

**Handläggare**  
Barbro Karlsson  
Telefon: 08-508 36 218

**Till**  
Äldrenämnden  
den 14 juni

## **Överflytt av ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare**

*Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr. 152-232/2016*

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Äldreförvaltningen godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar detta till kommunstyrelsen.



Ann-Christin Hansson  
Förvaltningschef

### **Sammanfattning**

I budget för 2016 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag på hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. Kommunstyrelsen ska i enlighet med budgeten även anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med entreprenadupphandlingar.

I budget för 2016 anges dessutom att äldrenämnden övertar ansvaret för upphandling, förvaltning och uppföljning av avtal rörande äldreomsorg enligt LOV från kommunstyrelsen.

Det remitterade ärendet avser att fastställa formerna för hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen inklusive ansvaret för nya och befintliga entreprenadavtal. Dessutom lämnas förslag på förändrat reglemente för äldrenämnden.

Vidare föreslås att det som framkommer i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande avseende upphandling och organisation av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

Äldreförvaltningen välkomnar inriktningen i budget 2016 och anser att förslaget om överflytt av ansvar för de centrala upphandlingarna innebär många positiva effekter. Äldrenämnden får på detta sätt ett helhetsansvar för samtliga stadsövergripande frågor som rör stadens äldreomsorg.

### **Bakgrund**

I budget för 2016 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag på hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. Detta för att öka insynen och transparensen när det gäller upphandling av äldreomsorg. Kommunstyrelsen ska i enlighet med budgeten även anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med entreprenadupphandlingar.

I budget för 2016 anges dessutom att äldrenämnden övertar, till följd av sitt kommunövergripande ansvar för äldreomsorg, ansvaret för upphandling samt uppföljning av avtal rörande äldreomsorg enligt LOV från kommunstyrelsen. Äldrenämnden övertar även ansvaret för förvaltning av befintliga avtal enligt LOV från kommunstyrelsen.

Ett förslag kring dessa uppdrag har tagits fram av stadsledningskontoret i samverkan med äldreförvaltningen. Kommunstyrelsen har nu remitterat ärendet till bland annat äldrenämnden.

### **Ärendet**

Det remitterade ärendet avser att fastställa formerna för hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen inklusive ansvaret för nya och befintliga entreprenadavtal. Dessutom omfattar ärendet flytt av ansvar för upphandling och avtal avseende privata

vård- och omsorgsboenden och hemtjänstutförare enligt LOV från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I stadsledningskontorets tjänsteutlåtande presenteras förslag till flytt av ansvaret samt vägledning till äldrenämnden gällande entreprenadupphandlingar i enlighet med uppdraget. Dessutom lämnas förslag på förändrat reglemente för äldrenämnden.

I egenskap av kommunstyrelsens förvaltning ansvarar stadsledningskontoret i dagsläget för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden enligt LOU inom ramen för stadens valfrihetssystem.

Stadsledningskontoret föreslår i ärendet att kommunfullmäktige uppdrar åt äldrenämnden att ansvara för att genomföra de centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboende, som kommunfullmäktige beslutar om.

Vidare föreslås att äldrenämnden, utifrån stadsdelsnämndernas förslag, ska utarbeta en stadsövergripande plan för driftsformer av vård- och omsorgsboenden. Planen ska omfatta den kommande treårsperioden på samma sätt som den samlade äldreboendeplanen och utgöra grund för förslag till centrala entreprenadupphandlingar som kommunfullmäktige beslutar om.

Förslaget innebär även att ansvar för den administrativa förvaltningen av nya och befintliga avtal överförs till äldrenämnden. Förslaget innebär dock ingen förändring av stadsdelsnämndernas ansvar för förvaltandet av ingångna entreprenadavtal och deltagande i upphandlingarna.

Ansvaret för upphandling av vård- och omsorgsboenden enligt LOV och upphandling av hemtjänst enligt LOV flyttas till äldrenämnden. Även ansvaret för nya och befintliga avtal avseende dessa områden flyttas till äldrenämnden.

Flytten av ansvaret för de centrala upphandlingarna av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst innebär att äldrenämndens reglemente behöver uppdateras och förslag på förändrat reglemente finns bilagt till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Vidare föreslås att det som framkommer i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande avseende upphandling och organisation av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen, avdelning upphandling och utveckling. Kommunstyrelsen pensionärsråd har tagit del av ärendet den 7 juni 2016. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 8 juni. Det gemensamma för socialnämnden, äldrenämnden och överförmyndarnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet den 9 juni 2016.

