



Kerstin Spångberg
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Telefon 08-508 28 868
Fax 08-508 28 808
kerstin.spangberg@stockholm.se

Svevia AB
Att. Nils Balstedt
Unionsvägen 2
177 38 JÄRFÄLLA

Delgivningskvitto

FÖRELÄGGANDE ATT ANMÄLA MELLANLAGER FÖR SOPSAND

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden förelägger Svevia AB att inkomma med anmälan om anläggningar för mellanlagring av sopsand, där den totala avfallsmängden vid något enskilt tillfälle är mer än 10 ton. Föreläggandet avser anläggningar inom Stockholms Stad.

Bakgrund

Svevia AB (bolaget) är en av de entreprenörer som är verksamma inom gatuhållning i Stockholms Stad. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inte mottagit någon anmälan om mellanlager för sopsand inom staden från bolaget. Med anledning av detta har miljöförvaltningen kontaktat bolaget i mars 2013 med frågor rörande hanteringen av sopsand. Bolaget har därvid anfört att de inte avser att inkomma med någon anmälan eftersom de inte anser att sanden som de samlar upp är att betrakta som avfall eftersom sanden återanvänds som fyllnadsmaterial.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Av 9 kap 1 § punkten 2 miljöbalken (1998:808) framgår att med miljöfarlig verksamhet avses användning av mark byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom utsläpp eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten.

Av 9 kap 6 § första stycket punkten 3 miljöbalken följer att regeringen får meddela föreskrifter om att det ska vara förbjudet att utan tillstånd eller innan anmälan gjorts släppa ut eller lägga upp fast avfall eller andra fasta ämnen om det kan leda till att mark, vattenområde eller grundvatten kan förorenas.

Enligt 1 kap 10 § miljöprövningsförordningen (2013:251) får, om det i fråga om en verksamhet eller åtgärd som beskrivs i 2–32 kap. anges att anmälningsplikt gäller, verksamheten eller åtgärden inte bedrivs eller vidtas utan att vara anmäld till tillsynsmyndigheten. För sådana verksamheter och åtgärder anges uttrycket ”anmälningsplikt C”.

Av 29 kap 2 § miljöprövningsförordningen följer att anmälningsplikt C och verksamhetskod 90.40 gäller för anläggning för mellanlagring av annat avfall än farligt avfall, om den totala avfallsmängden vid något enskilt tillfälle är större än 10 ton.

Av 15 kap 1 § miljöbalken följer att med avfall avses varje föremål eller ämne som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med.

Ett ämne eller föremål ska anses vara en biprodukt i stället för avfall, om ämnet eller föremålet

1. har uppkommit i en tillverkningsprocess där huvudsyftet inte är att producera ämnet eller föremålet,
2. kan användas direkt utan någon annan bearbetning än den bearbetning som är normal i industriell praxis, och
3. kommer att fortsätta att användas på ett sätt som är hälso- och miljömässigt godtagbart och som inte strider mot lag eller annan författning.

I 15 kap 3 § miljöbalken anges att med hantering av avfall avses

1. Insamling, transport, återvinning, bortskaffande eller annan fysisk befattning, eller
2. Åtgärder som inte innebär fysisk befattning med avfall men som syftar till att avfall samlas in, transporteras, återvinns, bortskaffas eller byter ägare.

Av 26 kap 3 § tredje stycket miljöbalken följer att varje kommun utövar genom de nämnder som fullmäktige bestämmer tillsyn inom kommun över miljö- och hälsoskyddet enligt 9 kap, med undantag för sådan miljöfarlig verksamhet som kräver tillståndsplikt, och över avfallshanteringen enligt 15 kap.

Av 26 kap 9 § miljöbalken framgår att en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet får besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter domar och beslut som meddelats med stöd av balken ska följas.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att sopsand, dvs uppsopad sand från gatuhållning är att betrakta som avfall. Därmed är anläggningar för mellanlagring av sopsand anmälningspliktig verksamhet om den totala avfallsmängden vid något enskilt tillfälle är mer än 10 ton.

Sanden som sopats upp har använts vid halkbekämpning. Det syftet har förfallit i och med att snön smält. Då inträder i stället en skyldighet för väghållaren att ta upp sanden för att minska olägenheter i form av dammning och trafikfaror för cyklare på gator och rullgrus m.m.. Bolaget, som utfört gatuhållningen på uppdrag av stadens trafik- och renhållningsnämnd anser att det uppsopade materialet utgör en resurs och att det därmed inte är att anse som avfall.

Uppsopad sand kan återanvändas till halkbekämpning, ingå i asfalttillverkning, användas som fyllnadsmaterial eller läggas på deponi. Uppsopad sand kan dock i de flesta fall inte återanvändas direkt eftersom den innehåller annat avfall såsom kvistar, löv, glassplitter och annat skräp. Sanden måste därför genomgå viss behandling, d v s återvinnas innan den kan användas på nytt. Till följd av Sveriges medlemskap i den Europeiska unionen omfattas Sverige av de EU-regler som finns på avfallsområdet. Avfallsdefinitionen i 15 kap 1 § miljöbalken är exempelvis en överföring av det ursprungliga avfallsdirektivets definition (75/442/EEG).

Myndigheter och miljödomstolar har vidare att beakta EG-domstolens praxis på området. Exempel på att de svenska domstolarna hämtar ledning från och hänvisar till EG-domstolens praxis finns bland annat från miljööverdomstolen (MÖD 2003:73)

I nu gällande avfallsdirektiv (2008/98/EG) definieras avfall som varje föremål, ämne eller substans som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med.” Uttrycket göra sig av med innefattar både slutligt omhändertagande och återvinning av ett föremål, ett ämne eller en substans (mål C-126/96 Inter-Environnement Wallonie ASBL, p 27). Avfallsbegreppet ska inte heller förstås på så sätt att det utesluter substanser och föremål som kan bli föremål för ekonomisk återanvändning. (mål C-206/88 Vessoso och Zanetti p.8- 9)

Nämnden kan sammanfattningsvis konstatera att den uppsopade sanden kan bortskaffas på olika sätt eller återvinnas. Detta föranleder inte någon annan bedömning avseende avfallsdefinitionen utan handlar endast om mer eller mindre resurseffektivt omhändertagande av avfallet.

Mot bakgrund av det som anförts ovan ska bolaget föreläggas att inkomma med ansökan enligt vad som anges i detta beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Beslutet kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län, se bifogad information ”Hur man överklagar”.

Enligt delegation

Leif Nilsson

Tf Avdelsningschef