

**Handläggare**  
Cornelia Schroeder  
Telefon: 08-508 03 088

**Till**  
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

## **Svar på remiss om nyanlända och asylsökande i Stockholm stad (modulhus, paviljong, ensamkommande, flykting)**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på kommunstyrelsens ärende Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad.

Christina Heglert  
Stadsdelsdirektör

Abdi-Nur Isse  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad (modulhus, paviljong, ensamkommande, flyktingar). Sedan sommaren 2015 har antalet flyktingar som söker sig till Sverige och Stockholm ökat kraftigt. I ärendet klargörs processen för arbetet med att ta fram boendelösningar för de nyanlända vuxna och familjer som staden enligt den nya bosättningslagen (2016:38) ska ta emot.

En av stadsdelsnämndsområdets utmaningar gäller de planerade modulhusbyggena i området Sundby och grannstadsdelen Bromma. I remissen nämns enbart att en inventering av möjlig mark för paviljonglösningar har gjorts och ett antal platser har identifierats. Ingenting om den fortsatta planeringsprocessen kring modulhusen har konkretiserats. Stadsdelsförvaltningen efterlyser dialog om planerna.

Stadsdelsförvaltningen har en god vilja att även fortsättningsvis ta sitt ansvar gällande ensamkommande barn och nyanlända som anvisas till stadsdelen. Att mer av generalschablonen går ut till berörda stadsdelsnämnder är positivt. Stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på ärendet ”Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad”.

## Ärendet

Kommunstyrelsen har remiterat ärendet ”Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad”. Fler personer än tidigare i modern tid flyr undan krig i världen. Sedan sommaren 2015 har antalet flyktingar som söker sig till Sverige och Stockholm ökat kraftigt. I ärendet klargörs processen för arbetet med att ta fram boendelösningar för de nyanlända vuxna och familjer som staden enligt den nya bostättningslagen (2016:38) ska ta emot. Samtidigt ska platser för ensamkommande barn utökas på såväl boenden för asylsökande barn och boenden för barn som fått permanent uppehållstillstånd. I ärendet föreslås också en fördelning av de statliga medel som tilldelats Stockholm med anledning av flyktingsituationen samt fördelning av den höjda generalschablonen för nyanlända. Inriktning och tidsplan för den översyn som ska genomföras av stadens samlade organisation, process och resursfördelning samt uppföljning av flyktingmottagandet beskrivs och föreslås godkännas. I ärendet uppmanas också ett antal nämnder att initiera och intensifiera utvecklingsarbeten. Detta för att säkerställa att flyktingar som kommer till Stockholm ges möjligheter att etablera sig genom goda förutsättningar för boende, utbildning, arbetstillfällen, och annan relevant service. För mer information hänvisas till bilaga 1.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ- och familjeomsorg i samarbete med Avdelningen för ekonomi och verksamhetsutveckling.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

Överlag är synpunkter och förslag i ärendet välgrundade med goda intentioner att planera samt och klara av den stora utmaningen som den ökade flyktingströmmen innebär både för Stockholm som stad samt även stadsdelsnämndsområdet Spånga-Tensta.

Det som idag är stadsdelsnämndsområdets största utmaning gäller de planerade modulhusbyggena i området Sundby och grannstadsdelen Bromma. I remissen nämns enbart att en inventering av möjlig mark för paviljonglösningar har gjorts och ett antal platser har identifierats vilka kan rymma cirka 1200 lägenheter för ungefär 2300 personer. Stadsdelsförvaltningen efterlyser samråd och dialog i den fortsatta processen för att få en bra dialog med kringboende i Spånga.

Ingenting om den fortsatta planeringsprocessen kring modulhusen har konkretiserats. Stadsdelsförvaltningen har en god vilja att även fortsättningsvis ta sitt ansvar gällande ensamkommande barn och nyanlända som anvisas till stadsdelsnämndsområdet. Stadsdelsförvaltningen vill därför medverka för att hitta de lösningar som bedöms fungera bäst. Här förväntar sig stadsdelsförvaltningen ett tätare samarbete och mer dialog kring lämplig placering, samt information om tidplan och om vilka grupper av nyanlända som omfattas. Planeringen måste ske med olika fokus om det handlar om familjer med barn, ensamstående, eller ensamkommande flyktingbarn.

I ärendet lyfts fram att arbetet med asylsökande och nyanlända ska ta avstamp i Vision 2040, där beskrivningen av en hållbar stad för alla, ger en gemensam inriktning i arbetet. För Spånga–Tensta stadsdelsnämnd innebär det att arbetet med lokala utvecklingsprogram (LUP) måste innefatta arbetet för mottagande av nyanlända. Huvudmålet i LUP är att alla ungdomar ska klara grundskola med fullständiga betyg. Det är en tydlig linje i planering och genomförande av utvecklingsarbete. Ytterligare prioriterade områden i LUP är trygghet samt sysselsättning och arbete. Väsentligt i detta arbete är att integrationen av nyanlända sker på ett optimalt sätt och att tidigare dokumenterad otrygghet och otrygga platser får fokus.