### **Äldreförvaltningens synpunkter och förslag**

Det remitterade ärendet är, i enlighet med uppdraget i budget, framtaget i nära samarbete med äldreförvaltningen.

Äldreförvaltningen välkomnar inriktningen i budget 2016 och anser att förslaget om överflytt av ansvar för de centrala upphandlingarna innebär många positiva effekter. Äldrenämnden får på detta sätt ett helhetsansvar för samtliga stadsövergripande frågor som rör stadens äldreomsorg.

Sedan äldrenämnden och dess förvaltning bildades 2007, har äldreförvaltningen genom stadsdirektörens delegering praktiskt genomfört upphandlingar av privata utförare avseende bland annat hemtjänst och vård- och omsorgsboende och även förvaltats dessa avtal. Dessa upphandlingar tillhör i dagsläget dock formellt kommunstyrelsen och avtal tecknas av stadsdirektören. Detta har bland annat inneburit längre beslutsvägar, utökad administration samt oklarheter vid diarieföring och arkivering.

Förslaget att flytta ansvaret för upphandling enligt LOV, men även de centrala entreprenadupphandlingarna, från kommunstyrelsen till äldrenämnden, innebär att äldrenämnden, och därmed även kommunstyrelsens pensionärsråd, kan involveras och få en helt annan insyn i dessa upphandlingar.

Sedan de centrala entreprenadupphandlingarna av vård- och omsorgsboenden infördes 2008 har dessa, till skillnad mot upphandlingar av privata utförare, genomförts av stadsledningskontoret med hjälp av serviceförvaltningen. Äldreförvaltningen har dock varit högst involverad i dessa upphandlingar vid både framtagande av förfrågningsunderlag och vid utvärdering av anbud. Äldreförvaltningen är därmed väl förtrogen med dessa upphandlingar och då de flesta av dagens entreprenörer också driver privata vård- och om-

sorgsboenden har äldreförvaltningen även en nära kontakt och dialog med dessa utförare.

### **Bilagor**

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande "Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare", inkl. bilaga om förslag till förändrat reglemente för äldrenämnden.

2016 -05- 24

Äldreförvaltningen

Till berörd remissinstans

Dnr 150-532/2016

**Angående remissen om Överflytt av ansvar för  
genomförande av centrala upphandlingar av  
vård- och omsorgsboenden samt  
hemtjänstutförare**

Detta gäller remissvar på "Överflytt av ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare"

Dnr: 152-232/2016

Remisstiden sträcker sig till den , vilket vi ber er respektera. Om det av några skäl inte är möjligt för er att inkomma med svar inom utsatt tid måste en kontakt tas med den för ärendet ansvariga personen på roteln.

Ansvarig handläggare/borgarrådssekreterare på Finansroteln är Matilda Malmquist Glas, tfn 076-122 91 22.

**Remissvar skickas till:**

- Finansroteln digitalt i Word-format. Ange KS:s diarienummer som namn på ärenderubrik. Ex: KS 314-331-2004
- KF/KS kansli i **pappersform**.

Bilägg **inte** remissunderlaget. Det finns redan diariefört i kommunstyrelsens diarium.

Häfta **inte** ihop handlingarna.

**Adresserna är följande:**

Rotelns e-post: Funktion SLK RI-remissvar eller  
RI-remissvar.SLK@stockholm.se

KF/KS kansli, Stadshuset, 105 35 STOCKHOLM

Med vänliga hälsningar

Finansroteln

**Remitteringsmapp**

**Ärende: Överflytt av ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare**

För yttrande senast: 29 augusti 2016

**Stadsdelsnämnderna Facknämnderna Övriga**

Rinkeby-Kista

Äldrenämnden

Skarpnäck

Södermalm

## Barbara Ahlmark

---

**Från:** Sarah Heidenborg  
**Skickat:** den 20 maj 2016 10:43  
**Till:** Remiss Forv-Äldrenämnden; Funktion SD01 REMISS; Funktion SD15 REMISS SD15-Skarpnack; Remiss SD12-Södermalm  
**Ämne:** Ärende/handling från diariet  
**Bifogade filer:** 152-232-2016.docx; 152-232-2016 Bilaga 1 - Förändrat reglemente ÅN.docx; 152-232-2016 Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård och omsorgsboende samt hemtjänstutförare.docx

Du har fått detta ärende/dokument för handläggning (eller information).

