

Handläggare
Fredrik Åstedt
Telefon: 08-508 29 610

Till
Kommunstyrelsen

Stockholms stads EU-policy

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stockholms stads EU-policy, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas och ersätter stadens Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna (dnr 024-2011/2011).
2. Arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden och äldrenämnden får i uppdrag att med utgångspunkt i Stockholms stads EU-policy och i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta och anta egna riktlinjer för sitt EU-policyarbete.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge AB Familjebostäder, Micasa Fastigheter i Stockholm AB, Skolfastigheter i Stockholm AB, Stockholm Business Region AB, Stockholm Vatten AB, Stockholms Hamn AB, AB Stockholmshem, AB Stokab, AB Svenska Bostäder och andra berörda bolagsstyrelser i uppdrag att med utgångspunkt i Stockholms stads EU-policy och i nära samverkan med Stockholms Stadshus AB och kommunstyrelsen utarbeta och anta egna riktlinjer för sitt EU-policyarbete.

Lars Rådch
Stadsdirektör

Berit Svedberg
Avdelningschef

Stadsledningskontoret
Kommunikations- och
omvärldsavdelningen

Ragnar Östbergs Plan 1
Stadshuset
105 35 Stockholm
Telefon 08-508 29 000
kommunstyrelsen@stockholm.se
stockholm.se

Sammanfattning

För att staden ska nå framgång i sitt EU-policyarbete föreslår stadsledningskontoret att kommunfullmäktige i en EU-policy klargör stadens övergripande inställning till det europeiska samarbetet. Allt EU-policyarbete ska bidra till att staden når målen i

Vision 2040 – Ett Stockholm för alla. Stockholms stads EU-policy föreslås ersätta stadens Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna.

I förslaget till EU-policy lyfts tre principer som ska vägleda stadens EU-arbete:

1. Staden ska verka för att beslut inom EU fattas så nära medborgarna som möjligt.
 - EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde jämfört med kommunala eller nationella beslut.
2. Staden ska verka för ett EU som är socialt, ekologiskt, ekonomiskt och demokratiskt hållbart.
 - EU bör prioritera jobbskapande satsningar.
 - EU bör höja ambitionsnivån för miljö- och klimatpolitiken.
 - EU bör genomgående beakta storstädernas potential att driva en hållbar utveckling.
 - EU bör arbeta för en välfungerande inre marknad.
 - EU bör främja jämställdhet och de mänskliga rättigheterna, samt motverka alla former av diskriminering.
3. Staden ska verka för att EU:s politik är väl avvägd och väl underbyggd.
 - EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd som belyser förslagets påverkan på EU:s storstäder.
 - EU bör lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen. Frivilliga initiativ bör alltid föredras framför nya EU-lagar. Om EU lagstiftar bör direktiv som huvudregel föredras framför förordningar.

De principer som slås fast i stadens EU-policy ska ligga till grund för stadens facknämnder och bolagsstyrelser i allt påverkansarbete på EU-nivå och vid utarbetande av stadens inställning i enskilda EU-ärenden. Stadsledningskontoret föreslår att de av stadens facknämnder och bolagsstyrelser som regelbundet kommer i kontakt med EU-policyfrågor ges i uppdrag att utifrån EU-policyn utarbeta och anta riktlinjer för sitt eget EU-policyarbete. Dessa riktlinjer ska ersätta de verksamhetsspecifika EU-positionspapper elva facknämnder och nio bolagsstyrelser antagit i enlighet med Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog i april 2013 Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionspapper om

EU, staden och stockholmarna (dnr 024-2011/2011, utl. 2013:39). Policyn kompletterar stadens Övergripande mål, inriktning och riktlinjer för det internationella arbetet – Internationell strategi (dnr 006-1137/2007, utl. 2008:204) och slår fast principer som ska styra stadens EU-policyarbete.

Kommunfullmäktige gav i samband med antagandet av policyn berörda nämnder i uppdrag att utarbeta verksamhets specifika EU-positionspapper. Stockholms Stadshus AB uppmanades samtidigt att ge berörda bolagsstyrelser ett likalydande uppdrag. Elva facknämnder och nio bolagsstyrelser kom att anta egna EU-positionspapper vintern 2013-2014.¹ I sina EU-positionspapper slår berörda facknämnder och bolagsstyrelser på en övergripande nivå fast den linje de kommer att driva i EU-policyfrågor.

I stadens budget för 2015 anges att Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna ska revideras.

Ärendets beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och har beretts av kommunikations- och omvärldsavdelningen i samråd med juridiska avdelningen, finansavdelningen och koncernledningen för Stockholms Stadshus AB.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadens Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna var avsedd att uppnå tre mål:

1. Genom att på en övergripande nivå slå fast stadens inställning till EU-samarbetet skulle policyn bidra till att de av stadens facknämnder och bolagsstyrelser som berörs mest av EU-lagstiftning talar med en samlad röst i EU-frågor.
2. Policyn och uppdraget till berörda facknämnder och bolagsstyrelser att anta egna styrdokument för EU-policyarbetet skulle bidra till att öka medvetenheten och kunskapen om EU-frågor i staden.
3. Policyn och berörda facknämnders och bolagsstyrelsers EU-positionspapper skulle utgöra ett stöd för stadens facknämnder, bolagsstyrelser och tjänstemän, t.ex. vid framtagande av remissvar på olika former av EU-relaterade samrådsdokument.

