

Handläggare
Jörgen Bengtsson
Telefon: 08-508 28 934

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2016-06-14 p 13

Åtgärdsprogram buller, uppföljning 2015

Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna den årliga uppföljningen 2015 av stadens åtgärdsprogram för omgivningsbuller,
2. Översända beslutet till Trafikverket, Swedavia, Trafikförvaltningen, trafiknämnden och exploateringsnämnden.

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Gustaf Landahl
Avdelningschef

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog 2014-06-14 Åtgärdsprogram buller Stockholms stad för 2014-2018. Programmet togs fram på konventionellt sätt, med arbetsgrupp och styrgrupp där de olika intressenterna deltog. Inför fullmäktiges beslut var det också en remissrunda.

I programmet finns ett uppdrag till miljöförvaltningen att årligen samla in och sammanställa de åtgärder som gjorts mot buller. Förvaltningen har begärt in och sammanställt de åtgärder som vidtagits under 2015. De parter som tillfrågats är Trafikverket, Trafikförvaltningen, Swedavia, trafikkontoret och exploateringskontoret. Vidare har förvaltningen gjort en bedömning av hur arbetet fortgår med särskilda åtgärder som ingår i åtgärdsprogrammet.

Miljöförvaltningen
Stadsmiljö

Fleminggatan 4
Box 8136
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 28 934
Växel 08-508 28 800
Fax 08-508 28 808
miljoforvaltningen@stockholm.se
stockholm.se

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det har hittills gjorts en uppföljning av det nu gällande åtgärdsprogrammet för buller. Den rapporterades till miljö- och hälsoskyddsnämnden den 30 mars 2015 och avsåg de

skyddsåtgärder som vidtogs under 2014. Den uppföljningen var en summering av genomförda åtgärder med en mer eller mindre exakt angivelse av antal personer som fått nytta av åtgärden, hur stor effekten var i decibel och vad respektive åtgärd kostade. Den innehöll också en beskrivning av vad som skett med de åtgärder där miljö- och hälsoskyddsnämnden är ansvarig.

I åtgärdsprogrammet listas 13 specifika åtgärder där det anges vem som är ansvarig och när åtgärden ska vara klar. Åtgärderna listas i bilagan tillsammans med förvaltningens kommentarer.

Att använda vägbeläggningar som ett aktivt verktyg för att minska problemen med trafikbuller är en åtgärd som inte har inte påbörjats. Anledningen till att trafikkontoret hittills varit skeptiskt till att arbeta med vägbeläggningar är främst att de har en mycket ansträngd budget för underhållsåtgärder och att mindre bullriga vägbeläggningar ger högre underhållskostnader. Det har också gjorts några mindre lyckade försök med dränasfalt vilket förvaltningen menar passar mindre bra på de allra flesta av stadens gator och vägar. Det finns dock studier, inklusive ett exempel som gjordes i samband med att åtgärdsprogrammet togs fram, som visar att den samhällsekonomiska nyttan av mindre bullriga vägbeläggningar är större än den ökade kostnaden. Trots detta kvarstår problemet för budgetansvariga på trafikkontoret.

I samband med diskussionerna om de allra bullrigaste gatorna öppnar sig dock en möjlighet för att vägbeläggningståtgärder ska komma i fråga. Vid dessa gator har fasadåtgärder utförts för många år sedan, med början 1976. Åtgärderna räcker i flera fall inte till för att nå ner till riktvärdena inomhus och då är frågan hur man ska nå riktvärdena, ett annat mål i åtgärdsprogrammet. Nya fasadåtgärder är en möjlighet men det blir dyrt och kan falla på en skälighetsavvägning. Att få ner utomhusnivåerna ett fåtal decibel genom byte av vägbeläggning blir mindre dyrt och verkar vara en tillräcklig åtgärd, det blir ett mer skäligt förhållande mellan nytta och kostnad. Diskussionerna med trafikkontoret om detta fortsätter.

Det finns fler fastigheter än de som ingår i gruppen ovan där inomhusvärdena inte nås. Det kan vara fråga om sådana där åtgärder ännu inte hunnit vidtas, men den gruppen är inte stor. En annan grupp är den där kontakt har tagits med fastighetsägaren men det ändå inte gjorts åtgärder. Orsakerna till det kan vara flera, fastighetsägaren vill samordna fönsteråtgärder med andra åtgärder som planeras senare, lägga in åtgärderna i ett underhållsprogram, förstår inte behovet, har för avsikt att sälja och vill inte engagera sig

eller något annat. Ett sätt att få till åtgärder även hos ovilliga fastighetsägare kan vara att miljö- och hälsoskyddsnämnden driver på med förelägganden. Förvaltningen har haft sådana ärenden ”på gång” men inte behövt ta dem till förelägganden. Det har löst sig ändå eftersom de berörda fastighetsägarna har ändrat sig eller sålt fastigheten. Det är dock sannolikt att förelägganden blir aktuella under programperioden.

Exakt hur många bostäder som fortfarande har inomhusnivåer över riktvärdet är inte känt. Enligt miljöbarometern var det år 2014 85 000 personer som hade trafikbullernivåer inomhus över 30 dBA L_{eq} och 3 000 som hade över 35 dBA L_{eq} . Sannolikt kommer flera av dem som har måttliga överskridanden, 30 – 35 dBA, inte att kunna komma ner till riktvärdet 30 dBA eftersom man inte kan hitta åtgärder som är skäligen vidta. Förvaltningen räknar med att kunna ta fram säkrare statistik inom det närmaste året.

En åtgärd i åtgärdsprogrammet är att komplettera befintliga bullerskärmar för att öka effektiviteten och i bilagan anges att åtgärden inte är påbörjad. En inventering har emellertid gjorts men syftet med den var snarare att trygga den avsedda funktionen, det vill säga hitta fel och brister, än att utveckla funktionen.

En särskild satsning som inte nämns i åtgärdsprogrammet är gårdar till skolor och förskolor. En inventering har gjorts och den har lett fram till att ett antal gårdar har åtgärdats. Det arbetet fortsätter. Dessutom driver förvaltningens hälsoskyddsavdelning ett projekt där man bland annat kontrollerar trafikbullernivåerna inomhus på ett antal förskolor.

En sammanställning av genomförda skyddsåtgärder bifogas till detta tjänsteutlåtande. Det är svårt att summera de olika åtgärderna vilket beror på flera faktorer. Olika aktörer har beräknat nyttan på olika sätt: antal personer, antal lägenheter, antal fastigheter eller antal fönster. Det har också varit olika lätt att uppskatta hur många som fått nytta av en specifik åtgärd. Det är till exempel lätt att ange hur många fönster som fått förbättrad bullerisolering men mycket svårare att tala om hur många som fått nytta av att tiderna för kontrollkörning av motorer på Bromma flygplats har skärpts. De nedlagda kostnaderna är lättare att summera. De kostnader som avser 2015 blir totalt drygt 41 MSEK.

Förvaltningen föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner denna rapportering och översänder beslutet och

underlaget till Trafikverket, Trafikförvaltningen, Swedavia,
trafikkontoret och exploateringskontoret.

Slut

Bilaga Genomförda åtgärder 2015