Skickat av: Sara Heidenborg (AD43442)

Diarienummer: 000232/2016

Ärendebeskrivning: Överflytt av ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare (Överflytt av ansvar för upphandlingar inom äldreomsorgen från kommunstyrelsen till äldre-nämnden)

Handling/uppgift: 30

Åtgärdstyp: Remiss (REM)

Beskrivning: Remittering enligt sändlista

Handläggare: Sara Heidenborg (AD43442)

Dokumentid: 187725

Dokumenttyp: Remiss (REM)

Dokumentnamn: remittering enligt sändlista

Dokumentbeskrivning: Remittering enligt sändlista

Ansvarig: Sara Heidenborg (AD43442)

\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*

Handling/uppgift: 20

Åtgärdstyp: Bilaga (BIL)

Beskrivning: SLK; Välfärdsutvecklingsavdelningen 2016-05-12 Bilaga 1

Handläggare: Henrik Svenonius (SLKHSV)

Dokumentid: 187691

Dokumenttyp: Bilaga (BIL)

Dokumentnamn: överflytt av ansvar för genomförande av centrala u

Dokumentbeskrivning: SLK; Välfärdsutvecklingsavdelningen 2016-05-12 Bilaga 1

Ansvarig: Henrik Svenonius (SLKHSV)

\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*

Handling/uppgift: 10

Åtgärdstyp: Tjänsteutlåtande (TJUT)

Beskrivning: SLK; Välfärdsutvecklingsavdelningen 2016-05-12

Handläggare: Henrik Svenonius (SLKHSV)



Dokumentid: 187689

Dokumenttyp: Tjänsteutlåtande (TJUT)

Dokumentnamn: bokat -överflytt av ansvar för genomförande av cen

Dokumentbeskrivning: SLK; Valfärdsutvecklingsavdelningen 2016-05-12

Ansvarig: Henrik Svenonius (SLKHSV)

## Kommunal författningssamling för Stockholm

Utgiven av stadsledningskontoret

2016:xx

Formaterat: Inte Färgöverstrykning

### Reglemente för äldrenämnden

Kommunfullmäktiges beslut den ~~16 juni 2014~~  
(Utl. 2014:79)  
(Ersätter Kfs ~~2008:04~~)

Formaterat: Inte Färgöverstrykning

#### 1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

#### 2 §

Äldrenämnden ansvarar för kommunövergripande frågor rörande äldreomsorg samt för att samordna och utveckla äldreomsorgen i Stockholms stad. Vidare svarar nämnden för samverkan med frivilligorganisationer på området.

#### 3 §

Nämnden svarar vidare för

1. samordning av planeringen av vård- och omsorgsboenden inom stadsdelsnämndernas samverkansområden
2. inspektion av stadens äldreomsorg oavsett utförare
3. bidragsgivning till ideella organisationer inom verksamhetsområdet,
4. samarbete med Stockholms läns landsting i gemensamma frågor samt inom Stiftelsen Stockholms läns äldrecentrum,
5. övergripande utbildning, fortbildning och kompetensutveckling samt för utbildning inom de lagstadgade områdena,
6. stadens jourverksamhet inom äldre- och handikappomsorg.
7. hantering av ansökningar om trygghetslarm samt installation, larmmottagning m.m.

#### 4 §

Vid fullgörande av uppgifterna enligt 2 § och 3 § gäller för nämnden vad som i lag eller annan författning sägs om socialnämnd eller annars om nämnd som utövar ledning av socialtjänsten.

#### 5 §

Nämnden ansvarar för genomförande av centrala upphandlingar enligt lag om offentlig upphandling på uppdrag av kommunfullmäktige.

Nämnden ansvarar för genomförande av centrala upphandlingar enligt lag om valfrihetssystem på uppdrag av kommunfullmäktige

Nämnden ska förvalta stadsövergripande ramavtal avseende vård- och omsorgsboende, hemtjänst, dagverksamhet och liknande inom äldreomsorgen, efter uppdrag av kommunstyrelsen.

Nämnden får även på uppdrag av annan utföra verksamhet som avses i denna paragraf, i den mån sådan samverkan gagnar verksamheten i Stockholm.