¹ Nämnder: arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden. Bolag: Familjebostäder, Micasa Fastigheter, SISAB, Stockholm Business Region, Stockholm Vatten, Stockholms Hamn, Stockholms hem, Stokab och Svenska Bostäder.

För att stadens styrdokument för EU-policyarbetet fortsatt ska bidra till att ovan mål uppnås är det, menar stadsledningskontoret, angeläget att det återspeglar intentionerna i Vision 2040 – Ett Stockholm för alla och inriktningssmålen i stadens budget.

Stadsledningskontorets förslag till EU-policy utgör en revidering av Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. De huvudsakliga förändringarna är att styrdokumentets titel har ändrats något. De principer som föreslås vägleda stadens EU-policyarbete utgår ifrån de principer som lades fast i den tidigare policyn, men har i förekommande fall ändrats för att återspegla mål och intentioner i Vision 2040 – Ett Stockholm för alla och kommunfullmäktiges inriktningssmål. Vidare har olika erfarenheter i genomförandet av den tidigare policyn beaktats i revideringsarbetet. Det föreslås att den tidigare benämningen verksamhetsspecifika EU-positionsrapporter för berörda facknämnders och bolagsstyrelser styrdokument ersätts med termen riktlinjer. Redaktionella förändringar har också gjorts.

Då det endast har gått två år sedan nämnder och bolagsstyrelser antog sina verksamhetsspecifika EU-positionsrapporter går det inte att definitivt kunna slå fast om de har bidragit till att de tre målen – ökad samstämmighet, ökad EU-kunskap, stöd till medarbetarna – har uppnåtts fullt ut. En preliminär bedömning ger dock vid handen att dokumenten har bidragit till måluppfyllelse. En enkät har skickats ut till de nio bolag som antagit verksamhetsspecifika EU-positionsrapporter. Svaren visade att bolagen funnit dokumenten användbara. Det ansågs t.ex. att positionsrapporten ”tjänat som utbildningsmaterial för bolagets personal för att se på vilket sätt som bolagets verksamheter påverkas av EU”. En annan kommentar var att positionsrapporten ”var ett bra sätt att tänka igenom de övergripande bakomliggande principerna i EU-arbetet och sätta dessa på pränt, samt att visa för andra parter [...] hur vi arbetar med EU-relaterade frågor.” Det framfördes också att ”[a]rbetet med att ta fram rapporten var en av de stora lärdomarna [...] vilket gett en bra strategisk diskussion och kunskapshöjning av EU:s roll och betydelse för oss”. Nämnderna i sin tur har i budgetuppföljningen rapporterat ett framgångsrikt genomförande av de aktiviteter kopplade till positionsrapporten som de angivit i sina verksamhetsplaner. Det finns således klara indikationer på att EU-policyn och de verksamhetsspecifika EU-positionsrapporten har bidragit till måluppfyllelse.

För att verksamhetsanpassa Stockholms stads EU-policy, och för att säkerställa att stadens samlade EU-arbete bedrivs i linje med

policyn, föreslår stadsledningskontoret att de av stadens facknämnder och bolagsstyrelser som regelbundet kommer i kontakt med EU-policyfrågor ges i uppdrag att anta riktlinjer för sitt eget EU-policyarbete. Det handlar om facknämnder och bolagsstyrelser som t.ex. regelbundet behandlar remisser om EU-lagförslag eller där tjänstemän är aktiva i stadens europeiska samarbetsorganisationer. Stadsdelsnämnderna och de facknämnder och bolagsstyrelser vars verksamhet inte lika direkt påverkas av EU-beslut föreslås alltså inte omfattas av uppdraget om att ta fram egna riktlinjer. Riktlinjerna ska ersätta de verksamhetsspecifika EU-positionspapper elva facknämnder och nio bolagsstyrelser antagit i enlighet med Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. Stadsledningskontoret och koncernledningen för Stockholms Stadshus AB kommer att ge berörda fack nämnder och bolagsstyrelser stöd i framtagandet av riktlinjerna.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att Stockholms stads EU-policy, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, antas och att den ersätter Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. Stadsledningskontoret föreslår vidare att arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden och äldrenämnden får i uppdrag att med utgångspunkt i Stockholms stads EU-policy och i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta och anta egna riktlinjer för sitt EU-policyarbete. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge AB Familjebostäder, Micasa Fastigheter i Stockholm AB, Skolfastigheter i Stockholm AB, Stockholm Business Region AB, Stockholm Vatten AB, Stockholms Hamn AB, AB Stockholms hem, AB Stokab, AB Svenska Bostäder och andra berörda bolagsstyrelser i uppdrag att med utgångspunkt i Stockholms stads EU-policy och i nära samverkan med Stockholms Stadshus AB och kommunstyrelsen utarbeta och anta egna riktlinjer för sitt EU-policyarbete.

Bilagor

1. Stockholms stads EU-policy