I stadsdelen bedöms behovet stort av goda krafter som arbetar uppsökande, förebyggande och i god dialog med civilsamhället. I likhet med arbetsmarkandsnämnden, som tecknat överenskommelser om ideellt-offentligt partnerskap (IOP) finns ambitioner i stadsdelen att göra motsvarande. Även medborgarkontoret kommer att behöva förstärkas för samhällsinformation och service. Här kommer ökade resurs att krävas.

Även om nyanlända som kommer att få sin bosättning i stadsdelsnämndsområdet de första två åren erhåller de etableringsersättning för sitt uppehälle kommer behov av stöd från samhället att finnas. Bland ensamkommande barn och ungdomar kommer det att finnas ett fortsatt stort behov av insatser och stöd. Det kommer vara extremt viktigt att därmed veta vilka personer som kommer att bosätta sig i stadsdelsnämndsområdet så att rätt resurser kan planeras.

När det gäller de ensamkommande ungdomarna har socialtjänsten i Spånga-Tensta tagit ett stort ansvar. Tyvärr ofta utan medverkan

från gode män eftersom dessa inte har kunnat tillsättas. Ungdomar som fyllt 18 år före dess de fått uppehållstillstånd överförs inte till Migrationsverket. Det är viktigt att Migrationsverket betalar ut ersättning för samtliga ungdomar även efter 18-årsdagen oavsett vårdbehov. Det ska vara tydligt hur dessa ungdomar hanteras vid avslag av uppehållstillstånd när de bor kvar i stadens boende eller i familjehem.

Av erfarenhet och kunskapsunderlag vet vi att många av de nyanlända kommer att stå utan egen försörjning även efter de två år som etableringsersättning betalas ut. Stora insatser behövs så tidigt som möjligt. Många forskningsresultat pekar på att ju snabbare ingången i arbetslivet sker desto lättare sker integrationen och delaktigheten i hela samhällslivet. Här krävs omfattande samarbete mellan staden och arbetsförmedlingen för att höja självförsörjandegraden för nyanlända.

Att mer av generalschablonen går ut till berörda stadsdelsnämnder är positivt. Fördelningsnycklarna i stadens resursfördelningssystem är inte anpassade för snabba omvärldsförändringar. Genom att generalschablonen går ut direkt till det stadsdelsnämndsområde där de nyanlända är mantalsskrivna gör det möjligt att snabbt sätta in extra insatser då behov uppstår. Dock bör avläsning av mantalsskrivningsadresser göras kontinuerligt vid utbetalning av schablon från arbetsmarknadsnämnden. Även om det kräver mer arbetsinsatser måste utbetalad generaschablon spegla det faktiska mottagandet som respektive stadsdelsnämndsområde har. Om tilldelad generalschablon är tillräcklig för att täcka behoven är svårt att bedöma utifrån att det är helt beroende på de nyanländas individuella behov.

Det är positivt att socialnämnden, arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnden i samarbete med kommunstyrelsen ska definiera och utforma ett likartat socialt stöd för nyanlända med särskilt fokus på barnperspektiv. Mottagandet och servicen bör vara likvärdig oavsett i vilken stadsdel man får sin placering efter beslutet om uppehållstillstånd. Att ta tillvara stadsdelsförvaltningarnas erfarenhetsbaserade kunskap är väsentligt i detta arbete och dialog behövs. Förvaltningen anser att det är positivt att utreda möjligheterna för Jobbtorg Stockholm att erbjuda arbetsmarknadsrelaterade och samhällsorienterade aktiviteter för ensamkommande ungdomar. Uppdraget att utreda en skolform med kombinerad gymnasieutbildning och vuxenutbildning är positivt. Här finns goda erfarenheter från landets folkhögskolor att ta del av.

Ett särskilt fokus på arbetet kring ensamkommande barn som vistas i stadens riskmiljöer är viktigt. Många av dessa barn och ungdomar har sannolikt inte placering på stadsdelsnämnderna utan vistas i Stockholm utan lokal förankring eller utan att ha sökt asyl. Behovet av ett kunskapsunderlag för att säkerställa kvalitetsutveckling av arbetet med ensamkommande barn när anhöriga anländer är stort.

Socialnämnden i samarbetet med SHIS och stadsdelsnämnderna ska se över och öka tillgången på tillfälliga boenden för bland annat nyanlända familjer med osäkra boendeförhållanden är positivt. Att kunna skapa trygga boenden med varaktiga kontrakt hade varit önskvärt och bättre för stabilitet i stadens samtliga stadsdelsnämndsområden. I sammanhanget måste också nämnas det oerhört viktiga i att hyrorna i dessa boenden inte blir högre än att etableringsersättningen räcker detta för att undvika tidigt beroende av ekonomiskt bistånd.

Stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på ärendet ”Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad”.

## **Bilaga**

Remiss om nyanlända och asylsökande i Stockholms stad