Ersättning för verksamhet som utförs på beställning får inte överstiga äldre nämndens självkostnad för den beställda verksamheten.

#### Förvaltningsorganisation

#### 6 §

Under nämnden lyder äldreförvaltningen. Förvaltningen leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för äldreförvaltningen och dess personal.

#### Antal ledamöter och ersättare

#### 7 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.

**Formaterat:** Default, Automatiskt mellanrum mellan asiatiska och latinska tecken, Automatiskt mellanrum mellan asiatiska tecken och siffertecken

**Formaterat:** Default, Indrag: Första raden: 0,63 cm, Automatiskt mellanrum mellan asiatiska och latinska tecken, Automatiskt mellanrum mellan asiatiska tecken och siffertecken

**Formaterat:** Indrag: Första raden: 0,5 cm

**Handläggare**  
Henrik Svenonius

**Till**  
kommunstyrelsen

## **Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare**

### **Stadsledningskontorets förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
2. Äldrenämnden ges ansvaret för planeringen av vård- och omsorgsboenden i enlighet med vad som beskrivs i detta tjänsteutlåtande.
3. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingarna av enstaka platser i vård- och omsorgsboenden enligt LOV inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
4. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av hemtjänst inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
5. Ansvaret för förvaltningen av nya och befintliga entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden, vård- och omsorgsboendeavtal enligt LOV samt hemtjänstavtal enligt LOV överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
6. Förslag till ändring i reglementet för äldrenämnden, bilaga 1, godkänns.
7. Arkivansvaret för ovanstående delar överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
8. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem
9. Äldrenämnden ges ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.

10. Kommunstyrelsens uppdrag enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) upphör därmed.

Kommunstyrelsen beslutar vidare för egen del följande:

1. Centrala entreprenadupphandlingar ska genomföras på det sätt som framgår av detta tjänsteutlåtande. Dessa anvisningar ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

Lars Rådch  
Stadsdirektör

Anders Carstorp  
Biträdande stadsdirektör

### **Sammanfattning**

I budget för 2016 har kommunfullmäktige beslutat att flytta ansvaret för upphandlingar av äldreomsorg enligt LOV från kommunstyrelsen till äldrenämnden. Dessutom gavs uppdraget till kommunstyrelsen att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag till hur ansvaret för centralupphandling av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. Dessutom ska kommunstyrelsen anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med entreprenadupphandlingar.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt äldrenämnden att ansvara för att genomföra de centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboende, som kommunfullmäktige beslutar om.

Äldrenämnden ska utifrån stadsdelsnämndernas förslagutarbete en stadsövergripande plan för vård- och omsorgsboenden. Planen ska omfatta den kommande treårsperioden på samma sätt som den samlade äldreboendeplanen och utgöra grund för förslag till centrala entreprenadupphandlingar som kommunfullmäktige beslutar om.

Detta innebär även att ansvar för den administrativa förvaltningen av nya och befintliga avtal överförs till äldrenämnden.

Stadsledningskontorets förslag innebär ingen förändring av stadsdelsnämndernas ansvar för förvaltandet av ingångna entreprenadavtal och deltagande i upphandlingarna.

Ansvaret för upphandling av vård- och omsorgsboenden enligt LOV och upphandling av hemtjänst enligt LOV flyttas till äldrenämnden. Ansvaret för nya och befintliga avtal avseende dessa områden flyttas även till äldrenämnden.

Flytten av ansvaret för de centrala upphandlingarna av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst innebär att äldrenämndens reglemente uppdateras i enlighet med bilagt förslag på förändrat reglemente.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att det som framkommer i detta tjänsteutlåtande avseende upphandling och organisation av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

## Bakgrund

Valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden infördes i Stockholm stad den 1 juli 2008. Av kommunfullmäktiges beslut om att införa valfrihet för vård- och omsorgsboenden, den 5 nov 2007 (dnr 327-1752/2007), framgår bland annat att vård- och omsorgsboenden som drivs i egen regi ska upphandlas genom återkommande, centralt administrerade entreprenadupphandlingar. Uppdraget att genomföra dessa upphandlingar gavs i ärendet till kommunstyrelsen.

Valfrihetssystem för hemtjänst beslutades 2001-06-18 av kommunfullmäktige och infördes 2002. Kommunfullmäktige beslutade den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) bland annat att LOV ska användas för upphandling av privata alternativ inom hemtjänst och vård- och omsorgsboendeplatser.

