



Avfallsnämnden

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2017. Inriktningsärende**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Nämnden föreslås besluta

- att uppdra åt förvaltningschefen att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2017 i enlighet med detta inriktningsärende.

Lars Jolérus

Sammanfattning

Detta inriktningsärende ska styra arbetet med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2017. Taxan är differentierad och ska stimulera till minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och en god arbetsmiljö. Beträffande den statliga avfallsutredningen ses att konsekvenserna är måttliga för år 2017.

För en- och tvåfamiljshus föreslås att avgift för hämtning av hushållsavfall varje vecka höjs mer än hämtning varannan vecka och att avgift vid hämtning var 4:vecka vara oförändrad.

I upphandling "Insamling av hushållsavfall 2017" där avtalen börjar gälla den 1 april 2017 ingår insamling av slam, fettavskiljarslam samt fett i tunna. De tjänster som idag inte finns taxesatta kommer att införas i taxan.

Beredningsavfall för verksamheter, vilket är en blandning av restavfall och matavfall, föreslås få en ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen av avgiften i syfte att möta stadens höga ambitioner om ökad utsortering av matavfall.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift. För kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

I flerårsbudget 2017 – 2019 föreslogs kostnaden som ska täckas av taxemedel uppgå till 602,3 mnkr för år 2017 jämfört med 533,4 mnkr för år 2016, vilket motsvarar en ökning med 12,9 %.

	Budget		Flerårsbudget	
	2016	2017	2018	2019
Taxa	533,4	602,3	680,7	739,7
Mtrl försälj, El-krets	22,7	23,0	23,5	24,1
Övr sidointäkter	5,4	2,7	2,7	2,8
Tid invest projekt	1,6	0,9	0,0	0,9
Intäkt	563,1	628,9	706,9	767,5
Administration	-44,5	-33,8	-32,3	-33,1
Projekt matavfall	-6,6	-7,9	-10,2	-11,2
Insamling o behandling	-368,7	-423,4	-484,9	-530,7
ÅVC o FA	-123,9	-129,9	-132,4	-136,0
Planering o utveckling	-9,4	-8,5	-8,6	-8,8
Kostnad	-553,1	-603,5	-668,4	-719,8
Kapitalkostnad	-12,9	-16,2	-19,6	-43,5
Resultat	-2,9	9,2	18,9	4,2
Taxeökning		12,9%	13,0%	8,7%

Det positiva resultat som redovisas hänförs till att samtliga interna kostnader i samband med fakturering och kostnader för systemutveckling inte är medtagna i budgeten. Då dessa kostnader medräknas är det ett nollresultat för samtliga år.

Från den 1 april 2017 ingår insamling av slam och fett i taxan. Denna del påverkar ökningen av taxan med 14,1 mnkr vilket motsvarar 2,6 % av ökningen. Totalt sett medför införandet av taxorna för slam ett nollresultat.

Den stora ökningen av kapitalkostnad 2019 hänförs främst till den planerade optiska sorteringsanläggningen i Högdalen.

En bättre prognos över intäkter och kostnader kommer att redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2017. Ett antal osäkerhetsfaktorer som effekten av nya insamlingsavtal och införande av kvittningssystem för kunder på återvinningscentraler kan dock finnas kvar då ärendet ska beslutas i nämnden.

Långsiktiga mål

Den generella inriktningen är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningssystem. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem. De långsiktiga målen ska stimulera kunder till ökad utsortering av material och förpackningar, styra emot abonnemangsformer med lägre miljöbelastning samt ge kunder information om hämtningstidpunkt.

Mål för avfallshantering på 3 års sikt.

- För villafastigheter med enskild hämtning av hushållsavfall föreslås hämtning varje vecka öka mer jämfört med hämtning varannan vecka och hämtning var fjärde vecka.
- Beredningsavfall från verksamheter, vilket är en blandning av matavfall och restavfall, förslås få en klart högre ökning än den generella taxeökningen under kommande år för att ekonomiskt kunna motivera kunder till utsortering av matavfall.
- Kunder utan utsortering av matavfall får högre taxa på hushållsavfallet jämfört med kunder som har detta. På sikt är det möjligt att hämtning av utsorterat matavfall från verksamheter blir obligatorisk.
- Taxa för maskinell hämtning av matavfall från restauranger ska vara lägre jämfört med manuella alternativ. I stadens utredning om insamling av utsorterat matavfall föreslogs det att matavfall från restauranger ska samlas med slamsugningsfordon via kvarn kopplad till en tank.
- Taxa för hämtning med mobil sopsug ändras från att vara volymsgrundad till debitering med avgift per insamlingstillfälle kompletterat med viktavgift enligt samma princip som för botten tömmande behållare idag.
- Vid införande av optisk sortering i full skala, tidigast under år 2018, kommer det att finnas behov av alternativa insamlingssystem för utsorterade fraktioner då flera fastighetsägare redan har investerat i egen utrustning. En differentiering av taxan behövs därför, de som lämnar avfallet i sorterad form erhåller lägre taxa jämfört med de som lämnar avfall för optisk sortering.

