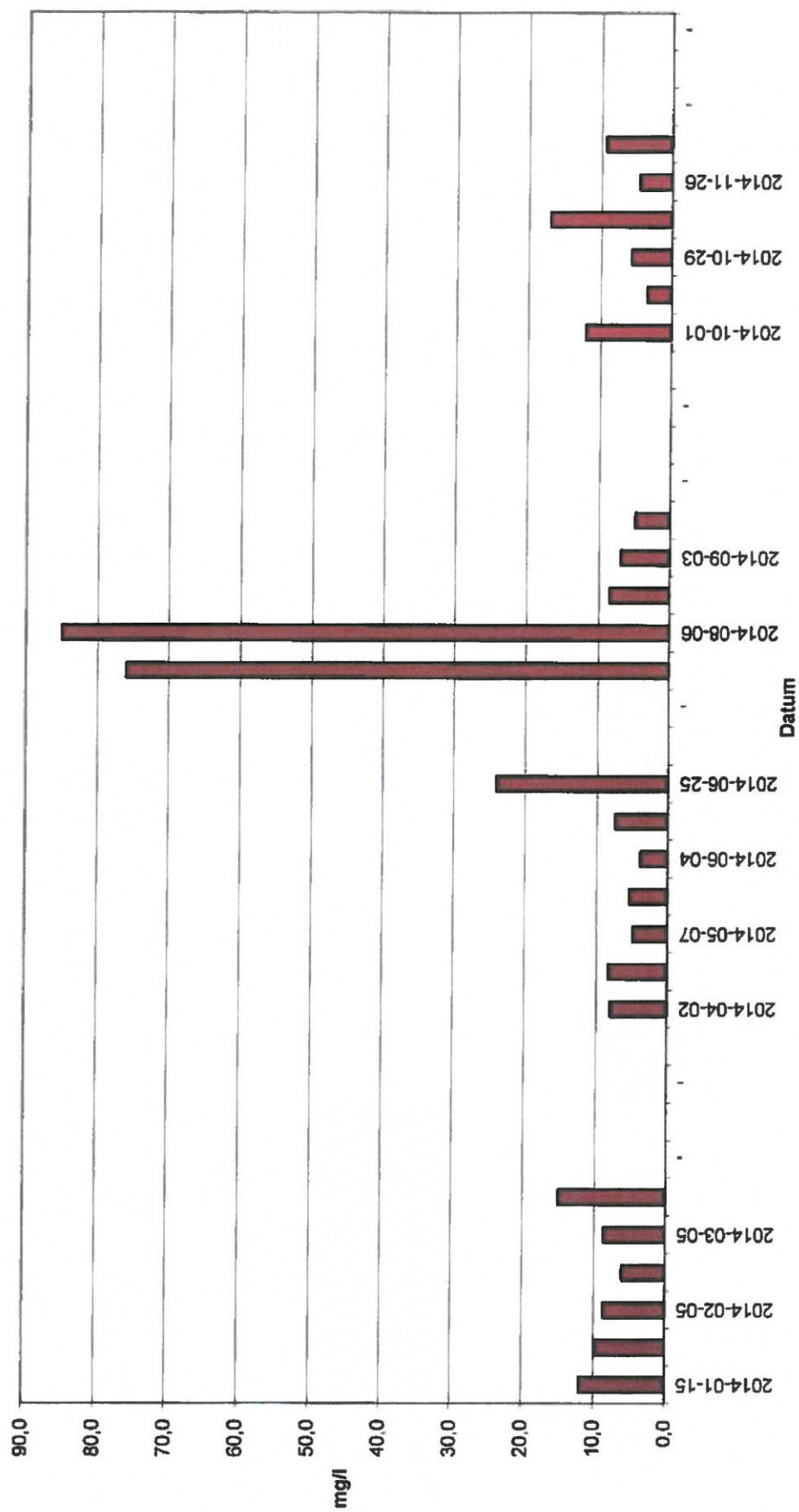


Bilaga 5

**Telegrafholmens ARV 2013
Utförda analyser på tot-P i utgående vatten**



Bilaga 4
Telegrafholmens ARV 2014
Utförda analyser på BOD, i utgående vatten



Telegrafholmens ARV 2014
Utförda analyser på tot-P i utgående vatten
Bilaga 5