I budget för 2016 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag på hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. Detta för att öka insynen och transparensen när det gäller upphandling av äldreomsorg. Kommunstyrelsen ska i enlighet med budgeten även anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med entreprenadupphandlingar.

Dessutom anges att äldrenämnden övertar från och med 2016, till följd av sitt kommunövergripande ansvar för äldreomsorg, ansvaret för upphandling samt uppföljning för avtal rörande äldreomsorg enligt LOV från kommunstyrelsen. Äldrenämnden övertar även ansvaret för förvaltning av befintliga avtal enligt LOV från kommunstyrelsen.

I enlighet med budget 2016 ska stadsdelsnämnderna årligen i samband med arbetet med äldreboendeplaneringen ta fram ett förslag till plan för de vård- och omsorgsboenden som finns inom stadsdelsnämndsområdet. Arbetet samordnas och bereds av äldrenämnden som ur ett stadsövergripande perspektiv bearbetar förslagen från stadsdelsnämnderna och föreslår beslut om åtgärder utifrån en sammanvägd och övergripande bedömning av behov, framtida trender och med fokus på kvalitetsutveckling där fördelning av driftsformer och konsekvenser för såväl stadsdelsnämndsområden som staden som helhet beaktas. Detta i syfte att skapa ett långsiktigt och stadsövergripande planeringsunderlag för försörjning av vård- och omsorgsboenden.

Äldrenämnden ges i budget i uppdrag att samordna och bereda denna plan och stadsdelsnämnderna ska i samband med den årliga äldreboendeplaneringen inkomma med ett underlag avseende verksamheten vid de i nämnden lokaliserade vård- och omsorgsboendena till äldrenämnden.

### **Ärendet**

Ärendet avser att fastställa formerna för hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen inklusive ansvaret för nya och befintliga entreprenadavtal. Dessutom omfattar ärendet flytt av ansvar för upphandling och avtal avseende privata vård- och omsorgsboenden och hemtjänstutförare enligt LOV från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I detta tjänsteutlåtande presenteras förslag till flytt av ansvaret samt vägledning till äldrenämnden gällande entreprenadupphandlingar i enlighet med uppdraget. Dessutom lämnas förslag på förändrat reglemente för äldrenämnden.

### **Nuvarande utformning av centrala entreprenadupphandlingar**

#### **Organisation för upphandling**

I egenskap av kommunstyrelsens förvaltning ansvarar stadsledningskontoret i dagsläget för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden enligt LOU inom ramen för stadens valfrihetssystem.

Stadsdelsnämnderna avsätter tid och resurser för deltagande i arbetet med att genomföra entreprenadupphandlingar, vilket är av största vikt för att kunna genomföra upphandlingarna. Det avser arbete med att ta fram förfrågningsunderlag och faktauppgifter om de vård- och omsorgsboenden som upphandlas, samt i hög grad i arbetet med utvärderingen av inkomna anbud. I detta arbete deltar även tjänstemän från äldreförvaltningen.

Då utvärderingsmodellen i dessa upphandlingar är en ren kvalitetsutvärdering är det viktigt att personer med verksamhetskompetens deltar. Utvärderingsmodellen är också tidskrävande, varför de personer som deltar i utvärderingen måste kunna avsätta tillräckligt med tid för detta.

#### **Förvaltning av entreprenadavtal**

De entreprenadavtal som tecknas förvaltas av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär att när en entreprenadupphandling är



slutförd och avtal påskrivet av stadsdirektören, lämnas avtalen över till ansvarig stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämnderna har därefter ansvar för uppföljning av verksamheten, förvaltande av avtal inkl. löpande dialog med entreprenörer etc. Vidare har ansvarig nämnd att lämna sin rekommendation till kommunstyrelsen huruvida ett avtal bör förlängas eller inte.

Stadsledningskontoret ansvarar för den administrativa förvaltningen av ingångna avtal, inklusive beslut om förlängning samt indexuppräknning av ersättningsnivån, som framgår av bilaga i budget varje år.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets välfärdsutvecklingsavdelning i samarbete med äldreförvaltningen och i samråd med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

### **Stadsledningskontorets synpunkter och förslag**

Nedan presenteras stadsledningskontoret förslag kring organisation och ansvarsfördelning vid kommande centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, samt flytt av ansvar för upphandling av privata vård- och omsorgsboenden och hemtjänst enligt LOV.