- Erbjudna SMS-avisering för en- och tvåfamiljsfastigheter med hämtning av avfall varannan vecka eller var fjärde vecka samt de en- och tvåfamiljsfastigheter med matavfallshämtning. Tjänsten kan införas då nytt verksamhetssystem är implementerat på bolaget, vilket beräknas ske under 2018.

Förslag taxa 2017

Statlig avfallsutredning

Regeringens utredare har överlämnat sitt utkast till rapport och där föreslagit att kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar och returpapper. En majoritet i riksdagen har däremot ställt sig bakom en motion för att insamlingsansvaret bör vara kvar hos producenterna. För att kunna gå vidare med arbetet enligt regeringens inriktning föreslår utredaren att förslaget utformas som en förordning, vilket medför att motionen i riksdagen saknar betydelse. För att ersätta kommunerna för kostnaderna i samband med insamlingen föreslår utredningen att en producentavgift tas ut av producenterna. Utredaren anser att ett system där kommuner och producenter, via sina företrädare, kommer överens om en ersättning för insamlingstjänsten är att föredra framför en ersättning som är reglerad av en myndighet. Utredningen har här tittat på hur insamlingen av elavfallet organiseras där El-kretsen på frivillig väg träffat avtal med alla kommuner om ersättningen för insamlingstjänster. Om beslut fattas enligt utredarens förslag ses konsekvenserna som måttliga för år 2017.

Kvittningssystem ÅVC

Diskussioner har förts mellan flera kommuner om att få tillstånd ett kvittningssystem för en fri rörlighet i länet där respektive kommun betalar för sina kommuninvånares besök på andra kommuners anläggningar. Kostnad för ett besök har där beräknats till 150 kronor. En teknisk lösning för administration av kvittningssystemet planeras att införas. Inga överenskommelser har dock ännu inte träffats i frågan.

En- och tvåfamiljshus

Antalet abonnenter som idag har hämtning av hushållsavfall varje vecka respektive hämtning varannan vecka är relativt lika. För att ytterligare styra mot hämtning varannan vecka föreslås att avgiften för veckohämtning höjs mer jämfört med hämtning varannan vecka. Avgift för hämtning var fjärde vecka föreslås vara oförändrad.

Flerfamiljsfastigheter och verksamheter

I upphandling ”Insamling av hållsavfall 2017” där avtalen börjar gälla den 1 april 2017 ingår insamling av slam, fettavskiljarslam samt fett i tunna. De tjänster som idag inte finns taxasatta kommer att införas i taxan och övriga tjänster kommer att revideras i syfte att möta stadens ökade ambitioner för insamling av mat- och fettavfall.

Verksamheter med beredningsavfall föreslås få ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen för att styra till ökad utsortering av matavfall enligt stadens mål. För abonnemang med stor volym utsorterat matavfall i kärl kommer taxan höjas något för att styra mot maskinella insamlingssystem.

Under flera år har taxan höjts för 240 liters komprimerad säck, 350 liters säck och löst avfall i syfte att fasa ut abonnemangen då de är olämpliga av arbetsmiljöskäl. Taxan föreslås höjas mer än övriga abonnemang för att fortsätta denna inriktning.

Övriga avfallslag

Översyn kommer att ske av taxan för grovavfall, vilken är upphandlad som tjänstekoncession, för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänster.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2017 gäller följande tidplan.

	Aktivitet
2016-06-09	Beslut inriktningsärende i avfallsnämnden
2016-09-29	Beslut taxa hushållsavfall 2017 i avfallsnämnden
2016-11	Beslut taxa hushållsavfall 2017 KS
2016-12	Beslut taxa hushållsavfall 2017 KF
2017-01-01	Taxa hushållsavfall 2017 börjar gälla

Analys och bedömning

De förslagna förändringarna av taxan för hushållsavfall sker med samma målsättning som tidigare år men med en tydligare inriktning på ökad utsortering av material, främst matavfall. Att öka styrningen ytterligare för 2017 kan ge oönskade konsekvenser i form av ökade entreprenörskostnader och intäktsbortfall. Ytterligare styrning av taxan kommer att ske under kommande år.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2016