### **Kommunfullmäktige**

Det är endast kommunfullmäktige som kan besluta om att ett avtal ska slutas genom central upphandling. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige även fortsättningsvis beslutar om de grundläggande principerna för exempelvis. målsättningar och principer för de upphandlingar som beslutas genomföras, utifrån äldrenämndens förslag.

### **Äldrenämnden**

Kommunfullmäktige föreslås uppdra åt äldrenämnden att ansvara för att genomföra de centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboende, som kommunfullmäktige beslutar om.

Ansvaret omfattar att ta fram förfrågningsunderlag i samverkan med berörda stadsdelsnämnder, besluta om tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, att teckna avtal i enlighet med tilldelningsbeslutet, förlänga avtal samt häva avtal. Detta innebär att följande beslutssats i kommunfullmäktiges beslut att införa ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboende (dnr 327-1752/2007) upphävs:

Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare

”Kommunstyrelsen ges i uppdrag att genomföra återkommande

centralupphandlingar av entreprenad drift av de vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktige senare beslutar om.”

I övrigt innebär förslaget ingen förändring av kommunfullmäktiges beslut med anledning av införandet av valfrihetssystemet för vård- och omsorgsboende.

Som en följd av att äldrenämnden övertar ansvaret att genomföra dessa upphandlingar, föreslås äldrenämnden även överta ansvaret för den administrativa förvaltningen av befintliga och ny tillkommande entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden. Enligt den rutin som tidigare skapats mellan kommunstyrelsen och äldrenämnden har redan ingångna avtal enligt LOV löpande överförts till äldrenämnden. Dessa handlingar tillhör redan äldrenämnden och har enligt rutinen hanterats och arkiverats där.

Respektive stadsdelsnämnd föreslås även fortsättningsvis ansvara för att förvalta avtalen och genom olika former av uppföljningar se till att entreprenörerna lever upp till de krav som ställs och de åtaganden som entreprenören utlovat i anbudet.

Äldrenämnden ska, på samma sätt som kommunstyrelsen hittills gjort, samråda med berörd stadsdelsnämnd inför ställningsstagande om bl.a. förlängning och eventuell hävning av avtal.

Äldrenämnden övertar även ansvaret för upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst enligt LOV såsom angivits i budget för 2016. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem, samt ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.

Som en följd av att ansvaret för genomförandet av upphandlingar av hemtjänst och vård- och omsorgsplatser enligt LOV överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen upphävs kommunstyrelsens uppdrag enligt 2009:98 RVI (Dnr 327-214/2009):

Förändring av äldrenämndens reglemente

Äldrenämndens övertagande av ansvaret för de centrala upphandlingarna av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst innebär att äldrenämndens reglemente behöver uppdateras i enlighet med bilagt förslag på förändrat reglemente.

### Stadsdelsnämnd

Stadsledningskontorets förslag innebär ingen förändring av stadsdelsnämndernas ansvar för förvaltandet av ingångna entreprenadavtal. Respektive stadsdelsnämnd föreslås på samma sätt som idag att ansvara för att föra en löpande dialog med entreprenörer samt genom olika former av uppföljningar se till att entreprenörerna lever upp till de krav som ställs och de åtaganden som entreprenören utlovat i anbudet med syfte att uppnå hög kvalitet.

Då det är viktigt att stadsdelsnämnderna har ett starkt inflytande över verksamheten, ska stadsdelsnämnderna även fortsättningsvis aktivt delta i framtagande av förfrågningsunderlag och utvärdering av anbud. Stadsdelsnämnderna ansvarar också för beskrivningen av de boenden som är föremål för upphandlingen.

Stadsdelsnämnderna föreslås även ansvara för att årligen i samband med den årliga äldreboendeplaneringen ta fram ett underlag avseende verksamheten vid de i nämndens geografiska ansvarsområde lokaliserade vård- och omsorgsboenden. Stadsdelsnämndernas förslag ska bl.a. beakta det kvantitativa behovet, kontinuitet samt mångfalden av valmöjligheter för medborgarna.

### Kommunstyrelsen

Äldrenämnden ska samråda med stadsledningskontoret i upphandlingsstrategiska frågor och övriga frågor av strategisk vikt kopplade till stadens program för upphandling och inköp. Stadsledningskontoret ska även ges möjlighet att på tidigt stadium involveras i utformningen av upphandlingens innehåll avseende frågor av programkaraktär.

Kommunstyrelsen ska i enlighet med beslut i budget för 2016 anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med upphandling. Stadsledningskontorets föreslår att det som framkommer av detta tjänsteutlåtande utgör dessa vägledningar.

### **Stadsövergripande plan i samband med äldreboendeplanering**

Äldrenämnden ska utifrån stadsdelsnämndernas underlag utarbeta en stadsövergripande plan där driftsform av vård- och omsorgsboenden ska analyseras och anpassas utifrån ett stadsövergripande behov av till exempel verksamhet i kommunal regi. Stadsledningskontoret föreslår att planen ska omfatta den kommande treårsperioden på samma sätt som den samlade

äldreboendeplanen. I detta arbete ska stadsledningskontoret vara representerat.

Äldrenämnden ansvarar för att utifrån i planen framkomna behov skriva fram underlag för beslut om central entreprenadupphandling av vård- och omsorgsboenden till kommunfullmäktige.

### **Stadsledningskontorets förslag till vägledning till äldrenämnden avseende central-upphandling av vård- och omsorgsboendeentreprenader**

1. Äldrenämnden ska i anslutning till den årliga äldreboendeplaneringen, som skrivs fram i samband med det strategiska ärendet, begära in ett underlag från respektive stadsdelsnämnd avseende verksamheten vid de i stadsdelsnämnden lokaliserade vård- och omsorgsboendena.
2. Utifrån stadsdelsnämndernas förslag ska äldrenämnden utarbeta en stadsövergripande plan, där bland annat driftsformer analyseras och anpassas i förhållande till behovsutvecklingen utifrån ett stadsövergripande perspektiv. Äldrenämnden ska särskilt beakta demografiska förändringar och stadsdelsnämndernas verksamhetsmässiga och ekonomiska underlag. Planeringen ska säkerställa en mångfald av utförare och inriktningar för medborgarna att välja mellan i olika delar av staden. Det ska vara en god balans mellan olika utförare av vård- och omsorgsboende som ingår i valfrihetssystemet. Staden ska aktivt arbeta för att främja icke vinstdrivande verksamheter.
3. Kontinuitet är centralt för en väl fungerande äldreomsorg. Utgångspunkten är därför att de avtal som ingåtts och där frågeställningen handlar om en eventuell förlängning ska förlängas under förutsättning att uppföljning av verksamheten visar att avtalens villkor uppfylls, om inte nya omständigheter ändrar förutsättningarna för stadsdelsnämnden. Äldrenämnden ska, för att försäkra sig om att så är fallet, samråda med berörd stadsdelsnämnd inför ställningsstagande om förlängning av ingångna entreprenadavtal.
4. Äldrenämnden ska utifrån planeringen, om den påvisar ett sådant behov, föreslå till kommunfullmäktige vilka vård- och omsorgsboenden som ska upphandlas genom central entreprenadupphandling.
5. Efter beslut av kommunfullmäktige, ansvarar äldrenämnden för att genomföra central entreprenadupphandling av de vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktiges beslut omfattat. Ansvaret omfattar att ta fram förfrågningsunderlag

- i samverkan med berörda stadsdelsnämnder, besluta om tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, att teckna avtal i enlighet med tilldelningsbeslutet, förlänga avtal samt häva avtal. Upphandlingarna ska genomföras i enlighet med de principer som följer av fullmäktiges beslut.
6. Äldrenämnden ska samråda med stadsledningskontoret i upphandlingsstrategiska frågor och övriga frågor av strategisk vikt kopplade till stadens program för upphandling och inköp. Det är av särskild vikt att programmets mål om krav på bemanning, utbildningsnivå, kompetens och goda arbetsvillkor för personalen samt allmänhetens insyn beaktas samt att hinder för idéburen verksamhet att delta i upphandlingarna undanröjs. Stadsledningskontoret ska även ges möjlighet att på tidigt stadium involveras i utformningen av upphandlingarna.
  7. Som en följd av att äldrenämnden övertar ansvaret att genomföra dessa upphandlingar, ansvarar äldrenämnden även för den administrativa förvaltningen av nytillkommande och redan ingångna avtal för vård- och omsorgsboenden.

### **Bilagor**

1. Förslag på ändrat reglemente för äldrenämnden.